



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

28.04.2020

№77-З/СП

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год

Раздел 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на проект решения Думы города об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1.5 плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2020 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 19 декабря 2019 года № 22.

1.2. Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 (далее также – годовой отчет за 2019 год, отчет об исполнении бюджета за 2019 год) представлен в Счетную палату города Нижневартовска (далее также – Счетная палата города, счетная палата) Главой города 30 марта 2020 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 №83 (далее - Положение о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении бюджета города представляет администрация города не позднее 1 апреля текущего года в счетную палату для проведения внешней проверки и подготовки заключения на него.

1.3. Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2019 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 7 статьи 81, пунктом 3

статьи 264.1, пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал на их соответствие требованиям статьи 264.5 БК РФ и пункта 9.5 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Цели внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год (далее также – внешняя проверка годового отчета за 2019 год, внешняя проверка) установлены в разделе 4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 671.

1.6. Предметом внешней проверки годового отчета за 2019 год является: отчет об исполнении бюджета за 2019 год;

бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее также – главные администраторы бюджетных средств) за 2019 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

1.7. Объектами внешней проверки годового отчета за 2019 год являются: департамент финансов администрации города, главные администраторы бюджетных средств.

В соответствии с подпунктами 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является администрация города, а полномочия по организации исполнения бюджета города и составлению бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов администрации города (далее также – департамент финансов, Департамент финансов), где в период исполнения бюджета города за 2019 год ответственным должностным лицом являлась Теляга И.А. – директор департамента финансов на основании распоряжения администрации города от 12.11.2018 № 825-лс.

Проведение Счетной палатой города внешней проверки годового отчета за 2019 год осуществлялось на выборочной основе, в условиях ограниченных трудовых ресурсов в связи с введением дополнительных мер по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, введенными постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.03.2020 № 23.

Раздел 2. Анализ основных характеристик исполнения бюджета города за 2019 год

2.1. Основные характеристики исполнения бюджета города

2.1.1. Решением Думы города Нижневартовска от 06.12.2018 № 415 «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов» (далее также – Решение о бюджете на 2019 год, Решение о бюджете города на 2019 год) утвержден бюджет города на 2019 год со следующими первоначальными основными характеристиками:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 17 689 899,59 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 18 238 594,53 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит в сумме 548 694,94 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2020 года в сумме 1 191 872,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;

предельный объем муниципального внутреннего долга в сумме 1 562 190,50 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в сумме 92 932,44 тыс. рублей;

размер резервного фонда администрации города в сумме 28 000,00 тыс. рублей.

В течение 2019 года при исполнении бюджета города вносились изменения:

в Решение о бюджете города на 2019 год решениями Думы города Нижневартовска от 06.02.2019 № 425, от 29.03.2019 № 449, от 25.04.2019 № 481, от 21.06.2019 № 505, от 27.09.2019 № 520, от 29.11.2019 № 547, от 24.12.2019 № 559;

в сводную бюджетную роспись расходов бюджета города Нижневартовска (далее – сводная бюджетная роспись, СБР) в соответствии со статьями 217, 232 БК РФ и пунктом 15 Решения о бюджете города на 2019 год.

В результате указанных выше изменений основные параметры бюджета города за 2019 год были изменены следующим образом:

прогнозируемый общий объем доходов увеличился на 2 488 678,62 тыс. рублей (14,07%) и составил 20 178 578,21 тыс. рублей.

общий объем расходов увеличился на 3 207 314,29 тыс. рублей (17,59%) и составил 21 445 908,82 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города увеличился на 718 635,67 тыс. рублей (130,98%) и составил 1 267 330,61 тыс. рублей (19,48% от утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

верхний предел муниципального долга города на 01 января 2020 года составил 1 267 616,56 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Нижневартовска - 0,00 тыс. рублей;

предельный объем муниципального внутреннего долга в сумме 1 637 935,06 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в сумме 89 256,44 тыс. рублей;

величина резервного фонда администрации города не изменилась и составила 28 000, 00 тыс. рублей.

2.1.2. За отчетный 2019 год в бюджет города поступило доходов на сумму 19 961 242,98 тыс. рублей, или 98,9% от уточненных плановых назначений по доходам (20 178 578,21 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 20 514 011,65 тыс. рублей, или 95,7% от уточненных плановых показателей (21 445 908,82 тыс. рублей).

Бюджет города 2019 года, как и бюджет города 2018 года, исполнен с превышением расходов над доходами – дефицитом бюджета. Сумма дефицита составила 552 768,67 тыс. рублей (в 2018 году – 351 390,57 тыс. рублей).

Анализ исполнения основных характеристик бюджета города за 2019 год представлен в приложении № 1 к данному заключению и следующей таблице.

Наименование	Плановые показатели						Исполнение, тыс. рублей	% исполнения к уточненному бюджету по СБР
	Утвержденные бюджетные ассигнования (РД от 06.12.2018 № 415), тыс. рублей	Уточненные бюджетные ассигнования (РД от 24.12.2019 №559), тыс. рублей	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Отклонение утвержденных показателей от		% увеличения (уменьшения) утвержденных показателей, (гр.6/гр2*100)		
				уточненного плана по РД № 559, тыс. рублей (гр.3-гр.2)	уточненного плана по СБР, тыс. рублей (гр.4-гр.2)			
доходы	17 689 899,59	19 923 944,65	20 178 578,21	2 234 045,06	2 488 678,62	14,07	19 961 242,98	98,9
расходы	18 238 594,53	21 191 275,26	21 445 908,82	2 952 680,73	3 207 314,29	17,59	20 514 011,65	95,7
(-) дефицит, (+) профицит	-548 694,94	-1 267 330,61	-1 267 330,61	-718 635,67	-718 635,67	130,97	-552 768,67	
% дефицита	9,00	19,48	19,48				8,45	
резервный фонд	28 000,00	28 000,00	28 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2019 году увеличился по отношению к 2018 году на 20,3%, или на 1 439 434,08 тыс. рублей. Доля объема налоговых и неналоговых источников доходов бюджета города в общем объеме доходов бюджета города также выросла по сравнению с 2018 годом на 3,9 процентного пункта и составила 42,7%.

Несмотря на рост в 2019 году указанных доходов города, сохраняется значительная зависимость бюджета города от финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня. Так, доходы бюджета города более чем на 50% формируются за счет безвозмездных поступлений из бюджетов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: по отчетным данным в 2019 году доля межбюджетных трансфертов составила 56,1%, в 2018 году – 58,8%, в 2017 – 58,5%, в 2016 – 56,3%, 2015 году – 56%.

Общий объем безвозмездных поступлений (с учетом поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня) в 2019 году составил 11 445 244,82 тыс. рублей, что превышает объем безвозмездных поступлений 2018 года на 255 806,02 тыс. рублей, или на 2,3%.

Таким образом, в 2019 году из каждого 1 рубля доходов бюджета города 57 копеек – это безвозмездные поступления, 43 копейки – это налоговые и неналоговые доходы. В 2018 году эти показатели составляли 61 и 39 копеек, соответственно.

Кроме того, уровень дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета города колебался в течение трех последних отчетных лет в пределах от 9,9 до 12,3%, то есть превысил 5 %

собственных доходов, но не достиг предельного уровня в 20%, установленного в пункте 3 статьи 136 БК РФ (в 2017 году – 12,3%, в 2016 году – 11,0%, в 2015 году – 9,9%). Следовательно, город Нижневартовск при исполнении бюджета города в 2019 году был ограничен только нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержания органов местного самоуправления пределами норматива, установленного Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск в соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ.

2.1.3. На формирование и исполнение доходной части бюджета города 2019 года влияли следующие факторы:

- увеличение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц; индексация ставок, увеличение размера дифференцированного норматива зачисления в бюджет города акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

- увеличение у ряда плательщиков количества объектов для исчисления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- рост налогооблагаемой базы по земельному налогу по новым собственникам земельных участков;

- отмена с 01.01.2018 льготы для муниципальных учреждений города Нижневартовска и повышение ставок земельного налога по отдельным видам разрешенного использования земель;

- увеличение объектов недвижимого имущества, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- отмена льготы по налогу на имущество физических лиц несовершеннолетним лицам;

- увеличение сумм чистой прибыли у отдельных муниципальных унитарных предприятий;

- заключение новых договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- рост поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов;

- возврат дебиторской задолженности прошлых лет;

- поступление денежных средств от возмещения восстановительной стоимости зеленых насаждений;

- поступление средств от продажи на торгах объекта муниципальной собственности;

- досрочное внесение платы по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества;

поступление сверхплановых сумм штрафов за совершение административных правонарушений в области дорожного движения и за нарушение условий муниципальных контрактов;

поступление денежных средств в счет оплаты цены права заключения договора о развитии застроенной территории города Нижневартовска.

А также:

увеличение объема осуществленных возвратов физическим лицам в связи с предоставлением налоговых вычетов;

отсутствие (снижение) выплаченных сумм дивидендов;

снижение рядом предприятий фонда оплаты труда за счет снижения численности работников;

закрытие обособленных подразделений на территории города;

увеличение уплаченных сумм страховых взносов, уменьшающих исчисленный налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

применение права на уменьшение налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники;

снижение количества выданных патентов;

снижение объема выручки от выполнения работ (оказания услуг), а также увеличение расходов по текущей деятельности у отдельных акционерных обществ;

уменьшение объема передаваемого в аренду муниципального имущества и земельных участков в связи с приватизацией муниципального имущества и продажей земельных участков в собственность;

применение к расчету арендной платы за землю коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 0,5;

отмена повышающего коэффициента строительства, применяемого при расчете размера арендной платы за землю;

снижение количества договоров купли-продажи жилых помещений.

2.1.4. Согласно данным, предоставленным к отчету об исполнении бюджета за 2019 год, расходная часть бюджета города по-прежнему сохранила свою социальную направленность:

исполнение по отраслям социальной сферы составило 62,8% от общего объема расходов, или 12 883 352,29 тыс. рублей, основной объем затрат приходится на образование – 10 569 850,70 тыс. рублей, или 51,5%.

на обеспечение благоприятных условий проживания направлено 26,0 % от общего объема расходов, или 5 341 176,50 тыс. рублей;

на обеспечение безопасных условий жизнедеятельности направлено 221 479,49 тыс. рублей, что составило 1,1% от общего объема расходов.

Подробная информация приведена в разделе «Анализ исполнения программной составляющей бюджета города». Исполнение бюджета в 2019 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска.

2.2. Анализ дефицита бюджета и источников его финансирования

Дефицит бюджета города установлен Решением о бюджете на 2019 год с соблюдением ограничений, предусмотренных статьей 92.1 БК РФ, в размере 548 694,94 тыс. рублей с удельным весом 9%.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В 2019 году пороговые плановые значения по размеру дефицита равны 609 526,82 тыс. рублей.

При этом в случае утверждения в решении о бюджете города в составе источников финансирования дефицита бюджета города плановых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Следовательно, дефицит бюджета города мог превысить установленные ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города – 904 164,67 тыс. рублей и прогнозных поступлений от продажи акций – 109 038,60 тыс. рублей, утвержденных в составе источников финансирования дефицита бюджета города.

Таким образом, предельный размер дефицита бюджета города в 2019 году равен 1 663 886,78 тыс. рублей или 25,6%.

С учетом внесенных изменений в Решение о бюджете на 2019 год дефицит бюджета города утвержден в сумме 1 267 330,61 тыс. рублей, или 19,5%, то есть ограничения, установленные положениями статьи 92.1 БК РФ, не превышены.

Бюджет города исполнен с дефицитом в объеме 552 768,67 тыс. рублей, или 8,5%, и не превышает допустимый уровень дефицита местного бюджета – 10% от фактически полученного объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 92.1 БК РФ и отображено в приложении № 1 к настоящему заключению.

Исполнение бюджета города по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета города в 2019 году в объеме 552 768,67 тыс. рублей сложилось следующим образом:

177 803,50 тыс. рублей со знаком «плюс» – разница между полученным кредитом кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 548 122,00 тыс. рублей и погашенным муниципальным образованием кредитом кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 370 318,50 тыс. рублей;

374 526,41 тыс. рублей со знаком «плюс» – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. Указанный объем составляет разница

между остатками на начало финансового года (904 164,67 тыс. рублей) и на конец финансового года (529 638,26 тыс. рублей);

438,76 тыс. рублей со знаком «плюс» – иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в том числе:

- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов в объеме 26,50 тыс. рублей);

- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89) в объеме 412,26 тыс. рублей.

Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности» по состоянию на 01 января 2020 года составило 0,00 тыс. рублей при плановом показателе, утвержденном в соответствии с программой приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 109 038,60 тыс. рублей.

Неисполнение данного показателя обусловлено малоликвидным составом приватизируемого муниципального имущества, а в отношении продажи пакета обыкновенных именных бездокументарных акций акционерного общества «Управляющая компания № 1» в количестве 79 472 штук номинальной стоимостью одной акции 100 рублей (25% от уставного капитала) аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в аукционе не подана ни одна заявка. Мероприятия по приватизации будут продолжены в 2020 году.

2.3. Анализ состояния муниципального долга

В соответствии с пунктом 7 статьи 103 БК РФ и статьей 28 Устава города, администрацией города от имени муниципального образования осуществлены муниципальные заимствования путем привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в целях финансирования дефицита бюджета города.

Перечень муниципальных заимствований города Нижневартовска с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга по каждому виду заимствований, отражен в программе муниципальных заимствований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, являющейся приложением № 14 к Решению о бюджете города на 2019 год, что соответствует положениям статьи 110.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального внутреннего долга на 2019 год в сумме 1 637 935,06 тыс. рублей, на 2020 год – 2 391 687,13 тыс. рублей, на 2021 год – 2 979 986,64 тыс. рублей определен Решением о бюджете города на 2019 год (в редакции от 24.12.2019) с учетом требований пункта 3 статьи 107

БК РФ (в редакции, действующей в 2019 году), согласно которому предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно требованиям второго абзаца пункта 6 статьи 107 БК РФ решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Решением о бюджете города на 2019 год установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2020 года в сумме 1 267 616,56 тыс. рублей, на 01 января 2021 года в сумме 1 747 937,13 тыс. рублей, на 01 января 2022 года в сумме 2 356 120,08 тыс. рублей с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. рублей.

Согласно представленному за 2019 год отчету об исполнении программы муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, объем муниципального долга на 31.12.2019 увеличился на 177 803,50 тыс. рублей, или на 17,5% и составил 1 191 872,00 тыс. рублей, или 73% от предела муниципального внутреннего долга (1 637 935,06 тыс. рублей), что соответствует требованию абзаца 3 пункта 1 статьи 107 БК РФ, что соответствует требованию абзаца 3 пункта 1 статьи 107 БК РФ.

Увеличение объема муниципального внутреннего долга на 177 803,50 тыс. рублей обусловлено:

полным исполнением на 31.12.2019 заемщиком – Администрацией города Нижневартовска обязательств, возникших по муниципальному контракту от 27.06.2017 № 0187300001217000178-0186834-02/199-2017 с ПАО «Сбербанк России», в объеме 370 318,50 тыс. рублей;

увеличением муниципальных заимствований на сумму 548 122,00 тыс. рублей на финансирование дефицита бюджета.

Таким образом, объем муниципального внутреннего долга на 31 декабря 2019 года представляет собой суммарный объем долговых обязательств, возникших в результате заключения администрацией города от имени муниципального образования – город Нижневартовск с ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» муниципальных контрактов от 07.08.2018 № 0187300001218000331-0186834-03/227-2018 на сумму 643 750,00 тыс. рублей и от 26.08.2019 № 01873000012190003740001/243-2019 на сумму 548 122,00 тыс. рублей.

Поступление в 2019 году в бюджет города средств от муниципальных внутренних заимствований в сумме 548 122,00 тыс. рублей отражены в источниках финансирования дефицита бюджета города путем увеличения объема источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует положениям статьи 113 БК РФ.

Погашение основной суммы муниципального долга в сумме 370 318,50 тыс. рублей в соответствии с пунктом 3 статьи 113 БК РФ учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета города путем уменьшения источников финансирования дефицита бюджета города.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга по данным отчета об исполнении бюджета за 2019 год в объеме 74 727,28 тыс. рублей не превышают предельного значения (15,0%), предусмотренного статьями 111 БК РФ (1 853 452,43 тыс. рублей).

2.4. Анализ использования средств резервного фонда администрации города

Решением о бюджете на 2019 год утвержден размер резервного фонда администрации города в объеме 28 000,00 тыс. рублей, или 0,13% от общего объема расходов (21 191 275,26 тыс. рублей), не превышающий предельный уровень, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

В соответствии с положениями пунктов 4 и 6 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций, предусмотренные в составе местного бюджета, направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, установленным местной администрацией.

Разделом 2 Порядка использования резервного фонда администрации города, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 18.01.2012 № 19 (далее – Порядок использования резервного фонда), установлены направления расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города за 2019 год, предоставленному одновременно с годовым отчетом за 2019 год:

выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации города производилось на основании распоряжений администрации города от 18.02.2019 № 121-р, 05.03.2019 № 185-р, 13.03.2019 № 215-р, 03.07.2019 № 853-р, 19.07.2019 № 966-р, от 26.07.2019 № 1002-р, от 01.08.2019 № 1029-р;

средства резервного фонда администрации города направлялись на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера, возникших в результате пожаров в многоквартирном доме № 49 по улице Чапаева и в многоквартирном жилом доме № 5а по улице Спортивной, а именно:

на оплату расходов по инженерному обследованию строительных конструкций после пожара в целях проведения аварийно-восстановительных работ;

на оплату расходов по капитальному ремонту кровли многоквартирных жилых домов № 49 по улице Чапаева, № 5а по улице Спортивной;

на оплату расходов по капитальному ремонту квартир муниципального жилищного фонда многоквартирных жилых домов № 49 по улице Чапаева, № 5а по улице Спортивной;

на оплату расходов, связанных с развертыванием пункта временного размещения населения, пострадавшего в результате пожара, произошедшего 01.07.2019 в многоквартирном жилом доме № 5а по улице Спортивной, на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 13».

Таким образом, направления использования средств резервного фонда администрации города соответствуют направлениям, предусмотренными положениями пункта 4 статьи 81 БК РФ и раздела 2 Порядка использования резервного фонда.

Расходы, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера, составили 22 829,36 тыс. рублей, или 99% от объема бюджетных ассигнований, выделенного департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города из резервного фонда администрации города (23 088,02 тыс. рублей).

2.5. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда города

Решением о бюджете на 2019 год (в редакции от 24.12.2019) утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска на 2019 год (далее – дорожный фонд города) в размере 1 853 542,28 тыс. рублей, что на 685 627,19 тыс. рублей, или на 58,7%, больше уточненных плановых показателей 2018 года (1 167 915,09 тыс. рублей).

Пунктом 4 статьи 179.4 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом указанного пункта.

Согласно пункту 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (далее также – Порядок формирования и использования дорожного фонда):

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Думы города на очередной финансовый год и на плановый период в раз-

мере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 источников формирования дорожного фонда (абзац первый пункта 3);

в случае недостаточности средств, полученных от источников формирования дорожного фонда, определенных пунктом 2 указанного Порядка, направлять на финансовое обеспечение направлений расходования средств Дорожного фонда, указанных в пункте 6 указанного Порядка, иные источники бюджета города в пределах его общих параметров (абзац второй пункта 3).

Прогнозируемый Решением о бюджете на 2019 год (в редакции от 24.12.2019) объем доходов бюджета города, от установленных пунктом 2 Порядка формирования и использования дорожного фонда источников формирования дорожного фонда города составил 852 150,30 тыс. рублей.

Кроме того, в состав утвержденного объема включены иные источники, указанные в абзаце 2 пункта 3 Порядка формирования и использования дорожного фонда, в объеме 982 877,35 тыс. рублей, а также бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в отчетном 2019 финансовом году в объеме 18 514,63 тыс. рублей, которые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации не отнесены к доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В итоге, в источники формирования утвержденного Решением о бюджете на 2019 год (в редакции от 24.12.2019) объема дорожного фонда города включены доходы, не указанные в пункте 2 Порядка формирования и использования дорожного фонда, в объеме 1 001 391,98 тыс. рублей.

Расходы, осуществляемые за счет дорожного фонда города, составили 1 820 765,28 тыс. рублей, или 98,2% по отношению к плановым назначениям.

Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования дорожного фонда, нарушений в основном не установлено:

расходы дорожного фонда города в 2019 году осуществлены за счет поступлений доходных источников, установленных статьей 179.4 БК РФ и пунктами 2, 3, 4 Порядка формирования и использования дорожного фонда;

расходование бюджетных ассигнований дорожного фонда города в 2019 году осуществлялось по направлениям, предусмотренным пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 6 Порядка формирования и использования дорожного фонда;

отчет по использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год предоставлен своевременно одновременно с годовым отчетом за 2019 год.

Вместе с тем необходимо отметить, что одним из допустимых направлений использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города предусмотрено обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, осуществляющих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Однако, расходы по указанному направлению не отражены в представленном отчете по использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год.

В то же время, согласно ведомственной структуре расходов бюджета города, являющейся приложением № 2 к проекту решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год», расходы по обеспечению деятельности муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», осуществляющего дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в составе дорожного фонда города составили 933 143,42 тыс. рублей, которые распределены в представленном отчете по использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год по следующим направлениям:

капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

обеспечение транспортной безопасности объектами дорожного хозяйства.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год на мероприятие по обеспечению транспортной безопасности объектами дорожного хозяйства из дорожного фонда города выделены средства в сумме 111 344,71 тыс. рублей. Однако, в составе указанного мероприятия не предусматриваются расходы по обеспечению объектами дорожного хозяйства, но включены расходы по содержанию и ремонту самих объектов дорожного хозяйства.

Наряду с этим, Порядок формирования и использования дорожного фонда предписывает использовать дорожный фонд города на обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства, а не объектами дорожного хозяйства.

Раздел 3. Анализ нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия был проведен выборочный анализ установленного в городе нормативно-правового регулирования правоотношений в части исполнения местного бюджета.

3.1. Анализ нормативно-правового регулирования в части формирования дорожного фонда города Нижневартовска

3.1.1. Согласно пункту 1 статьи 179.4 БК РФ дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ определено, что:

муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете);

объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом указанного пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Иными словами, бюджетным законодательством четко определены источники бюджетных поступлений, от которых утверждается объем муниципального дорожного фонда решением о местном бюджете на очередной финансовый год, а также дано право органам местного самоуправления своим решением о формировании дорожного фонда вводить иные источники формирования фонда.

Таким образом, исходя из изложенных правовых норм БК РФ, финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов может осуществляться только за счет средств дорожного фонда, сформированного из источников, установленных в БК РФ и в решении представительного органа.

Во исполнение абзаца 5 пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы

города от 14.09.2012 № 271, определен перечень источников бюджетных поступлений, от которых утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска.

Однако, пунктом 3 названного Порядка также установлено право направлять в случае недостаточности средств, полученных от источников формирования дорожного фонда, определенных пунктом 2 Порядка формирования и использования дорожного фонда, на финансовое обеспечение направлений расходования средств дорожного фонда, указанных в пункте 6 данного Порядка, иные источники бюджета города в пределах его общих параметров, то есть фактически установлено положение, согласно которому в случае недостаточности средств дорожного фонда города дано право использовать иные источники формирования бюджета города, не включенные в соответствующий перечень, а, следовательно, не образующие дорожный фонд города, что противоречит требованиям пункта 1 статьи 179.4 БК РФ.

Таким образом, в рассматриваемом муниципальном правовом акте согласно вышеуказанным требованиям бюджетного законодательства могут содержаться любые, но четко установленные источники формирования дорожного фонда. Установление права использования иных источников поступлений на соответствующие направления противоречит требованиям федерального законодательства.

3.1.2. В силу пункта 1 статьи 179.4 БК РФ дорожным фондом является часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Бюджетное законодательство не предусматривает такое направление расходования средств дорожного фонда, как обеспечение транспортной безопасности.

Транспортная безопасность, согласно пункту 10 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Вместе с тем, в рамках реализации мероприятия «на обеспечение транспортной безопасности объектами дорожного движения» за счет средств дорожного фонда администрации города осуществлены расходы по:

содержанию технических средств организации дорожного движения 35 572,51 тыс. рублей;

ремонту технических средств организации дорожного движения 75 772,20 тыс. рублей.

В свою очередь, в силу пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» техническими средствами организации дорожного движения являются сооружения и устройства, являющиеся элементами обустрой-

ства дорог и предназначенные для обеспечения организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, светофоры, дорожные ограждения, направляющие устройства и иные сооружения и устройства).

Данные технические средства в соответствии с положениями Федерального закона от 08.11.2007 № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являются элементами обустройства автомобильных дорог, направленными на достижение цели по обеспечению безопасности дорожного движения.

Таким образом, деятельность по содержанию и по ремонту технических средств организации дорожного движения направлена на обеспечение безопасности дорожного движения и не является деятельностью по обеспечению транспортной безопасности, то есть деятельностью по обеспечению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, находящихся в границах муниципального, городского округа, согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), относится к вопросам местного значения органов местного самоуправления городских округов. Обеспечение транспортной безопасности не входит в собственные полномочия городского округа, за исключением мероприятий по участию в профилактике терроризма, направления расхода средств на исполнение которых не могут включаться в расходы, осуществляемые из дорожного фонда.

Положениями статьи 86 БК РФ регламентировано, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Вместе с тем, учитывая вышеизложенное, расходное обязательство (на обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства), предусмотренное в Порядке формирования и использования дорожного фонда, не соответствует полномочиям муниципального городского округа и не относится к вопросам местного значения.

Таким образом Порядок формирования и использования дорожного фонда нуждается в корректировке части исключения рассмотренного направления расходования средств дорожного фонда города.

3.2. Анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок ведения реестра расходных обязательств на предмет соответствия действующему законодательству и размещения реестра расходных обязательств в соответствии с установленным порядком

Согласно пункту 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Ведение реестра расходных обязательств в городе Нижневартовске осуществляется в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 27.02.2013 № 302 (далее также – Порядок ведения реестра РО).

3.2.1. В ходе анализа положений Порядка ведения реестра РО установлено наличие ссылок на нормы федерального законодательства, утратившие законную силу.

В подпункте 6.3 пункта 6 и подпункте 7.3 пункта 7 данного Порядка имеется ссылка на нормативный правовой акт – Порядок представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 № 103н.

В силу пункта 2 Приказа Минфина России от 31.05.2017 № 82н, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 № 103н признан утратившим законную силу с 17.09.2017 года. Однако положения анализируемого Порядка не приведены в соответствие с действующим законодательством и требуют соответствующей корректировки.

3.2.2. Проверкой соблюдения требований Порядка ведения реестра РО при размещении реестра расходных обязательств на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска установлено нижеследующее.

Согласно подпункту 6.3 пункта 6 данного Порядка департамент финансов администрации города Нижневартовска в сфере реализации полномочий по ведению реестра на основании реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города составляет:

- 1) предварительный реестр не позднее 1 мая текущего финансового года;
- 2) плановый реестр не позднее 1 августа текущего финансового года;
- 3) уточненный реестр не позднее 27 февраля очередного финансового года.

В соответствии с пунктом 11 указанного Порядка уточненный реестр подлежит обязательному размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска не позднее 1 марта текущего финансового года.

Исходя из вышеизложенного, предварительный реестр составляется департаментом финансов не позднее 1 мая текущего финансового года, необходимость размещения его на сайте не предусмотрена.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в разделе «Главная/О городе/Бюджет города/Дополнительная информация в части бюджета и финансов/Реестр расходных обязательств: за 2019 год» размещены:

реестр расходных обязательств уточненный на 27.02.2019 год;

реестр расходных обязательств предварительный на 01.05.2019 год;
реестр расходных обязательств предварительный на 01.08.2019 год.

Из анализа вышеуказанной информации следует, что на официальном сайте размещена излишняя информация в виде двух предварительных реестров расходных обязательств, при этом во вкладке одного из них размещен плановый реестр. Кроме того, необходимость составления предварительного реестра на 01.08.2019 нормами Порядка ведения реестра РО не предусмотрена.

3.3. Анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок

3.3.1. Согласно статье 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений, права собственника имущества муниципальных унитарных предприятий, осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований указанного Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в порядке, установленном местными администрациями.

Постановлением администрации города Нижневартовска от 01.07.2019 № 514 утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Нижневартовска (далее – Порядок № 514).

Анализом вышеуказанного муниципального правового акта на предмет соответствия действующему законодательству, а также учредительных документов отдельных муниципальных унитарных предприятий установлено следующее.

1) Положениями Порядка № 514 установлены правила осуществления структурными подразделениями администрации города, в ведении которых находятся муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия города Нижневартовска, осуществляющие закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ (далее также – органы ведомственного контроля), ведомственного контроля закупочной деятельности муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Нижневартовска (далее – ведомственный контроль), соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов о закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц в отношении подведомственных им муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Нижневартовска (далее – подведомственные муниципальные учреждения, муниципальные предприятия).

Исходя из положений статьи 6.1 Закона № 223-ФЗ, законодатель выделяет три вида органов, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля:

органы – учредители федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта РФ, муниципальных учреждений (в отношении муниципальных учреждений);

органы, осуществляющие права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта РФ, муниципальных унитарных предприятий;

уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Кроме того, нормы Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не содержат понятия подведомственности муниципального унитарного предприятия. В указанном Федеральном законе используется понятие «собственник имущества унитарного предприятия», который имеет определенные права в отношении этого имущества. Муниципальное образование в лице органа местного самоуправления, которому имущество принадлежит на праве собственности, вправе передать данное имущество муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения (статья 1 указанного закона).

Таким образом, для исключения неоднозначного толкования положений Порядка № 514 и правомерного их применения необходимо привести данный порядок в соответствие с нормами Закона № 223-ФЗ.

2) Анализом уставов муниципальных унитарных предприятий города Нижневартовска, в частности МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска», МУП «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3», МУП «Горводоканал», установлено, что:

учредителем предприятий является муниципальное образование город Нижневартовск, функции и полномочия которого от имени муниципального образования города Нижневартовска осуществляет администрация города, представляемая департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов (пункт 1.3);

собственником имущества предприятия является муниципальное образование город Нижневартовск. Полномочия собственника имущества, переданного в хозяйственное ведение предприятию, от имени муниципального образования город Нижневартовск осуществляет администрация города (пункт 1.4). Вместе с тем на департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее – Департамент МС и ЗР), в силу пункта 1.4 указанных уставов, возложена часть полномочий, определенных данным пунктом;

курирование деятельности предприятия осуществляет департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города (1.9).

Из вышеизложенного следует, что вышеуказанные муниципальные унитарные предприятия находятся в ведении муниципального образования, где исполнение функций и полномочий собственника возложены на два органа местного самоуправления.

Кроме того, не определено структурное подразделение администрации города, осуществляющее права собственника от имени администрации.

В результате чего, невозможно определить правомочный орган ведомственного контроля и правомерно исполнить требования Закона № 223-ФЗ по осуществлению ведомственного контроля у муниципальных унитарных предприятий города Нижневартовска.

В связи с вышеизложенным администрации города рекомендуется внести корректировки в положения уставов муниципальных унитарных предприятий, определив орган, уполномоченный от имени собственника осуществлять ведомственный контроль за соблюдением муниципальными унитарными предприятиями требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

3.3.2. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок осуществляют муниципальные органы в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном местной администрацией (статья 100 Закона № 44-ФЗ).

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд установлен постановлением Администрации города Нижневартовска от 31.05.2018 № 780 (далее – Порядок № 780).

Исходя из норм указанного Порядка, полномочия органа ведомственного контроля возложены на администрацию города, в частности на структурные подразделения администрации города, осуществляющие функции куратора в отношении муниципальных организаций (подведомственных заказчиков) при осуществлении ими закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ. В отношении муниципальных организаций, функции куратора которых осуществляют заместители главы города и управляющий делами администрации города, функции органа ведомственного контроля осуществляет главный распорядитель бюджетных средств муниципальной организации (пункты 1, 2).

В отношении муниципальных учреждений, как было установлено выше, ведомственный контроль в рамках закупок, осуществляемых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, производится муниципальными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя данных учреждений (статья 6.1 Закона № 223-ФЗ).

В целях оценки полноты правового регулирования исполнения органами местного самоуправления полномочий по ведомственному контролю муниципальных организаций, муниципальных учреждений осуществлен анализ муниципальных правовых актов, в том числе положений структурных подразделений администрации, а также правоустанавливающих документов указанных организаций и учреждений на предмет их соответствия действующему законодательству, в результате которого установлено следующее.

1) Функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных, муниципальных автономных учреждений, созданных администрацией города Нижневартовска, согласно постановлению администрации города Нижневар-

товска от 05.08.215 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений» (далее – Постановление № 1476) переданы:

Департаменту образования администрации города (далее – Департамент образования) в отношении:

- общеобразовательных (начального общего, основного общего, среднего общего образования) учреждений;
- дошкольных образовательных учреждений;
- подведомственных учреждений дополнительного образования;
- муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования»;

Департаменту по социальной политике администрации города (далее также – Департамент по СП) в отношении:

- учреждений физической культуры и спорта;
- учреждений культуры;
- учреждений дополнительного образования в области искусства;
- муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Молодежный центр»;

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Департамент ЖКХ) в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» (далее также – МБУ «У по ДХБ»);

Управлению по природопользованию и экологии администрации города в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска».

2) В соответствии с распоряжением администрации города Нижневартовска от 22.02.2017 № 208-р «О распределении обязанностей между главой города, заместителями главы города и управляющим делами администрации города» (далее – Распоряжение администрации № 208-р) курирование деятельности возложено в отношении:

муниципального казенного учреждения «Нижневартовский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее также – МКУ «МФЦ») на заместителя главы города по экономике и финансам;

муниципального казенного учреждения «Нижневартовский кадастровый центр» (далее также – МКУ «НКЦ») на заместителя главы города, директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города;

муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее – МКУ «УКС») на заместителя главы города, директора департамента строительства администрации города;

муниципального казенного учреждения города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее также – МКУ «УГО и ЧС») на заместителя главы города, директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» (далее также – МКУ «УМТО») на управляющего делами администрации города.

Ввиду того, что функции куратора вышеуказанных муниципальных казенных учреждений исполняют заместители главы города и управляющий делами администрации города, в силу норм Порядка № 780, полномочия органа ведомственного контроля выполняет главный распорядитель бюджетных средств муниципальной организации.

Согласно установленной подведомственности получателей средств бюджета города главным распорядителям средств бюджета города Нижневартовска в отношении МКУ «МФЦ», МКУ «НКЦ», МКУ «УМТО», МКУ «УКС» определена администрация города, в отношении МКУ «УГО и ЧС» – Департамент ЖКХ (постановление администрации города Нижневартовска от 28.08.2018 № 1173).

От имени администрации исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств администрации города и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений осуществляется структурным подразделением администрации города управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации города (далее также – Управление БУ и О).

3) В силу пункта 7 статьи 28 Устава города Нижневартовска полномочия и порядок деятельности органов администрации города, являющихся юридическими лицами, а также иных органов администрации города определяются положениями об этих органах, утверждаемыми соответственно Думой города и Главой города.

Из чего следует, что полномочия органов, осуществляющих ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, как в рамках Закона № 44-ФЗ, так и Закона № 223-ФЗ, закрепляются в положениях об этих органах.

Анализ положений о структурных подразделениях администрации города, определенных в качестве органов ведомственного контроля, показал, что полномочия по осуществлению ведомственного контроля закреплены:

за Департаментом ЖКХ – подпунктом 17 пункта 1 главы 3 Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска «О департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска», утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 848;

за Департаментом образования – подпунктом 24 пункта 1 главы 3 Положения о департаменте образования администрации города Нижневартовск, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 851;

за Департаментом по СП – пунктом 20 пункта 1 главы 3 Положения о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219.

Вместе с тем в отношении управления по учету и отчетности администрации города, являющегося также органом ведомственного контроля, полномочия в нормах Положения об управлении бухгалтерского учета и отчетности администрации города, его структурных подразделениях, утвержденного распоряжением администрации города от 15.06.2018 № 816-р, на осуществление ведомственного контроля не определены.

Таким образом, необходимо нормативно урегулировать исполнение управлением по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города, осуществляющего от имени администрации исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств подведомственных ему муниципальных казенных учреждений полномочий по осуществлению ведомственного контроля.

4) Проведен анализ положений уставов муниципальных бюджетных и казенных учреждений города, в результате которого установлено следующее.

Функции куратора в отношении муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, образовательных организаций, муниципальных бюджетных учреждений культуры, а также бюджетных учреждений МБУ «У по ДХБ» и муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» возложены, соответственно, на Департамент образования, Департамент по СП, Департамент ЖКХ, Управление по природопользованию и экологии администрации города. В свою очередь, как было установлено выше, полномочия по осуществлению ведомственного контроля закреплены в нормах Положений об указанных департаментах.

Вместе с тем, в нормах Положения об управлении по природопользованию и экологии администрации города и его отделах, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 31.01.2017 № 74-р, полномочия по осуществлению ведомственного контроля не определены, в связи с чем, указанное положение требует соответствующей корректировки.

Согласно положениям уставов МКУ «УГО и ЧС», МКУ «НКЦ» функции кураторов в отношении них закреплены за структурными подразделениями администрации города: Департаментом ЖКХ в отношении МКУ «УГО и ЧС», Департаментом МС и ЗР в отношении МКУ «НКЦ».

Вместе с тем, как было установлено выше, в силу норм Распоряжения администрации № 208-р кураторами МКУ «УГО и ЧС», МКУ «НКЦ» определены заместители главы города.

Из проведенного анализа следует необходимость внесения соответствующих корректировок в нормативное регулирование закрепления подведомственности заказчиков с целью надлежащего осуществления ведомственного контроля.

3.4. Анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска установление за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан отнесено к полномочиям Думы города Нижневартовска.

Реализация отдельных мероприятий по предоставлению социальных гарантий, социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске предусмотрена в пределах цели 1 по сохранению социальной безопасности отдельных категорий граждан в рамках задачи 1 по предоставлению социальных гарантий, социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 07.08.2015 № 1499 (далее – Муниципальная программа № 1499). В частности, в указанной программе предусмотрены следующие мероприятия:

1) Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны.

Согласно Муниципальной программе № 1499 указанная социальная поддержка оказывается в том числе путем:

обеспечения мерой социальной поддержки в виде социальной выплаты неработающих пенсионеров;

обеспечения персонифицированными транспортными картами для организации бесплатного проезда неработающих пенсионеров.

Следует обратить внимание, что в содержании рассматриваемого основного мероприятия применено разделение граждан на категории, а именно: выделены отдельно неработающие пенсионеры, отдельно – инвалиды и отдельно – ветераны Великой Отечественной войны. В составе целевых показателей

определено оказание социальной поддержки в отношении только одной из указанных в основном мероприятии категории – неработающих пенсионеров.

Согласно требованиям раздела II модельной муниципальной программы города Нижневартовска, утвержденной постановлением администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 № 250 (далее также – Постановление № 250), целевыми показателями муниципальной программы признаются показатели, характеризующие эффективность реализации основных мероприятий муниципальной программы.

Таким образом, в целях выполнения требований Постановления № 250 определение целевых показателей Муниципальной программы № 1499 по основному мероприятию, связанному с оказанием социальной поддержки для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны, должно отражать сведения об их установлении в отношении всех отраженных в основном мероприятии категорий граждан. Сведения о том, что под неработающими пенсионерами при определении целевых показателей, а также в иных случаях использования данного определения в Муниципальной программе № 1499 следует понимать не только лиц, являющихся неработающими пенсионерами как таковыми, но и инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, в Муниципальной программе № 1499 отсутствуют.

Кроме того, представленное в содержании рассматриваемого основного мероприятия Муниципальной программы № 1499 разделение каждой поименованной категории влечет за собой правоприменение норм по наличию либо отсутствию трудовой деятельности только в отношении пенсионеров как таковых, в связи с чем рассматривать пенсионера, являющегося именно инвалидом либо ветераном Великой Отечественной войны, с точки зрения трудовой занятости не следует.

Согласно сведениям, представленным в пояснительной записке об исполнении бюджета города за 2019 год (далее – пояснительная записка), по основному мероприятию, направленному на социальную поддержку для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны, затраты бюджета города составили 146 154,43 тыс. рублей, в том числе, согласно решению Думы города Нижневартовска от 27.03.2020 № 611 принята к сведению информация о результатах оценки эффективности реализации Муниципальной программы № 1499 в редакции, согласно которой в рамках рассматриваемого основного мероприятия Муниципальной программы № 1499:

оказана социальная поддержка 38 912 гражданам из числа неработающих пенсионеров и ветеранов ВОВ в виде социальных выплат на общую сумму 58 060,00 тыс. рублей;

обеспечено возмещение недополученных доходов транспортным предприятиям в связи с осуществлением перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска граждан отдельных категорий в количестве 29 460 человек на сумму 85 194,97 тыс. рублей.

Соответствующие выплаты из средств бюджета города осуществлены в течение 2019 года на основании следующих муниципальных правовых актов:

распоряжение администрации города Нижневартовска от 06.03.2019 №193-р «Об оказании из средств бюджета города социальной поддержки неработающим пенсионерам в виде социальной выплаты» (далее – Распоряжение № 193-р);

распоряжение администрации города Нижневартовска от 23.04.2019 №445-р «Об оказании из средств бюджета города социальной поддержки неработающим пенсионерам в виде социальной выплаты» (далее – Распоряжение № 445-р);

распоряжение администрации города Нижневартовска от 23.04.2019 №446-р «Об оказании из средств бюджета города социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде социальной выплаты» (далее – Распоряжение № 446-р);

распоряжение администрации города Нижневартовска от 30.08.2019 №1172-р «Об оказании из средств бюджета города социальной поддержки неработающим пенсионерам в виде социальной выплаты» (далее – Распоряжение № 1172-р).

Из содержания Распоряжений №№ 193-р, 445-р, 1172-р следует обязанность оказать социальную поддержку в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, зарегистрированным по месту жительства в городе Нижневартовске и состоящим на учете в департаменте по социальной политике администрации города по состоянию на 31.08.2019, получающим пенсию на территории города Нижневартовска в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 12.02.1993 №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Приведенные федеральные законы свидетельствуют о необходимости оказания соответствующей социальной поддержки в числе неработающих пенсионеров в том числе и инвалидам, которые в составе основного мероприятия Муниципальной программы № 1499 рассматриваются как отдельная категория граждан, не связанная с иной категорией – неработающими пенсионерами.

Для исключения неоднозначного толкования норм следует внести в Муниципальную программу № 1499 соответствующие изменения.

2) Социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации.

Согласно Муниципальной программе № 1499 социальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией оказывается гражданам из числа неработающих пенсионеров, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны.

3) Социальная поддержка многодетным семьям и инвалидам за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске.

4) Социальная помощь родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей.

В соответствии с Муниципальной программой № 1499 соответствующая помощь оказывается в виде единовременной социальной выплаты на приобретение подарков.

5) Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам.

В рамках указанного мероприятия Муниципальной программы № 1499 реализуются действия, направленные в том числе на:

обеспечение социальной поддержкой лиц, награжденных почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»;

обеспечение социальной поддержкой многодетных семей, нуждающихся в улучшение жилищных условий.

Учитывая требования Закона № 131-ФЗ, право использовать финансовые средства, предусмотренные в бюджете города на осуществление указанных выше мер в рамках отдельных мероприятий Муниципальной программы №1499, возникает у муниципального образования в результате принятия представительным органом муниципального образования соответствующих решений.

В течение 2019 года действующими муниципальными правовыми актами с принятыми решениями об установлении за счет средств бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи в рамках Муниципальной программы № 1499 в отношении отдельных категорий граждан являлись:

решение Думы города от 21.11.2001 № 106 в отношении лиц, имеющих заслуги перед городом (лица, награжденные почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»);

решение Думы города от 25.11.2016 № 68 в отношении многодетных семей, проживающих в городе Нижневартовске не менее 10 лет и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства.

Следует отметить, что решениями Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 нормативно закреплены следующие меры социальной поддержки и социальной помощи:

социальная поддержка многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности (решение Думы города № 573 от 07.02.2020);

социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации (решение Думы города № 572 от 07.02.2020);

социальная поддержка в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны (решение Думы города № 571 от 07.02.2020).

В целях реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске утверждено Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, утвержденное постановлением администрации города от 01.02.2016 № 101 (далее – Положение № 101).

Согласно пункту 2 постановления администрации города от 01.02.2016 №101 департаменту по социальной политике администрации города предписано:

обеспечить соблюдение порядка реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске и их неукоснительное выполнение;

производить перечисление видов социальной поддержки и социальной помощи, указанных в пунктах 3.1 – 3.5 раздела III Положения № 101 в установленные сроки.

Однако, в соответствии с пунктом 9 Положения о Департаменте по социальной политике, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219, Департамент по СП по вопросам организации деятельности по оказанию социальной помощи и (или) социальной поддержки для отдельных категорий граждан в частности:

1) принимает решение об оказании (об отказе в оказании) и о размере социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты в соответствии с муниципальными правовыми актами;

2) готовит документы для рассмотрения на платежной комиссии администрации города.

Из содержания указанных норм полномочие Департамента по фактическому перечислению соответствующих видов социальной поддержки и социальной помощи не следует.

Наряду с этим, в составе задач Департамента по СП, решение которых обеспечивается за счет реализации Департаментом по СП своих функций, задачи, связанные с реализацией мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, отсутствуют.

Пунктом 3 постановления администрации города от 01.02.2016 № 101 установлено, что управлению бухгалтерского учета и отчетности администрации города вменена обязанность в установленные сроки производить перечисление социальной поддержки и социальной помощи лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска».

Необходимо отметить, что из содержания Муниципальной программы №1499 следует обеспечение лиц, награжденных почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» только социальной поддержкой, оказание социальной помощи указанной муниципальной программой в отношении них не предусмотрено.

Пунктом 3.12 Положения об Управлении, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 15.06.2018 № 816-р (далее – Положение № 816-р), установлено, что Управление БУ и О осуществляет в том числе начисление социальных гарантий почетным гражданам города.

При этом, согласно пункту 3.18 Положения № 816-р Управление БУ и О производит выплаты в рамках предоставления мер социальной и иной поддержки за счет средств бюджета города, иных уровней бюджета в соответствии с правовыми актами. Из содержания приведенной нормы следует, что Управление БУ и О наделено обязанностью производить выплату социальной поддержки, выплата социальной помощи не предусмотрена.

Кроме того, данная норма может свидетельствовать о наделении функцией по выплате социальной поддержки именно Управления БУ и О, что также подтверждает формирование пункта 2 постановления администрации города от 01.02.2016 № 101 не в соответствии с нормами действующих муниципальных правовых актов.

Также следует отметить, что на основании постановления администрации города от 01.06.2017 № 833 нормы, включенные в пункт 3.5 Положения № 101, утратили силу.

Согласно пункту 1.3 Положения № 101 социальная поддержка и социальная помощь из средств бюджета города предоставляются в городе Нижневартовске в порядке и на условиях, предусмотренных Положением №101, следующим категориям граждан:

- неработающим пенсионерам, в том числе инвалидам;
- ветеранам Великой Отечественной войны: инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, бывшим узникам фашистских концлагерей; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», труженикам тыла (далее – ветераны ВОВ);
- имеющим заслуги перед городом (лица, награжденные почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»);
- оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации;
- многодетным семьям, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности;
- инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности;
- родителям – членам общественных объединений отдельных категорий граждан;
- опекаемым детям и детям из приемных семей;
- многодетным семьям, проживающим в городе Нижневартовске не менее 10 лет и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства.

Из приведенной нормы следует, что Положением № 101 инвалиды рассматриваются как составляющая категории неработающих пенсионеров, что не соответствует категорированию в Муниципальной программе № 1499, где

неработающие пенсионеры и инвалиды рассматриваются как отдельные категории.

Указанное противоречие устранено путем принятия решения Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 571, согласно которому в число неработающих пенсионеров включены в том числе инвалиды, которые не рассматриваются как отдельная категория. Соответствующие изменения в Муниципальную программу № 1499 не внесены.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения № 101 основанием для перечисления денежных средств из бюджета города для оказания социальной поддержки и (или) социальной помощи отдельным категориям граждан является:

распоряжение администрации города в случаях, предусмотренных пунктами 3.1, 3.2, 3.4 Положения № 101;

приказ Департамента по СП в случаях, предусмотренных пунктами 3.3, 3.6, 4.1 Положения № 101.

Однако, из содержания абзаца третьего пункта 2 постановления администрации города от 01.02.2016 № 101 следует, что распоряжение администрации города издается в отношении выплат, предусмотренных пунктами 3.1-3.5 Положения № 101.

Пунктом 2.5 Положения № 101 предусмотрено, что срок рассмотрения заявления об оказании социальной поддержки и (или) социальной помощи и направления уведомления заявителю – 30 дней со дня обращения. При этом, нормы, определяющие о чем именно должен быть уведомлен заявитель, не установлено.

В соответствии с пунктом 2.8 Положения № 101 в случае возникновения сомнений в достоверности представляемых гражданами сведений специалист Департамента по СП, осуществляющий прием граждан и заявлений об оказании социальной поддержки и (или) социальной помощи, направляет запрос в соответствующие организации.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в отдельных случаях реализовать указанное право Департамент по СП сможет только при наличии соответствующего согласия от заявителя, предоставление которого Положением № 101 не предусмотрено.

1. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 Положения № 101 социальная поддержка в виде социальных выплат предоставляется неработающим пенсионерам, в том числе инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны при одновременном выполнении следующих условий:

получение пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» на территории города Нижневартовска, Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожар-

ной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

наличие у гражданина регистрации по месту жительства в городе Нижневартовске не менее 10 лет (условие не распространяется на ветеранов Великой Отечественной войны).

Исчисление 10-летнего срока осуществляется с учетом всех периодов регистрации по месту жительства заявителя на территории города Нижневартовска вне зависимости от сроков и причин ее прерывания.

1) Подпунктом 3.1.4 пункта 3.1 Положения № 101 установлен перечень документов, которые гражданин, нуждающийся в оказании социальной поддержки в виде социальных выплат, должен предоставить вместе с соответствующим заявлением. При этом, этим же пунктом предусмотрено, что часть из указанных документов предоставляются не гражданином, а запрашиваются Департаментом по СП в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Гражданин только обладает правом предоставить данные документы самостоятельно.

2) Абзацем четвертым подпункта 3.1.4 пункта 3.1 Положения № 101 гражданину дано право на предоставление либо сведений о пенсионном обеспечении заявителя из органа, осуществляющего пенсионное обеспечение (пенсионное удостоверение или справка о пенсионном обеспечении), либо страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (далее – СНИЛС).

Так как СНИЛС до 01.04.2019 года оформлялось и выдавалось гражданам Российской Федерации без возрастных ограничений, может возникнуть ситуация, при которой предоставление гражданином на свой выбор именно этого документа, не будет подтверждать его статус пенсионера.

3) Абзацем одиннадцатым подпункта 3.1.4 пункта 3.1 Положения № 101 предусмотрено, что в случае непредоставления заявителем пенсионного удостоверения или справки о пенсионном обеспечении из органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, либо СНИЛС Департамент по СП в рамках межведомственного информационного взаимодействия направляет запрос в государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Нижневартовске Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – запрос сведений о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Следует отметить, что согласно форме сведений о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица, утвержденной приказом Минтруда России от 09.01.2019 № 2н, помимо сведений о дате установления пенсии и ее виде (раздел 5 указанных сведений), Департамент по СП в результате своих действий становится обладателем сведений в том числе о начисленной зарплате и взносах, пенсионных баллах за каждый год, сведениях о сумме средств пенсионных накоплений и их инвестировании (при наличии) и иной

персональной информации, фактически не имеющей отношения и не влияющей на реализацию права гражданина на получение соответствующей социальной поддержки.

2. Пунктом 3.2 Положения № 101 установлены размеры, условия и порядок предоставления социальной помощи в виде единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации.

1) Согласно абзацу второму подпункта 3.2.2 пункта 3.2 Положения № 101 по абзацу второму подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101 социальная помощь в виде единовременной материальной выплаты может быть оказана не чаще одного раза в два календарных года вне зависимости от целей, указанных в данных абзацах. Указанная норма сформирована некорректно, так как не позволяет установить, какие именно нормы подразумеваются под формулировкой «данные абзацы».

2) В соответствии с абзацем четвертым подпункта 3.2.2 пункта 3.2 Положения № 101 условие абзаца первого настоящего подпункта не распространяется на граждан, оказавшихся в критической жизненной ситуации, возникшей в результате пожара, наводнения, урагана или иных обстоятельств непреодолимой силы, и обратившихся с заявлением об оказании социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты на одну из целей, указанных в абзацах втором, третьем, пятом подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101, в течение текущего календарного года до наступления указанных обстоятельств. При этом, согласно абзацу третьему подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101 социальная помощь в виде единовременной материальной выплаты оказывается в том числе на устранение последствий, возникших в результате пожара, наводнения, урагана или иных обстоятельств непреодолимой силы (на приобретение строительных материалов, выполнение ремонтных работ).

3) Подпунктом 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101 установлен перечень документов, которые предоставляет гражданин в случае обращения за соответствующей социальной помощью. При этом, этим же подпунктом установлено, что гражданин предоставляет самостоятельно только документы, указанные в абзацах втором-четвертом, шестом-восьмом подпункта 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101. Последующими нормами, приведенными в подпункте 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101, установлено, что иные документы гражданин имеет право предоставить, но такой обязанностью не наделен.

4) Абзацем девятнадцатым подпункта 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101 предусмотрено, что исчисление 10-летнего срока осуществляется с учетом всех периодов регистрации по месту жительства заявителя на территории города Нижневартовска вне зависимости от сроков и причин ее прерывания. Однако, в отношении потенциальных получателей соответствующей социальной помощи условие о необходимости наличия определенного срока регистрации по месту жительства заявителя на территории города Нижневартовска отсутствует.

5) В абзаце пятом подпункта 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101 к предъявлению предусмотрены документы, подтверждающие доходы заявителя и всех членов его семьи за последние три месяца, предшествующие месяцу обращения.

Подпунктом 3.2.5 пункта 3.2 Положения № 101 установлен конкретный перечень документов, способных подтвердить доходы заявителя и всех членов его семьи за последние три месяца, предшествующие месяцу обращения, в число которых в том числе включены справки о доходах с основного места работы и со всех мест дополнительной работы, что фактически является сведениями о заработной плате заявителя. При этом, предъявление справки о размере заработной платы заявителя (членов семьи заявителя) за последние 3 месяца, предшествующие месяцу обращения, выданной по месту работы, предусмотрено иной нормой, а именно, абзацем шестым подпункта 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101.

6) В соответствии с абзацем двадцатым подпункта 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101 для оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты, предусмотренной абзацами третьим, пятым подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101 предоставляются документы, указанные только в абзацах втором, восьмом указанного пункта. Однако, данная норма противоречит подпункту 3.2.4 пункта 3.2 Положения № 101, в котором установлен перечень документов, необходимых для предъявления во всех случаях обращения гражданина за социальной помощью без каких-либо ограничений.

Аналогичное противоречие установлено также в отношении норм, изложенных в абзаце первом подпункта 3.2.8 пункта 3.8 Положения № 101.

7) Подпунктом 3.2.7 пункта 3.2 Положения № 101 установлен перечень документов, дополнительно предоставляемых в случае обращения за социальной помощью, связанного с необходимостью лечения (за исключением санаторно-курортного лечения, пластической хирургии (кроме пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций), лечения от алкогольной зависимости, наркомании), приобретения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, обследования и (или) оплаты проезда к месту лечения, обследования и обратно (за исключением санаторно-курортного лечения, пластической хирургии (кроме пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций), лечения от алкогольной зависимости, наркомании).

Однако, обозначенный в указанной норме круг направлений использования социальной помощи частично не соответствует направлениям, установленным в абзаце четвертом подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101, согласно которому социальная помощь в определенном размере предоставляется с целью оплаты лечения (за исключением санаторно-курортного лечения, пластической хирургии (кроме пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций), лечения от алкогольной зависимости, наркомании, зубного протезирования), приобретения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, проведения медицинского обследования, на оплату проезда к месту лечения или проведения медицинского

обследования и обратно (за исключением санаторно-курортного лечения, пластической хирургии (кроме пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций), лечения от алкогольной зависимости, наркомании, зубного протезирования) заявителя, несовершеннолетних детей заявителя, лиц, находящихся под опекой или попечительством заявителя.

То есть противоречия в рассмотренных нормах имеются в части установления в одной из них невозможности оплаты за счет предоставления социальной помощи расходов по зубному протезированию, а также в отсутствии конкретизации в другой норме финансируемого обследования исключительно медицинскими целями.

8) Согласно абзацу первому подпункта 3.2.11 пункта 3.2 Положения № 101 по абзацам второму, третьему, пятому подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101 решение об оказании (об отказе в оказании) социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты принимается Департаментом по СП и оформляется приказом Департамента по СП.

В соответствии с абзацем вторым подпункта 3.2.11 пункта 3.2 Положения № 101 на основании приказа Департамента по СП готовится проект распоряжения администрации города об оказании социальной помощи без учета того, что приказ Департамента по СП готовится как в случае принятия решения об оказании социальной помощи, так и об отказе в ее оказании.

Таким образом, из содержания подпункта 3.2.11 пункта 3.2 Положения № 101 следует, что в отношении одних и тех же правоотношений принимаются два различных муниципальных правовых акта идентичного содержания, а именно, об оказании социальной помощи.

9) Согласно подпункту 3.2.12 пункта 3.2 Положения № 101 по абзацу четвертому подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101 решение об оказании (об отказе в оказании) социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты принимается платежной комиссией администрации города.

Абзацем седьмым пункта 1.2 установлено, что под платежной комиссией администрации города понимается постоянно действующая комиссия администрации города, уполномоченная главой администрации города на рассмотрение обращений граждан, оказавшихся в трудной или критической жизненной ситуации, по вопросу оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты.

Согласно статье 5 и пункту 2 статьи 28 Устава города Нижневартовска Администрацией города руководит глава города, который является также самостоятельным органом местного самоуправления. Такая муниципальная должность (должность муниципальной службы) как глава администрации города в структуре органов муниципальной власти города Нижневартовска отсутствует.

В свою очередь, из подпункта 3.2.12 пункта 3.2 Положения № 101 следует, что платежная комиссия уполномочена принимать решения в отношении только одного случая оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты.

В соответствии с подпунктом 3.2.13 пункта 3.2 Положения № 101 для рассмотрения платежной комиссией вопроса об оказании (об отказе в оказании) социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты Департаментом по СП представляется личное дело заявителя, состоящее из заявления, подтверждающих документов и заключения Департамента по СП о соответствии (несоответствии) заявителя установленным Положением № 101 критериям для оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты.

Однако, Положением № 101 не предусмотрены нормы, определяющие полномочия Департамента по СП по оформлению Департаментом по СП заключения о соответствии (несоответствии) заявителя установленным Положением № 101 критериям для оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты, его содержанию.

Кроме того, такая категория данных, как критерии для оказания социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты Положением № 101 не определена, в связи с чем реализовать единообразным образом механизм, установленный подпунктом 3.2.13 пункта 3.2 Положения № 101, может быть затруднительным.

10) Согласно подпункту 3.2.15 пункта 3.2 Положения № 101 единовременная материальная выплата используется строго по целевому назначению. При этом, в отношении цели, определенной абзацем вторым подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101, установить строгое целевое назначение не представится возможным. В частности, Положением № 101 не установлено, что для целей Положения № 101 подразумевается под поддержанием жизнедеятельности и какие расходы по указанному направлению возможно осуществлять.

11) Абзацем вторым подпункта 3.2.13 пункта 3.2 Положения № 101 определено, что в случае отсутствия оснований для оказания гражданину, оказавшемуся в трудной или критической жизненной ситуации, социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты за счет средств бюджета города платежная комиссия принимает решение о рекомендации (нерекомендации) оказания социальной помощи с указанием суммы такой помощи за счет средств, предусмотренных соглашениями о сотрудничестве администрации города, ежегодно заключаемыми с организациями. При этом, основания для оказания гражданину, оказавшемуся в трудной или критической жизненной ситуации, социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты за счет средств бюджета города, Положением № 101 не определены.

3. Пунктом 3.3 Положения № 101 определены условия и порядок оказания социальной поддержки в виде возмещения расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам.

1) Согласно абзацу второму подпункта 3.3.1 пункта 3.3 Положения № 101 при нуждаемости инвалида в сопровождении в соответствии с индивидуаль-

ной программой реабилитации инвалида такой инвалид имеет право на возмещение расходов по оплате аналогичных услуг, предоставленных сопровождающему его лицу, при совместном посещении муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске.

Из содержания указанной нормы следует, что помимо возмещения расходов самого инвалида за пользование услугами спортивно-физкультурной направленности у муниципального образования город Нижневартовск имеется обязательство по оплате таких же услуг, оказываемых сопровождающему его лицу, которое само может и не являться ни членом многодетной семьи, ни инвалидом. В данном случае установление в постановлении администрации соответствующей социальной поддержки сопровождающему инвалида лицу противоречит Решению Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 573 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности», согласно которому право на возмещение имеют граждане из числа многодетный семей и инвалидов, которые и являются получателями услуг физкультурно-спортивной направленности, предоставляемых муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске, компенсация расходов сопровождающих лиц по оплате ими аналогичных услуг в решении Думы города не предусмотрена.

2) В абзаце пятом подпункта 3.3.3 пункта 3.3 Положения № 101 определено, что при расчете с использованием банковской карты компенсация расходов производится в случае, если оплата была произведена лицом, указанным в подпункте 3.3.2 пункта 3.3 Положения № 101. Однако, нормы, устанавливающие способ подтверждения указанных сведений, в Положении № 101 отсутствуют.

4. В пункте 3.4 Положения № 101 определены условия и порядок оказания социальной помощи в виде единовременной социальной выплаты родителям – членам общественных объединений отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на приобретение новогодних детских подарков.

1) Согласно абзацу пятому пункта 1.2 Положения № 101 социальной помощью признается безвозмездное предоставление из средств бюджета города отдельным категориям граждан единовременной материальной выплаты, а не единовременной социальной выплаты как это указано в пункте 3.4 Положения № 101, что не учтено в пункте 3.4 Положения № 101. Аналогичное нарушение установлено в отношении норм, включенных в подпункты 3.4.1-3.4.4 пункта 3.4 Положения № 101, а также в Муниципальной программе № 1499.

2) В нарушение требований пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, с учетом распределения полномочий органов местного самоуправления города Нижневартовска, установленных в Уставе города, в отношении социальной помощи в виде единовременной социальной выплаты родителям – членам общественных объединений отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на приобретение новогодних детских подарков соответствующим органом местного самоуправления муниципальный правовой

акт, а именно: решение Думы города, устанавливающее за счет средств бюджета города предоставление указанной социальной помощи, не принято.

5. Пунктом 3.6 Положения № 101 определены условия и порядок оказания социальной поддержки в виде компенсации расходов за наем жилого помещения.

1) Указанная мера социальной поддержки реализуется в рамках основного мероприятия Муниципальной программы № 1499 по реализации социальных гарантий, предоставляемых гражданам. В содержании основного мероприятия Муниципальной программы оказание данной меры социальной поддержки исключительно в форме, указанной в пункте 3.6 Положения № 101, не установлено. Соответствующая информация включена только в целевые показатели, но в усеченном виде, а именно, путем установления категории граждан, которые могут на соответствующую социальную поддержку претендовать. Сведения о фактической форме предоставления социальной поддержки многодетным семьям в виде компенсации расходов за наем жилого помещения следуют только из той части Муниципальной программы № 1499, где приводится методика расчета соответствующего целевого показателя.

Согласно подпункту 3.6.1 пункта № 3.6 Положения № 101 социальная поддержка в виде компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения (далее – компенсация за наем жилого помещения) (за исключением жилых помещений, предоставленных из муниципального жилищного фонда) оказывается многодетным семьям, проживающим в городе Нижневартовске не менее 10 лет и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства.

При этом в Положении № 101 не предусмотрена необходимость предоставления документов, способных подтвердить факт проживания заявителя в городе Нижневартовске сроком не менее 10 лет, а также не предусмотрен иной способ получения указанной информации.

2) Абзацем вторым подпункта 3.6.5 пункта 3.6 Положения № 101 предусмотрено, что выплата компенсации производится ежемесячно в соответствии с приказом Департамента по СП на основании оригиналов документов, подтверждающих оплату, внесенную по договору найма жилого помещения (платежные поручения, приходный кассовый ордер или квитанция электронного терминала при проведении операции с использованием банковской карты, кассовый чек, собственноручные расписки наймодателя, свидетельствующие о произведенной оплате лицом, указанным в подпункте 3.6.1 пункта 3.6 Положения № 101.

При этом, Положением № 101 не предусмотрены нормы, в соответствии с которыми лица, указанные в подпункте 3.6.1 пункта 3.6 Положения № 101, должны подтвердить принадлежность банковской карты, с помощью которой производилась оплата за найм жилого помещения.

3) В соответствии с подпунктом 3.6.6 пункту 3.6 Положения № 101 Департамент по СП ежемесячно, до 10 числа каждого месяца, формирует ведо-

мости для выплаты компенсации и в течение 5 рабочих дней перечисляет денежные средства в кредитные организации на лицевые счета получателей. Однако, пунктом 2 постановления администрации города от 01.02.2016 № 101 в перечень полномочий Департамента по СП перечисление вида социальной поддержки, предусмотренного пунктом 3.6 Положения № 101, не включено.

4) Подпунктом 3.6.7 пункта 3.6 Положения № 101 предусмотрены основания для прекращения выплаты компенсации, в том числе, заявление гражданина о прекращении выплаты компенсации. При этом, перечень обстоятельств, в соответствии с которыми гражданин обязан обратиться с соответствующим заявлением и в какие сроки, Положением № 101 не установлено.

5) Положением № 101 не установлено, в каком порядке и кем должен быть установлен и (или) доведен до сведения Департамента по СП факт расторжения найма жилого помещения, снятия заявителя и членов его семьи с учета нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства, в связи с чем своевременно реализовать обязанность по прекращению выплаты социальной помощи Департаменту по СП не представится возможным.

6) Согласно абзацу восьмому подпункта 3.6.7 пункта 3.6 Положения № 101 предоставление компенсации за наем жилого помещения возобновляется после прекращения действия обстоятельств, с учетом которых она была прекращена, со дня обращения в Департамент по СП с заявлением о ее возобновлении.

Из указанной нормы, а также иных норм Положения № 101 не представляется возможным установить порядок, в соответствии с которым будет производиться именно возобновление соответствующей социальной выплаты, в частности, в связи с тем, что из приведенной нормы следует необходимость в предоставлении гражданином только заявления, обязанности в предъявлении каких-либо документов, подтверждающих прекращение действия соответствующих обстоятельств, не установлено. Также отсутствует порядок осуществления Департаментом по СП в рассматриваемом случае соответствующих административных процедур, предшествующих возобновлению выплаты социальной помощи.

6. Раздел IV Положения № 101 содержит порядок реализации прав граждан, награжденных почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска».

1) В соответствии с пунктом 4.1 Положения № 101 заявление о предоставлении выплаты ежеквартального муниципального пособия, компенсации расходов на санаторно-курортное лечение и на проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно, компенсации расходов на погребение, изготовление и установку памятника (надгробья) в случае смерти гражданина, награжденного почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» (далее – почетный гражданин), подается в Департамент по СП в сроки и с приложением документов, предусмотренных Положением о порядке и основаниях выплат из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», утвержденным решением Думы города от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из

средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» (далее – Решение № 157).

Следует обратить внимание, что в пункте 4.1 соответствующая выплата почетному гражданину определена как ежеквартальное муниципальное пособие. Однако, из содержания пункта 1.3 Положения № 101 следует, что почетный гражданин входит в число лиц, которым из средств бюджета города предоставляется социальная поддержка и социальная помощь.

Аналогично, в Муниципальной программе № 1499 предусмотрено в качестве целевого показателя основного мероприятия по реализации социальных гарантий, предоставляемых гражданам обеспечение почетных граждан социальной поддержкой.

Абзацем четвертым пункта 1.2 Положения № 101 социальная поддержка признается безвозмездным предоставлением из средств бюджета города отдельным категориям граждан социальных выплат. В свою очередь, указание на то, что соответствующая социальная поддержка предоставляется в виде выплаты ежеквартального муниципального пособия, равно как и иных выплат, предусмотренных пунктом 4.1 Положения № 101, муниципальные правовые акты города не содержат.

2) Решением № 157 не предусмотрена подача заявления о предоставлении выплаты ежеквартального муниципального пособия, а соответственно и не определены сроки для его подачи в Департамент по СП, как это указано в пункте 4.1 Положения № 101.

3) Согласно подпункту 4.2.3 пункта 4.2 Положения № 101 ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за кварталом, Департамент по СП формирует и направляет в Управление БУ и О списки почетных граждан для осуществления выплат ежеквартального муниципального пособия. Списки почетных граждан для выплаты ежеквартального муниципального пособия за IV квартал формируются и подаются в управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города до 20 декабря текущего года.

В соответствии с подпунктом 4.2.4 пункта 4.2 Положения № 101 при поступлении заявления на компенсацию расходов санаторно-курортного лечения на территории Российской Федерации, расходов, связанных с проездом к месту лечения и обратно, и расходов по погребению, изготовлению и установке памятника (надгробия) в случае смерти Почетного гражданина города Нижневартовска Департамент по СП в течение 10 рабочих дней направляет в Управление БУ и О соответствующие документы для выплаты компенсации.

Пунктом 4.3 Положения № 101 предусмотрено, что Управление БУ и О производит перечисление в кредитную организацию на лицевые счета получателей:

ежеквартального муниципального пособия – в течение 5 рабочих дней со дня поступления в Управление БУ и О соответствующих списков почетных граждан;

компенсации расходов санаторно-курортного лечения на территории Российской Федерации, расходов, связанных с проездом к месту лечения и обратно, и расходов по погребению, изготовлению и установке памятника

(надгробия) в случае смерти Почетного гражданина города Нижневартовска - в течение 7 рабочих дней со дня поступления в управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города документов, указанных в подпункте 4.2.4 пункта 4.2 Положения № 101.

Из приведенных выше норм следует, что основанием для соответствующих выплат являются указанные в соответствующих пунктах Положения № 101 документы, а сроки для произведения выплаты исчисляются именно от даты их получения Управлением БУ и О. Однако, из содержания абзаца третьего пункта 2.1 Положения № 101 следует, что основанием для перечисления денежных средств из бюджета города для оказания социальной поддержки, предусмотренной пунктом 4.1 Положения №101, является приказ Департамента по СП.

7. Разделом V Положения № 101 определены обязанности и ответственность граждан – получателей социальной поддержки и (или) социальной помощи.

1) Согласно пункту 5.2 Положения № 101 граждане – получатели социальной поддержки и (или) социальной помощи обязаны извещать Департамент по СП о наступлении обстоятельств, влекущих изменения или прекращение выплаты социальной поддержки и (или) социальной помощи, в течение 5 дней со дня наступления указанных обстоятельств. При этом, если Положением № 101 определены события, влекущие за собой прекращение оказания социальной поддержки, то что следует понимать под обстоятельствами, влекущими ее изменения, из содержания Положения № 101 установить не представляется возможным.

2) В соответствии с пунктом 5.3 Положения № 101 оказание социальной поддержки в виде единовременных социальных выплат возобновляется после прекращения обстоятельств, с учетом которых она была прекращена, с месяца, следующего за месяцем обращения о возобновлении. Абзацем четвертым пункта 1.2 определено, что социальной помощью признаются социальные выплаты. Аналогичным образом социальная помощь определяется в пунктах 3.1, 3.3, 3.6 Положения № 101. Таким образом, в отношении соответствующих социальных выплат такой их характер как единовременность не предусмотрена.

3) В пункте 5.4 Положения № 101 цель социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты на оплату лечения, приобретения медикаментов, проведения медицинского обследования, проезда к месту лечения и обратно изложена не в соответствии с абзацем четвертым подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101.

4) Согласно пункту 5.5 Положения № 101 контроль целевого использования получателем единовременной материальной выплаты, выделенной из бюджета города, осуществляется Департаментом по СП. При этом, нормы, определяющие формы, виды, сроки и порядок осуществления контроля целевого использования единовременной материальной выплаты получателями, Положением № 101 не установлены.

8. Разделом VI Положения № 101 определены нормы об отказе и прекращении предоставления социальной поддержки и социальной помощи.

1) Подпунктом «а» пункта 6.2 Положения № 101 установлены дополнительные основания для отказа в предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи, предоставляемой в соответствии с пунктом 3.2 Положения № 101. При этом, соответствующие условия как обязательные для получения соответствующей социальной помощи не определены. Аналогичное замечание установлено также в отношении иных подпунктов пункта 6.2 Положения № 101.

2) Подпунктом «г» пункта 6.2 Положения № 101 установлено, что дополнительным основанием для отказа в предоставлении мер социальной помощи, предусмотренных абзацем третьим подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101, является оказание мер социальной поддержки на устранение последствий по тому же факту по данному жилому помещению. Однако, предусмотренные Положением № 101 виды социальной поддержки предоставление средств из бюджета города на цели, включенные в абзац третий подпункта 3.2.10 пункта 3.2 Положения № 101, не предполагают.

3) Согласно абзацам второму, третьему подпункта «д» пункта 6.2 Положения № 101 установлено, что дополнительными основаниями для отказа в предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 3.6 Положения № 101, являются:

отсутствие документов, подтверждающих занятость заявителя (его супруга, супруги) (за исключением заявителей – получателей пенсии по старости (инвалидности) либо заявителей, занятых уходом за ребенком-инвалидом, инвалидом 1 группы либо за ребенком до достижения возраста трех лет), или документов, подтверждающих факт постановки их на учет в качестве безработного;

непредставление документов, указанных в подпункте 3.6.3 пункта 3.6 Положения № 101.

В свою очередь, предоставление документов, подтверждающих занятость заявителя (его супруга, супруги), уже предусмотрены в подпункте 3.6.3 пункта 3.6 Положения № 101.

4) Абзацем четвертым подпункта «д» пункта 6.2 Положения № 101 предусмотрено, что расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения, исчисленных на основании документов, представленных заявителем в соответствии с подпунктом 3.2.5 пункта 3.2 Положения № 101.

Однако, подпунктом 3.2.5 пункта 3.2 Положения № 101 установлен перечень документов, подтверждающих доходы заявителя и всех членов его семьи, учитываемые при решении вопроса об оказании социальной помощи в виде единовременной материальной выплаты.

Кроме того, пунктом 3.6 Положения № 101 в состав условий, которые должны соблюдаться гражданами при обращении за соответствующей социальной поддержкой, требования к доходу заявителя (семьи заявителя) не установлены.

3.5. Анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих местные налоги и сборы

Согласно пункту 4 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены указанным кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, если иное не предусмотрено пунктами 4 и указанной статьи.

Аналогичное требование установлено пунктом 5 статьи 1 НК РФ, согласно которому нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах принимаются представительными органами муниципальных образований в соответствии с указанным кодексом.

Статьей 15 НК РФ установлены следующие местные налоги и сборы:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор.

В городе Нижневартовске приняты следующие муниципальные правовые акты, устанавливающие на территории города действия местных налогов:

решение Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге» (далее – Решение № 785);

решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – Решение № 658).

Абзацем шестым пункта 4 статьи 12 НК РФ предусмотрено, что при установлении местных налогов представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, такие элементы налогообложения как налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены указанным кодексом.

Также, в силу абзаца седьмого пункта 4 статьи 12 НК РФ представительными органами муниципальных образований в порядке и пределах, которые предусмотрены указанным кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Абзацем восьмым пункта 4 статьи 12 НК РФ предусмотрено, что при установлении местных сборов представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены настоящим кодексом, ставки сборов, а также могут устанавливаться льготы по уплате сборов, основания и порядок их применения.

1) В соответствии с пунктом 1 статьи 387 НК РФ земельный налог устанавливается указанным Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с указанным кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Согласно пункту 2 статьи 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных соответствующей главой НК РФ.

Из приведенных норм следует вывод, что определению конкретных размеров налоговых ставок предшествует решение представительного органа муниципального образования об установлении, введении соответствующего вида налога на территории муниципального образования.

Решение № 785 нормы о введении земельного налога на территории города Нижневартовска не содержит.

2) Из содержания пункта 2 статьи 393 НК РФ следует, что наряду с налоговым периодом, в отношении налогоплательщиков-организаций установлены отчетные периоды, которыми признаются первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года.

Согласно пункту 3 статьи 393 НК РФ при установлении земельного налога представительный орган муниципального образования вправе не устанавливать отчетный период. Учитывая, что в соответствии с пунктом 2.2 Решения № 785 налогоплательщики-организации исчисляют авансовые платежи в соответствии с НК РФ и уплачивают их не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, следует вывод о сохранении для налогоплательщиков-организаций отчетных периодов, установленных пунктом 2 статьи 393 НК РФ, по окончании которых в установленные сроки указанные налогоплательщики обязаны произвести оплату земельного налога.

3) Согласно пункту 2 статьи 387 НК РФ в отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога.

Пунктом 1 статьи 397 НК РФ установлено, что налог и авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Требования федерального законодательства исполнены. Соответствующие сроки Решением № 785 установлены надлежащим образом. В свою очередь, порядок уплаты налога ограничен нормой пункта 2.1 Решения № 785, согласно которой земельный налог на земельные участки, расположенные в границах муниципального образования город Нижневартовск, перечисляется налогоплательщиками в бюджет города Нижневартовска.

4) Пунктом 1.3 Решения № 785 предусмотрено, что вопросы о предоставлении дополнительных льгот по земельному налогу рассматриваются при

наличии финансово-экономических обоснований и расчетов заявителей (налогоплательщиков), обратившихся в органы местного самоуправления города Нижневартовска с просьбой о предоставлении налоговой льготы.

В свою очередь, согласно абзацу второму пункта 2 статьи 387 НК РФ при установлении налога нормативными актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. Из содержания указанной нормы следует, что устанавливаемые нормативным актом представительного органа муниципального образования налоговые льготы как дополнительные не рассматриваются.

Нормы, определяющие налоговые льготы, основания и порядок их применения в нормативном акте представительного органа муниципального образования должны содержать четкую регламентацию прав граждан и организаций. В связи с чем предоставление каких-либо иных налоговых льгот, в том числе при наличии финансово-экономических обоснований и расчетов заявителей (налогоплательщиков) является недопустимым.

Кроме того, в силу пункта 3 статьи 361.1 НК РФ налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, заявление о предоставлении налоговой льготы по утвержденной приказом Федеральной налоговой службы форме, и по желанию документы, подтверждающие их право на налоговую льготу, представляют в налоговый орган по своему выбору. Таким образом, обращение в органы местного самоуправления с просьбой о предоставлении налоговой льготы не требуется.

5) Абзацами 6 и 7 подпункта 3.1.2 пункта 3.1 Решения № 785 определены такие категории граждан, имеющих право на освобождения от уплаты налога в размере 100 %, как:

инвалиды 1 и 2 группы, а также инвалиды с детства на основании копии пенсионного удостоверения, копии справки об инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы;

неработающие инвалиды 3 группы на основании копии трудовой книжки, копии пенсионного удостоверения, копии справки об инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.

Согласно пункту 3.3 Решения № 785 установленные указанным решением льготы носят заявительный характер. Основаниями для предоставления льгот являются: заявление налогоплательщика о предоставлении льготы, копии паспорта физического лица, документов, подтверждающих основания отнесения к льготной категории налогоплательщиков.

В свою очередь, пунктом 2 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95, признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических

данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В силу пункта 36 Правил № 95 гражданину, по результатам проведения медико-социальной экспертизы признанному инвалидом, выдаются справка, подтверждающая факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, а также индивидуальная программа реабилитации или абилитации. Порядок составления и форма справки утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 24.11.2010 № 1031н «О формах справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и порядке их составления».

Таким образом, факт установления инвалидности налогоплательщику достаточно подтвердить наличием справки медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности, в связи с чем требование о предоставлении пенсионного удостоверения будет являться в отношении соответствующей категории граждан излишним.

б) Соответствующие ставки земельного налога по видам разрешенного использования земельных участков утверждены пунктом 1 (приложение 1) Решения № 785.

Согласно пункту 1 статьи 394 НК РФ установлены максимальные размеры налоговых ставок, которые не могут быть превышены при установлении нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований размеров земельного налога, действующих на территории муниципального образования.

При анализе ставок земельного налога, введенных в городе Нижневартовске, превышения предельных размеров по видам разрешенного использования земельных участков не установлено.

В свою очередь, следует обратить внимание, что в отношении отдельных видов разрешенного использования земельных участков наоборот установлено значительное занижение ставок по сравнению с предельным размером. Так, налоговая ставка для земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания установлена в размере 0,5 % при фактически допустимом 1,5 %. В настоящее время в городе Нижневартовске значительное количество объектов торговли, а также отмечается увеличение их числа за счет строительства и открытия новых. В связи с этим, город Нижневартовск имеет возможность для увеличения поступлений в бюджет города за счет этого вида налоговых доходов.

К примеру, решением Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» данная категория земель облагается налогом в 0,9 % с запланированным ежегодным увеличением до 1,5% к 2024 году.

Решение Думы города Нефтеюганска от 26.09.2018 № 456-VI «О земельном налоге» земельные участки, предназначенные для объектов торговли, общественного питания, на сегодняшний день облагаются налогом 1,5 %.

7) В соответствии с пунктом 1 статьи 399 НК РФ налог на имущество физических лиц устанавливается указанным кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с указанным кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В силу пункта 2 статьи 399 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных соответствующей главой НК РФ, и особенности определения налоговой базы в соответствии с настоящей главой.

Соответствующие налоговые ставки определены пунктом 2 (приложение 1) Решения № 658. Из указанного приложения также можно установить особенности определения налоговой базы – исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

8) Согласно пункту 1 статьи 406 НК РФ налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в зависимости от применяемого порядка определения налоговой базы.

В силу подпункта 1 пункта 2 статьи 406 НК РФ в случае определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения налоговые ставки устанавливаются в размерах, не превышающих 0,1 %, в том числе в отношении:

объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения;

хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

При этом, пунктом 3 статьи 406 НК РФ представительным органам муниципальных образований при принятии соответствующих нормативных правовых актов дано право уменьшить до нуля или увеличить, но не более чем в три раза, указанные налоговые ставки.

Данное право использовано при принятии Решения № 658 путем увеличения размера налоговой ставки в отношении выше указанных категорий имущества физических лиц до 0,15 процента.

9) В силу абзаца второго пункта 2 статьи 399 НК РФ при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, не

предусмотренные соответствующей главой НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Соответствующий порядок в Решении № 658 ограничивается правом использования налогоплательщиком налоговой льготы в отношении только одного жилого помещения. Иные нормы порядка отсутствуют, в том числе порядок применения соответствующих льгот при наличии у налогоплательщика нескольких оснований для их применения.

3.6. Анализ предоставления администрацией города проектов муниципальных правовых актов в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы

В силу пункта 2 статьи 157 БК РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Счетной палатой города осуществляются бюджетные полномочия по:

экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также экспертизе муниципальных программ.

В соответствии со статьей 2 БК РФ бюджетное законодательство Российской Федерации включает в себя, в том числе принятые в соответствии БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие правоотношения, указанные в статье 1 БК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 1 БК РФ отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям.

Счетной палатой города в 2019 году проведены 202 финансово-экономическая экспертизы муниципальных правовых актов, из которых 58 экспертиз на проекты решений Думы города и 144 на проекты постановлений администрации города.

В ходе проверки исполнения бюджета проведен анализ принятых в 2019 году муниципальных правовых актов, содержащих положения по установлению расходных обязательств города Нижневартовска. В результате данного анализа установлены случаи принятия указанных актов без проведения Счетной палатой города финансово-экономической экспертизы, когда необходимость проведения такой экспертизы была установлена вышеуказанными нормами законодательства.

В частности, к таковым относятся постановления администрации города о принятии и о внесении изменений в принятые муниципальные правовые акты по вопросам:

1) предоставления субсидий из бюджета города, в том числе в целях финансового обеспечения, возмещения затрат и недополученных доходов, а именно:

«О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 23.03.2018 № 389 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения» от 31.01.2019 № 56, от 23.07.2019 № 576;

«О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 06.03.2018 № 304 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска» от 28.02.2019 № 136;

«О внесении изменений в приложения 1, 3, 4 к постановлению администрации города от 10.03.2017 № 337 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), осуществляющим деятельность в сфере культуры и туризма, и отбора заявок на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества и внутреннего туризма» от 24.04.2019 № 298 *(утратил силу в связи с изданием постановления администрации города Нижневартовска от 24.01.2020 № 52)*;

«О внесении изменений в постановление администрации города от 11.09.2018 №1205 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений) на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в городе Нижневартовске» от 12.04.2019 № 261 *(утратил силу в связи с изданием постановления администрации города Нижневартовска от 24.01.2020 № 52)*;

«О внесении изменений в постановление администрации города от 01.06.2017 №834 «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города» от 22.05.2019 № 381, от 03.12.2019 № 960;

«О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 05.05.2017 №673 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» от 31.07.2019 № 615;

«О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 05.05.2017 № 674 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» от 31.07.2019 № 614;

«О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 09.08.2017 № 1218 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропище-приготовление» от 23.07.2019 №577;

«О внесении изменений в постановление администрации города от 27.07.2018 №1060 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 12.07.2019 № 545, от 17.12.2019 №;

«О внесении изменений в приложения 1, 2 к постановлению администрации города от 02.12.2014 № 2475 «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства»;

«О внесении изменений в приложения 1, 2 к постановлению администрации города от 25.07.2018 №1050 «О Порядке предоставления грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» от 10.04.2019 № 254, от 16.08.2019 № 684;

«О внесении изменений в приложения 1, 2 к постановлению администрации города от 28.11.2014 № 2439 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов» от 22.02.2019 № 110, 02.09.2019 № 730;

2) оплаты труда и выплат социального характера из средств бюджета города, а именно «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 29.11.2018 № 1394 «Об утверждении Положения об оплате труда и выплатах социального характера работникам муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» от 19.02.2019 № 103, 24.06.2019 № 484, 16.08.2019 № 688, 21.08.2019 № 701, 26.12.2019 № 1031;

3) оказания социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан, в частности:

«О внесении изменений в постановление администрации города от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» от 22.01.2019 № 35, от 18.02.2019 № 100, от 30.09.2019 № 814;

«О внесении изменения в приложение к постановлению администрации города от 15.12.2017 № 1838 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска» от 11.12.2019 № 978;

4) внесения изменений в муниципальную программу «О внесении изменения в постановление администрации города от 20.04.2015 №783 «Об

утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в администрации города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» от 24.05.2019 № 386.

В силу норм статьи 46 Закона № 131-ФЗ, статьи 35 Устава города Нижневартовска порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Нормам Постановления администрации города Нижневартовска от 24.09.2018 № 1241 «О модельной муниципальной программе города Нижневартовска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности их реализации в соответствии с национальными целями развития» (утратил силу в связи с изданием постановления Администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 № 250) и Постановления администрации города Нижневартовска 09.04.2019 № 250 «О модельной муниципальной программе города Нижневартовска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения, реализации» также обусловлена необходимость предоставления в Счетную палату города проекта муниципального правового акта об утверждении (одобрении) муниципальной программы и внесении в нее изменений для осуществления финансово-экономической экспертизы.

Таким образом, вышеуказанные муниципальные правовые акты предусматривают обязанность предоставления в Счетную палату города проектов постановлений администрации города об утверждении (одобрении) муниципальной программы и внесении в нее изменений для осуществления финансово-экономической экспертизы.

Следует отметить, что согласно положениям постановления администрации города Нижневартовска от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска» в рамках взаимодействия в Счетную палату города направляются проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты для проведения финансово-экономической экспертизы и получения заключения по ее итогам.

Принятые в 2019 году вышеуказанные муниципальные правовые акты содержат положения по установлению расходных обязательств города Нижневартовска, но для проведения финансово-экономической экспертизы и получения заключения по ее итогам в Счетную палату направлены не были.

Раздел 4. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

4.1. Консолидированная бюджетная отчетность муниципального образования город Нижневартовск

В рамках контрольных мероприятий Счетной палатой проведены проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

В результате проверок, проведенных Счетной палатой отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также их подведомственных организаций, были выявлены факты нарушения положений БК РФ, Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете (далее также – Закон № 402-ФЗ, Федеральный закон № 402-ФЗ), приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также – Инструкция № 191н), приказа Минфина России от 25 ноября 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее также – Инструкция № 33н), приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее также – Инструкция № 157н).

1. По итогам проведенных проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города выявлены нарушения, повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности:

1.1. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города при составлении Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) не учтено изменение принимаемого и принятого обязательства вследствие подписания дополнительного соглашения №1 от 29.11.2019, в соответствии с которым цена муниципального контракта от 19.03.2019 № 1901873000012190000220002 снизилась на 343 632,90 рубля.

1.2. В нарушение требований пункта 170.2 Инструкции № 191н МКУ «УГО и ЧС» при заполнении Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) допущено искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2020 на общую сумму 39 923 294,43 рубля.

1.3. В нарушение пункта 308 Инструкции № 157н, пункта 141.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» МКУ «УГО и ЧС» не произведена постановка на бюджетный учет принимаемых обязательств по муниципальным контрактам, заключенным по итогам закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на общую сумму 3 187 265,97 рубля.

1.4. Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128) по состоянию на 01.01.2020 МКУ «УГО и ЧС» сформирован с нарушением пункта 70 Инструкции № 191н, вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной отчетности на общую сумму 77 431 405,96 рубля.

1.5. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) МБУ «У по ДХБ» заполнена с нарушением требований пункта 72.1 Инструкции № 33н, вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2020 на общую сумму 239 740 219,84 рубля.

1.6. МБУ «У по ДХБ» нарушило требования к бухгалтерскому учету, предусмотренные пунктом 308 Инструкции № 157н, пунктом 174 Приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», а именно не поставило на бухгалтерский учет принимаемые обязательства по муниципальным контрактам, заключенным по итогам закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что повлекло искажение показателей бухгалтерской отчетности, а именно Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775), на общую сумму 50 415 452,91 рубля.

1.7. Департаментом по СП администрации города в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н допущено искажение показателей бюджетной отчетности на 01.01.2020 по форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» на общую сумму 39 393 373,30 рубля по причине непостановки на бюджетный учет принимаемых обязательств, обусловленных закупкой с применением конкурентных способов, принятых обязательств при заключении по ее результатам контрактов в 2019 году, периодом исполнения которых является 2020 год.

Департаментом по СП не поставлены на бюджетный учет принимаемые обязательства по муниципальным контрактам, заключенным по итогам закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на общую сумму 20 119 411,20 рубля, тем самым нарушены требования пункта 308 Инструкции № 157н, пункта 141.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

1.8. Департаментом по СП в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н допущено искажение показателей бюджетной отчетности – «Отчет о бюджетных обязательствах» (форма 0503128) на 01.01.2020 на общую сумму 20 535 113,35 рубля, возникшее по причине непостановки Департаментом по СП на бюджетный учет принимаемых обязательств по муниципальным контрактам, заключенным по итогам закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Нарушения, которые в свою очередь в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности:

2.1. В отношении департамента финансов администрации города

1) В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой экономический субъект формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, пункта 21 Инструкции № 157н, Департаментом финансов в Рабочем плане счетов (приложение №2 Правил организации и ведения бюджетного учета в Департаменте финансов, утвержденных приказом от 20.12.2018 № 92) номера счетов утверждены из шести разрядов вместо двадцати шести.

2) Рабочий план счетов Департамента финансов не содержит счета бюджетного учета по расходам, переданных управлению по бухгалтерскому учету и отчетности в соответствии с постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2366 «Об отдельных положениях деятельности администрации города» (далее – Постановление № 2366), по которым сумма оборотов (дебетовых, кредитовых) и остатков по счетам бюджетного учета, учтены при составлении форм бюджетной отчетности Департамента финансов за 2019 год.

3) Департаментом финансов форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» заполнена в противоречие требованиям пункта 163 Инструкции № 191н, а именно:

внесены во всех разделах данные о бюджетных назначениях, исполнение по которым составило 100%, где отклонения между утвержденными бюджетными назначениями и исполненными отсутствуют;

в графе 7 раздела 1 «Доходы бюджета» заполнена сумма отклонений как по строке 010, так и в разрезе кодов по бюджетной классификации Российской Федерации.

4) Приказом Департамента финансов от 04.07.2016 № 43 утвержден в частности перечень получателей средств бюджета города по главе 050 «Департамент финансов», тогда как в силу статьи 38.1 БК РФ подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу нормативного правового акта местной администрации.

5) В нарушение положений подпункта «г» и «ж» пункта 3 постановления администрации города от 30.12.2015 № 2359 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления города Нижневартовска, органами администрации города Нижневартовска бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета города Нижневартовска» в приказе Департамента финансов от 20.12.2018 № 93 «О порядке осуществления департаментом финансов администрации города Нижневартовска полномочий администратора доходов бюджета города Нижневартовска в 2019 году»:

не предусмотрен порядок действий при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации;

не установлен порядок и сроки предоставления сведений и бюджетной отчетности.

6) По причине отсутствия отметки о дате принятия годовой бюджетной отчетности Департамента финансов и подписи (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность, оценить исполнение требований абзаца 2 пункта 1 статьи 264.2 БК РФ, пункта 5 Инструкции № 191н в части своевременности предоставления годовой бюджетной отчетности за 2019 год установленному приказом департамента финансов администрации города от 25.12.2019 № 91 «О сроках предоставления годовой консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Нижневартовска за 2019 год» (далее – Приказ № 91) сроку не представляется возможным.

7) Пункт 13 Приложения 1 к приказу Департамента финансов от 04.07.2017 № 39, которым он наделяет начальников управлений (отделов) полномочием по принятию решения о внесении изменений в карты внутреннего финансового контроля для проведения актуализации карт внутреннего финансового контроля, не соответствует пункту 2.14 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Нижневартовска, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Нижневартовска, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 22.12.2017 № 1895 (далее – Порядок № 1895), в соответствии с которым правом принятия указанных решений, наделяется руководитель (заместитель руководителя) главного администратора, администратора средств бюджета города.

8) В нарушение пункта 3.25 Порядка № 1895, Положением об осуществлении Департаментом финансов внутреннего аудита, утвержденного приказом от 05.02.2018 № 17, не установлена ответственность должностных лиц субъекта аудита.

9) В нарушение требований статьи 160.2-1 БК РФ, Порядка № 1895 в 2019 году Департаментом финансов не осуществлен внутренний финансовый аудит.

10) Приказом Департамента финансов от 11.12.2018 № 90 утвержден План внутреннего финансового аудита на 2019 год, однако в результате внесения изменений все аудиторские проверки, запланированные в 2019 году, исключены. При этом запланированная аудиторская проверка в период с 11 - 15 марта 2019 года исключена из плана внутреннего финансового аудита по истечении трех дней со дня окончания срока проверки, приказом № 15 от 18.02.2019.

2.2. В отношении департамента по социальной политике администрации города и подведомственным ему учреждений

1) В результате оценки порядка формирования учетной политики Департамента по СП на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации установлено:

в нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 8 Закона № 402-ФЗ, приказом Департамента по СП от 27.12.2019 № 883/42-П, Учетная политика для целей налогообложения и учетная политика для целей бюджетного учета (далее в настоящем разделе – Учетная политика ДСП) утверждена в конце отчетного года с распространением своего действия на прошедший отчетный период, тем самым не обеспечена сопоставимость бухгалтерской отчетности на начало и на конец отчетного периода;

утвержденный в рамках Учетной политики ДСП рабочий план счетов (приложение 1.1 к Учетной политике) не содержит счета бюджетного учета в части расходов на денежное содержание и оплату труда работников, взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иных выплат, социальных выплат, предусмотренных муниципальными правовыми актами, расчетов с подотчетными лицами, ведение которых согласно Постановлению № 2366 возложено на Управление БУ и О.

2) Суммы оборотов (дебетовых, кредитовых) и остатков по счетам, ведение которых осуществляет Управление БУ и О, отражены в Главной книге Департамента по СП, данные которой учтены при составлении форм бюджетной отчетности Департамента по СП. Таким образом, содержание Учетной политики ДСП не в полном объеме соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3) В нарушение требований, установленных пунктами 55 и 163 Инструкции № 191н по порядку заполнения формы 0503164 Департаментом по СП «Сведения об исполнении бюджета», в разделе «Доходы бюджета» отражены обобщенные данные по доходам без учета структуры двадцатизначного кода бюджетной классификации.

4) В противоречие пункту 164 Инструкции № 191н Департаментом по СП, не являющимся получателем средств федерального бюджета, составлена и представлена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

5) В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н Департаментом по СП показатели бюджетной отчетности сформированы при отсутствии данных регистра бухгалтерского (бюджетного) учета – Главной книги по счету 1504000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

6) В нарушение части 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, пунктов 79, 80 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н), Департаментом по СП не проведена инвентаризация по счетам 0204000 «Финансовые вложения», а также по забалансовым счетам.

7) В нарушение пунктов 6, 8 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России 25.03.2011 № 33н, приказа Департамента по СП от

26.12.2019 № 871 годовая бухгалтерская отчетность за 2019 год МБУ «Дворец искусств» представлена с опозданием на 5 рабочих дней.

8) Пункт «н» приложения 1 Порядка осуществления департаментом по социальной политике полномочий администратора доходов бюджета города в 2019 году, утвержденного приказом Департамента по СП от 25.12.2018 № 728/42-01-П, закрепляющий полномочие Департамента по СП по уточнению поступлений, не содержит порядок действий по уточнению поступлений, а также ссылки на конкретные нормативные акты, где такой порядок установлен.

9) В нарушение статьи 160.2-1 БК РФ, Порядка № 1895 Департаментом по СП внутренний финансовый аудит не осуществлялся вплоть до 28.06.2019, то есть в течение полутора лет со дня принятия указанного порядка.

10) При принятии Департаментом по СП муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в департаменте по социальной политике администрации города (далее – МПА по ВФК и ВФА) допущены многочисленные противоречия и нарушения Порядка №1895.

11) Департаментом по СП при подготовке, осуществлении и оформлении результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, допущены многочисленные нарушения Порядка №1895 и МПА по ВФК и ВФА.

12) Отчет о результатах внутреннего финансового контроля Департамента по СП по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

13) Внутренний финансовый аудит по внутренним бюджетным процедурам, которые осуществлялись отделом финансового и бухгалтерского учета и отчетности Департамента по СП, в 2019 году не проводился.

2.3. В отношении департамента образования администрации города

1) В нарушение статьи 6 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции №191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности Департаментом образования не проведена инвентаризация активов (финансовых вложений) числящихся на счете бюджетного учета 204.33. – «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» в сумме 12 692 938 863,08 рублей.

2) В текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о проведенной Управлением БУ и О инвентаризации активов и обязательств, числящихся на счетах бюджетного учета Департамента образования.

3) В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, согласно которому форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» графы 1 раздела «Расходы бюджета» заполняется в разрезе кода главы по бюджетной классификации, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, Департаментом образования указанная форма заполнена без указания кода главы по бюджетной классификации.

4) Установлены многочисленные замечания и внутренние противоречия в Порядке осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденного приказом директора Департамента образования от 29.12.2017 № 848 (далее – Порядок № 848).

5) Установлены многочисленные нарушения Департаментом образования требований Порядка №1895, Порядка № 848, Положения об осуществлении департаментом образования администрации города Нижневартовска внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом директора департамента от 12.05.2017 № 264, при подготовке, осуществлении и оформлении результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Департаменте образования.

6) Департаментом образования не обеспечено надлежащее ознакомление с приказом директора Департамента образования от 23.04.2019 № 281 всех работников, в отношении которых в силу изданного муниципального правового акта Департамента возникли обязанности по осуществлению внутреннего финансового аудита.

2.3. В отношении Департамента ЖКХ и подведомственных ему учреждений

1) В нарушение требований пункта 3.25 Порядка № 1895 Департаментом ЖКХ не утверждена форма документа по оформлению годового отчета о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год.

2) Установлены многочисленные нарушения Департаментом ЖКХ требований Порядка №1895, приказа Департамента ЖКХ №123/03-08-П, которым утверждены документы по осуществлению внутреннего финансового контроля в департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска.

3) В нарушение требований статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, пунктов 80, 82 Федерального стандарта № 256н, пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – Федеральный стандарт № 260н), представленная годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность МКУ «УГО и ЧС» и МБУ «У по ДХБ» не подтверждена результатами инвентаризации.

4) В текстовой части раздела 4 Пояснительной записки (форма 0503160) МКУ «УГО и ЧС» отражена недостоверная информация к форме 0503168, а именно: указаны неверные реквизиты договоров, а также стоимость имущества, переданного в безвозмездное пользование.

5) Пояснительная записка МКУ «УГО и ЧС» (форма 0503160) и МБУ «У по ДХБ» (форма 0503760) не содержит полной информации, которая должна быть раскрыта субъектом отчетности согласно требованиям пункта 37 Федерального стандарта № 260н, пункта 152 Инструкции № 191н, пункта 56 Инструкции № 33н.

6) В составе бюджетной отчетности за 2019 год МКУ «УГО и ЧС» представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица 7), форма которой не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

7) В нарушение пункта 56 Инструкции № 33н МБУ «У по ДХБ» в составе годовой бухгалтерской отчетности не представлены:

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица 1);

Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица 7).

Кроме того:

1) При проведении инвентаризации активов и обязательств, с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности Департаментом по СП и МКУ «УГО и ЧС» неоднократно допущены нарушения требований Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». Также установлены многочисленные замечания по оформлению инвентаризационных описей при проведении инвентаризации Департаментом по СП, Департаментом образования.

2) Установлено неисполнение требований пункта 10.1 статьи 161 БК РФ, пункта 1.4 Постановления № 2366, в соответствии с которыми Департамент образования, Департамент ЖКХ, Департамент финансов и Департамент по СП, исполняя полномочия получателя бюджетных средств и являясь казенным учреждением, на основании договора (соглашения) вправе передать иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, департаментами указанные полномочия были переданы администрации города без соответствующего оформления договорных обязательств.

3) Установлено отсутствие правового регулирования в части взаимодействия между Департаментом по СП, Департаментом образования, Департаментом ЖКХ, Департаментом финансов и Управлением БУ и О по порядку и организации бюджетного учета, проведения инвентаризации и направления ее результатов в департаменты, а также предоставления первичных документов, регистров бухгалтерского учета, информации для формирования полного и достоверного отчета об исполнении бюджета города (документооборот между Управлением БУ и О и департаментами).

Подробная информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в части консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования город Нижневартовск отражена в соответствующих актах Счетной палаты, составленных по итогам отдельных проверок достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

4.2. Бюджетная отчетность Администрации города Нижневартовска

В силу статей 20, 21 и 23 БК РФ, Решения о бюджете города на 2019 год Администрация города Нижневартовска является главным распорядителем средств бюджета города, главным администратором доходов бюджета города, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска.

Положениями статьи 7 Закона № 402-ФЗ установлено, что ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. При этом руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета. К экономическим субъектам в том числе согласно положениям статьи 2 Закона № 402-ФЗ относятся органы местного самоуправления.

Также согласно пункту 4 Инструкции № 157н ведение бухгалтерского учета субъекта учета осуществляется его структурным подразделением, возглавляемым главным бухгалтером или иным должностным лицом, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

Наряду с вышеизложенным, в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона № 402-ФЗ экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета.

Согласно пункту 7 статьи 28 Устава города полномочия и порядок деятельности органов администрации города, являющихся юридическими лицами, определяются положениями об этих органах, утверждаемыми Думой города. Структура указанных органов утверждается главой города. Структура, полномочия и порядок деятельности иных органов администрации города определяются положениями об этих органах, утверждаемыми главой города.

Ведение бухгалтерского (бюджетного) учета в администрации города, а также ведение бухгалтерского учета в структурных подразделениях администрации города, наделенных правами юридического лица, в части расходов на денежное содержание и оплату труда работников, взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иных выплат, социальных выплат, предусмотренных муниципальными правовыми актами, расчетов с подотчетными лицами в рамках переданных полномочий, возложено распоряжением Администрации города Нижневартовска от 15.06.2018 №816-р «Об утверждении Положений об управлении бухгалтерского учета и отчетности администрации города, его структурных подразделений» (далее – Положение об управлении бухгалтерского учета и отчетности) на управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города.

Управление БУ и О в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет функции по формированию сводной бюджетной отчетности администрации города, Департамента МС и ЗР и подведомственных администрации города муниципальных казенных учреждений и представляет ее финансовому органу (пункт 3.25 Положения об управлении бухгалтерского учета и отчетности).

Управление возглавляет начальник управления бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер администрации города (далее – начальник управления - главный бухгалтер), назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой города по представлению заместителя главы города по экономике и финансам. В период временного отсутствия начальника управления - главного бухгалтера его обязанности исполняет заместитель начальника управления - заместитель главного бухгалтера или иное лицо в соответствии с распоряжением администрации города.

Всю полноту ответственности за осуществление деятельности управления, предусмотренной указанным Положением и другими правовыми актами, несет начальник управления - главный бухгалтер. Работники управления несут персональную ответственность в соответствии со своими должностными инструкциями и действующим законодательством.

Согласно распоряжению администрации города от 15.06.2018 № 445-лс с 18 июня 2018 года по настоящее время Управление БУ и О возглавляет Ледзинская Наталия Николаевна.

Местонахождения Управления, его юридический и почтовый адреса: 628609, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, город Нижневартовск, улица Маршала Жукова, 38а.

Приказом управления бухгалтерского учета и отчетности администрации города от 26.12.2019 № 16/10-П «О сроках предоставления годовой бюджетной отчетности, подведомственными администрации города Нижневартовска муниципальными казенными учреждениями и департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города за 2019 год» (далее также – Приказ № 16/10-П) установлены сроки предоставления годовой отчетности в отношении МКУ «УМТО», МКУ «НКЦ», МКУ «УКС», МКУ «МФЦ» и Департамента МС и ЗР.

Однако, пунктом 3.24 Положения об управлении бухгалтерского учета и отчетности) Управление БУ и О уполномочено устанавливать сроки и порядок предоставления бюджетной отчетности только для подведомственных администрации города муниципальных казенных учреждений. В отношении Департамента МС и ЗР администрации города подобным полномочием Управление БУ и О не обладает.

Данное замечание отражено в Акте №9-А/СП от 29.03.2019 по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год».

В силу БК РФ бюджетными полномочиями по формированию и предоставлению бюджетной отчетности обладают главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств (статья 158 БК РФ), главный администратор, администратор доходов бюджета (статья 160.1 БК РФ), главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета (статья 160.2 БК РФ), получатель бюджетных средств (статья 162 БК РФ).

В соответствии с требованиями статьи 264.2 БК РФ:

главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

главные администраторы бюджетных средств представляют бюджетную отчетность в финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Приказом № 91 установлен срок представления отчетности для администрации города до 11.02.2019 включительно.

Порядок составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска главными распорядителями средств бюджета города Нижневартовска, главными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска, утвержден приказом Департамента финансов администрации города Нижневартовска от 25.01.2018 № 6 «О порядке составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска (далее – Порядок №6).

Постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2358 «Об утверждении Порядка осуществления администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, подведомственными администрации города Нижневартовска, бюджетных полномочий» утвержден перечень администраторов дохода бюджета города Нижневартовска, подведомственных Администрации города Нижневартовска МКУ «УМТО», МКУ «НКЦ», МКУ «УКС», МКУ «МФЦ».

1. В результате оценки предоставленной Управлением БУ и О консолидированной годовой бюджетной отчетности администрации города на предмет соответствия требованиям нормативных правовых актов различного уровня, в том числе на предмет своевременности предоставления, а также по структуре, составу и полноте заполнения, установлено нижеследующее.

Консолидированная годовая бюджетная отчетность Администрации города Нижневартовска сформирована на основании показателей годовой бюджетной отчетности администрации города (как администратора доходов бюджета и получателя бюджетных средств), годовой бюджетной отчетности департамента МС и ЗР и четырех подведомственных казенных учреждений администрации города.

Плановые показатели консолидированной годовой бюджетной отчетности администрации города соответствуют показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019.

Консолидированная бюджетная отчетность Администрации города Нижневартовска направлена в адрес директора Департамента финансов с сопроводительным письмом от 11.02.2020 № 10-Исх-20, на котором имеется отметка работника Департамента финансов администрации города о дате принятия – 11.02.2020. Таким образом, консолидированная бюджетная отчетность Администрации города Нижневартовска предоставлена в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 264.2 БК РФ не позднее установленного Приказом № 91 срока.

В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом, оглавлением. Все формы бюджетной отчетности подписаны соответствующими должностными лицами.

Объем предоставленных форм отчетности в большей своей массе по составу и структуре (форме и полноте предоставления), соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.1 Инструкции №191н, Порядка №6.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в связи с отсутствием числовых значений всех показателей, предусмотренных отдельными формами бюджетной отчетности, администрацией города соответствующие формы не оформлялись и не предоставлялись в составе годовой отчетности, о чем сделана соответствующая запись в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности.

Анализом контрольных соотношений внутриформенных и междуформенных соотношений установлено их соблюдение.

2. Оценка исполнения администрацией города как получателем (администратором) средств бюджета города, так и подведомственными ей получателями (администраторами) средств бюджета города Нижневартовска, бюджетных полномочий по формированию и предоставлению бюджетной отчетности за 2019 год, ведению бюджетного учета в соответствии требованиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации.

2.1. Оценка исполнения администрацией города как получателем (администратором) средств бюджета города бюджетных полномочий по формированию и предоставлению бюджетной отчетности за 2019 год, ведению бюджетного учета в соответствии требованиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Закона № 402-ФЗ, пунктом 79 Федерального стандарта № 256, пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводится инвентаризация активов и обязательств.

В целях составления годовой бюджетной отчетности на основании приказа Управления БУ и О от 25.12.2019 №15/10-П «О проведении инвентари-

зации», приказа департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 26.12.2019 №3620/36-01-П «О проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности» проведена инвентаризация активов и обязательств, учтенных на балансовых счетах, имущества и обязательств на забалансовых счетах по состоянию на 31.12.2019.

В соответствии с приказом Департамента МС и ЗР от 31.10.2019 № 3149/36-01-П «О создании комиссии по инвентаризации земельных участков, находящихся в составе муниципальной казны» в 2019 году была проведена инвентаризация земельных участков, находящихся в составе муниципальной казны по состоянию на 01.11.2019.

Согласно актам о результатах инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не обнаружено.

В соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н информация о результатах проведенной годовой инвентаризации отражена в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность администрации города как получателя (администратора) средств бюджета города в соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции № 191 представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом, оглавлением. Все формы бюджетной отчетности подписаны соответствующими должностными лицами.

Объем предоставленных форм отчетности по составу и структуре (форме и полноте предоставления), в большей своей массе соответствует установленным требованиям, в частности требованиям пункта 11.1 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в связи с отсутствием числовых значений всех показателей, предусмотренных отдельными формами бюджетной отчетности, администрацией города соответствующие формы не оформлялись и не предоставлялись в составе годовой отчетности, о чем сделана соответствующая запись в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности.

Проверкой соблюдения полноты бюджетной отчетности администрации города как получателя (администратора) средств бюджета города установлено соответствие заполненных форм нормативным правовым актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности по полноте и форме, соблюдения порядка ее составления.

2.2. Оценка предоставленной муниципальным казенным учреждением «Нижевартовский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность МКУ «МФЦ» (согласно отметке о date представления на письме МКУ «МФЦ» от 21.01.2020 №105-Внд-28) предоставлена (21.01.2020) в срок, установленный Приказом № 16/10-П для ее предоставления.

Главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета по отношению к МКУ «МФЦ» является Администрация города Нижневартовска в лице Управления БУ и О.

В результате оценки полноты объема предоставленных форм отчетности МКУ «МФЦ» нарушений требований пункта 11.1 Инструкции № 191н в основном не установлено.

Плановые показатели бюджетной отчетности МКУ «МФЦ», отраженные по графам 5 формы 0503127 и формы 0503128, составили 229 841 868,84 рублей, что соответствует объему лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2019.

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н в целях составления бюджетной отчетности МКУ «МФЦ» на основании приказа от 11.10.2019 №71-ОД «О проведении инвентаризации» проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

Информация о результатах проведенной годовой инвентаризации отражена в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), что соответствует требованиям пункта 158 Инструкции № 191н.

2.3. Оценка предоставленной муниципальным казенным учреждением «Нижневартовский кадастровый центр» бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность МКУ «НКЦ» по составу и структуре (полноте и форме) представлена в соответствии с требованиями статьи 264.1 БК РФ, подпункта 11.1 Инструкции № 191н, Порядка № 6 в срок (20.01.2020), установленный приказом Управления №16/10-П, что подтверждается подписью ответственного специалиста на сопроводительном письме МКУ «НКЦ» от 20.01.2020 №102-Внд-11.

Плановые показатели бюджетной отчетности МКУ «НКЦ», отраженные по графам 5 формы 0503127 и формы 0503128, составили 39 248 530,00 рублей, что соответствует объему лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2019.

2.4. Оценка предоставленной муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» бюджетной отчетности.

Главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета по отношению к МКУ «УКС» является Администрация города Нижневартовска в лице Управления БУ и О.

Бюджетная отчетность МКУ «УКС» (согласно отметке о date представления на сопроводительном письме МКУ «УКС» от 21.01.2020 №104-Внд-53) предоставлена (21.01.2020) в срок, установленный Приказом №16/10-П.

Плановые показатели бюджетной отчетности МКУ «УКС», отраженные по графам 5 формы 0503127 и формы 0503128, составили 1 751 438 909,69 рублей, что соответствует объему лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2019.

В результате выборочной проверки соответствия заполненных форм годовой бюджетной отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме) соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, и содержания форм отчетности установленным требованиям, в основной массе подтверждено.

2.5. Оценка предоставленной муниципальным казенным учреждением «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность МКУ «УМТО» (согласно отметке о дате представления на сопроводительном письме МКУ «УМТО» от 23.01.2020 №100-Внд-62) предоставлена (23.01.2020) в срок, установленный Приказом №16/10-П.

Плановые показатели бюджетной отчетности МКУ «УМТО», отраженные по графам 5 формы 0503127 и формы 0503128, составили 509 849 728,39 рублей, что соответствует объему лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2019.

В результате выборочной проверки соответствия заполненных форм годовой бюджетной отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме) соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, и содержания форм отчетности установленным требованиям, в основной массе подтверждено.

5. Проверка годового отчета об исполнении бюджета по доходам за 2019 год

5.1. Общая характеристика исполнения доходов

Отчет об исполнении бюджета за 2019 год сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ и содержит показатели исполнения бюджета по доходам в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2019 году обеспечены 27 главными администраторами доходов бюджета города, в том числе:

6 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления;

9 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

12 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации.

Поступление доходов главными администраторами доходов всех уровней обеспечено по администрируемым им доходным источникам, закрепленным за ними Решением о бюджете на 2019 год и изменениями, внесенными

приказами департамента финансов администрации города от 15.02.2019 № 14-н, 28.02.2019 № 22-н, 29.03.2019 № 33-н, 03.06.2019 № 45-н, 15.08.2019 № 60-н и № 61-н, 20.12.2019 № 90-н, 26.12.2019 № 94-н в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов, без внесения изменений в решение о бюджете по основаниям, предусмотренным бюджетным законодательством РФ.

В ходе исполнения бюджета города в отчетном финансовом году в прогнозируемые параметры бюджета по доходам шесть раз вносились изменения с учетом фактического уровня исполнения доходов, поступления межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа сверх утвержденных ассигнований, безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение.

Анализ изменений плана к первоначально утвержденному плану доходов за 2018 и 2019 годы в разрезе групп доходов приведен в таблице ниже.

Доходы	2018 год			2019 год		
	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения
Доходы - всего, в том числе	15 685 797,22	2 462 554,10	15,7	17 689 899,99	2 488 678,62	14,1
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	6 493 245,03	442 076,93	6,8	8 093 384,49	411 567,15	5,1
налоговые доходы	5 656 773,16	230 956,81	4,1	7 285 397,70	165 732,44	2,3
неналоговые доходы	836 471,87	211 120,12	25,2	807 986,39	245 834,71	30,4
Безвозмездные поступления	9 192 552,20	2 020 477,17	22,0	9 596 515,50	2 077 111,47	21,6

В результате корректировок прогнозируемых параметров бюджета по доходам в течение отчетного периода первоначально утвержденный план доходов увеличен на 2 488 678,62 тыс. рублей, или 14,1%, в том числе:

налоговые доходы на 165 732,44 тыс. рублей, или 2,3%,

неналоговые доходы на 245 834,71 тыс. рублей, или 30,4%,

безвозмездные поступления на 2 077 111,47 тыс. рублей, или на 21,6%.

Сохраняется тенденция многократного внесения изменений в течение отчетного периода в план поступления налоговых и неналоговых доходов (далее также в настоящем разделе – собственные доходы).

5.2. Анализ исполнения утвержденных плановых показателей в структуре и динамике доходных источников бюджета города

Доходная часть бюджета города за 2019 год в денежном выражении составила 19 961 242,98 тыс. рублей, исполнена на 112,8% от первоначально утвержденных плановых назначений, 98,9% от уточненных плановых показателей.

Поступление доходов в бюджет города в динамике 2017-2019 годов, исполнение уточненного плана за 2019 год приведены в нижеследующей таблице:

Виды доходов	Исполнено		2019 год			Темп роста 2019 к 2018, %	Темп роста 2019 к 2017, %
	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения		
Доходы – всего, в том числе:	16 044 967,00	18 266 002,88	20 178 578,21	19 961 242,98	98,9	109,3	124,4

Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	6 394 518,52	7 076 564,08	8 504 951,24	8 515 998,16	100,1	120,3	133,2
налоговые доходы	5 302 387,49	5 991 022,61	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	124,1	140,2
неналоговые доходы	1 092 131,03	1 085 541,47	1 053 821,10	1 082 228,52	102,7	99,7	99,1
Безвозмездные поступления	9 650 448,48	11 189 438,80	11 673 626,97	11 445 244,82	98,0	102,3	118,6

Фактическое исполнение плана доходов за 2019 год превысило уровень исполнения по доходам бюджета города за 2018 год на 9,3%, или 1 695 240,10 тыс. рублей, за 2017 год – на 24,4%, или 3 926 275,98 тыс. рублей.

Основная доля (85,1%) увеличения в 2019 году поступлений доходов в бюджет города по сравнению с 2018 годом обеспечена за счет увеличения поступления налоговых доходов на 1 442 747,03 тыс. рублей. Вместе с тем неналоговые доходы имеют тенденцию ежегодного снижения объема поступления. В 2019 году по отношению к поступлениям 2018 года в бюджет города неналоговых доходов поступило меньше на 3 312,95 тыс. рублей, или на 0,3%. Безвозмездные поступления увеличились на 255 806,02 тыс. рублей, или на 2,3 %.

Анализ структуры доходов бюджета города в динамике показал на рост доли поступления собственных доходов в общем объеме поступлений, при снижении уровня безвозмездных поступлений, в том числе межбюджетных трансфертов. В 2019 году удельный вес собственных доходов в общем объеме поступлений составил 42,7 %, что выше уровня 2018 года на 3,9 процентных пункта.

Структура доходов бюджета города в динамике за 2017–2019 годы и анализ изменения поступления в 2019 году к предыдущим годам, приведена ниже в таблице:

Виды доходов	2017 год		2018 год		2019 год		Сумма изменений поступления в 2019 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	к 2018 году, тыс. руб.	к 2017 году, тыс. руб.
Доходы – всего, в том числе:	16 044 967,00	100,0	18 266 002,88	100,0	19 961 242,98	100,0	1 695 240,10	3 916 275,98
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	6 394 518,52	39,9	7 076 564,08	38,8	8 515 998,16	42,7	1 439 434,08	2 121 479,64
налоговые доходы	5 302 387,49	33,1	5 991 022,61	32,9	7 433 769,64	37,3	1 442 747,03	2 131 382,15
неналоговые доходы	1 092 131,03	6,8	1 085 541,47	5,9	1 082 228,52	5,4	- 3 312,95	- 9 902,51
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	9 650 448,48	60,1	11 189 438,80	61,2	11 445 244,82	57,3	255 806,02	1 794 796,34
межбюджетные трансферты	9 387 399,96	58,5	10 746 780,36	58,8	11 188 728,61	56,0	441 948,25	1 801 328,65
прочие безвозмездные поступления	263 048,52	1,6	442 658,44	2,4	256 516,21	1,3	-186 142,23	-6 532,31

Изменение в сторону увеличения в структуре доходов доли собственных доходов и снижение на 3,9 процентного пункта зависимости от бюджетов других уровней наблюдается впервые за последние три года. Росту их объема в основном способствовало увеличение поступления налоговых доходов.

5.3. Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета муниципального образования

Налоговые доходы являются одним из основных источников доходов бюджета города. Их объем по отношению к предыдущим годам имеет ежегодную тенденцию роста.

Главным администратором налоговых доходов, за исключением государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий, акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, является – Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182) (далее – Управление налоговой службы по ХМАО-Югре), которым в 2019 году обеспечено поступление 99,7% налоговых доходов в бюджет города.

Фактическое поступление налоговых доходов в 2019 году составило 7 433 769,64 тыс. рублей, или 102,4% к первоначальному плану и 99,8% к уточненному плану. Выполнение уточненного плана не обеспечено на 0,2%, или 17 360,50 тыс. рублей.

Основную часть в структуре налоговых доходов в 2019 году, как и в предыдущих годах, составляет налог на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ), доля которого от общего объема налоговых поступлений бюджета города составила 76,8%.

По сравнению с предыдущими годами наблюдается значительный рост поступления налоговых доходов, темп роста составил:

124,1%, или 1 442 747,03 тыс. рублей по отношению к 2018 году;

140,2%, или 2 131 382,15 тыс. рублей по отношению к 2017 году (5 302 387,49 тыс. рублей).

Анализ исполнения в 2019 году плановых назначений в разрезе видов налогов, а также сравнительный анализ исполнения по отношению к поступлениям 2017, 2018 годов, представлен в таблице ниже.

Доходы	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018, тыс. рублей
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	100,0	5 991 022,61	100,0	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	100	124,1	1 442 747,03
Налог на доходы физических лиц	3 905 627,04	73,7	4 425 892,02	73,7	5 780 220,10	5 712 269,23	98,8	76,8	129,1	1 286 377,21
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	15 446,46	0,3	16 632,17	0,3	23 398,20	23 318,50	99,7	0,3	140,2	6 686,33
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	1 132 455,89	21,4	1 225 748,14	21,4	1 283 556,00	1 312 130,43	102,2	17,7	107,0	86 382,29
Налоги на имущество всего, в том числе:	201 856,00	3,8	279 286,01	3,8	318 965,84	337 777,51	125,4	4,5	120,9	58 491,50
налог на имущество физических лиц	91 214,95	1,7	105 898,41	1,7	125 322,90	135 188,94	107,9	1,8	127,7	29 290,53
земельный налог	110 641,05	2,1	173 387,60	2,1	193 642,94	202 588,57	104,6	2,7	116,8	29 200,97
Государственная пошлина	47 001,92	0,9	43 464,27	0,9	44 990,00	48 273,97	109,4	0,7	111,1	4 809,70
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам	0,18	0,0	0,00	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00

Несмотря на то, что исполнение плана налоговых доходов составило 99,8%, прирост налоговых поступлений в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом сложился по всем источникам. Основная доля прироста налоговых доходов обеспечивалась за счет поступлений НДФЛ, налогов на совокупный доход, имущественных налогов.

5.3.1. Налог на доходы физических лиц

Удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов бюджета города (19 961 242,98 тыс. рублей) составил 28,6%, что на 4,4 процентных пункта выше соответствующих показателей 2018 года.

В 2019 году НДФЛ поступило в бюджет города 5 712 269,23 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом больше на 29,1%, или 1 286 377,21 тыс. рублей, по сравнению с 2017 годом (3 905 627,04 тыс. рублей) поступление увеличилось на 46,3 %, или 1 806 642,19 тыс. рублей.

Первоначальный план по НДФЛ в 2019 году исполнен на 102%, исполнение уточненного плана составило 98,8%, отклонение фактического поступления от плана составило 67 950,87 тыс. рублей.

Анализом поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры установлено, что поступление НДФЛ в 2019 году (10 527 587,97 тыс. рублей) по сравнению с 2018 годом (10 613 649,93 тыс. рублей) снизилось на 86 062,00 тыс. рублей.

Согласно информации Управления налоговой службы по ХМАО-Югре, представленной в адрес Главы города письмом от 30.12.2019 № 14-16/19709@, значительная доля отклонения исполнения в 2019 году от уточненного плана связана:

- с увеличением на 206,00 млн. рублей по сравнению с 2018 годом объема осуществляемых возвратов физическим лицам в связи с предоставлением предусмотренных НК РФ налоговых вычетов;

- со снижением поступления НДФЛ от предприятий города на 113,8 млн. рублей, в том числе в результате сокращения численности работающих в отдельных предприятиях города.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что главным администратором доходов бюджета города – Управлением налоговой службы по ХМАО-Югре на этапе планирования поступления НДФЛ в бюджет города на 2019 год не в полной мере оценены все факторы, влияющие на динамику поступления указанного налогового источника дохода.

1) Согласно статье 62 БК РФ в бюджет городского округа зачисляется налог на доходы физических лиц по нормативу 15%.

В соответствии с положениями статьи 58 БК РФ:

законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов

от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с указанным кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (пункт 1);

органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном статьей 58 БК РФ, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В статье 3 Закона ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе» (далее - Закон ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз), установлено, что в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет автономного округа, в частности налог на доходы физических лиц по нормативу 20,5 %.

До 01.01.2019 в бюджет города зачислялся НДФЛ по нормативу 19%, увеличение норматива зачисления на 1,5% с 01.01.2019, способствовало увеличению по сравнению с 2018 годом поступления НДФЛ в бюджет города.

2) Согласно пункту 3 статьи 58 БК РФ законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 БК РФ, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями бюджетного законодательства, Законом ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз предусмотрено, что:

Законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период в порядке, предусмотренном статьями 5 и 6 указанного Закона, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа (пункт 3 статьи 3);

при составлении и (или) утверждении бюджета автономного округа по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты в том числе городских округов (пункт 3 статьи 6).

В соответствии с нормами Закона ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз, Решением Думы города Нижневартовска от 28.09.2018 № 378 согласована полная замена в 2019-2020 годах дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений на дополнительный норматив

НДФЛ. В 2019 году осуществлена полная замена расчетной суммы дотации 1 998 115,90 тыс. рублей на дополнительный норматив НДФЛ в размере 18,76%.

Размер дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в 2019 году - 18,76% превысил более чем в 2,4 раза размер дополнительного норматива НДФЛ - 7,7%, согласованного решением Думы города от 29.09.2017 № 211 по частичной замене расчетной суммы дотации в 2018 году.

С учетом согласованного решением Думы дополнительного норматива 18,76%, общий размер отчислений от НДФЛ в бюджет города в 2019 году составил 54,26% (15%+20,5%+18,76%) против 41,7% (15%+19%+7,7%) в 2018 году, что выше на 12,56%.

Таким образом, при тенденции снижения поступления в консолидированный бюджет округа НДФЛ увеличению в 2019 году по отношению к 2018 году поступления в бюджет города НДФЛ способствовал сложившийся высокий размер норматива отчислений от суммы НДФЛ, поступившей в консолидированный бюджет округа, а не реальное увеличение объема поступления данного налога.

Из изложенного следует, что полная замена в 2019 году расчетной суммы дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений в общей сумме 1 998 115,90 тыс. рублей на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в размере 18,76% привела к отрицательному экономическому эффекту для бюджета города, так как фактическая сумма НДФЛ, поступившая в бюджет города по дополнительному нормативу 18,76% составила 1 974 975,50 тыс. рублей, что оказалось меньше расчетной суммы дотации на 23 140,40 тыс. рублей (1 998 115,90 – 1 974 975,50), что является недополученным доходом.

Следует отметить, что при частичной замене дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений риски бюджета города были бы минимальны. О существующих рисках потери бюджета в случае снижения уровня поступления НДФЛ Счетной палатой было указано в заключении к проекту решения Думы о согласовании полной замены дотации на дополнительный норматив НДФЛ.

Основная доля (52,5%) поступления НДФЛ в 2019 году в бюджет города обеспечивалась налогоплательщиками, занятыми в сфере деятельности «Добыча полезных ископаемых» – более 21,6%, «Транспортировка и хранение» – более 12,93%, «Строительство» – 8,7% и «Торговля оптовая и розничная» – 9,4%.

Анализ изменений в 2019 году недоимки по НДФЛ и задолженности по пени и штрафам представлен ниже в таблице.

Вид дохода	По состоянию на 01.01.2019,тыс. рублей			По состоянию на 01.01.2020, тыс. рублей			Динамика изменения (+) рост, (-) сокращение, тыс. рублей			Рост (+), сокра- щение (-),.%
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе		
		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы	
НДФЛ	124 620.91	77 672.16	46 948.75	107 611.93	69 638.88	37 973.04	- 17 008.98	-8 033.28	-8 975.71	-13.6

Задолженность (недоимка) по НДФЛ (налог, пени, штрафы) на 01.01.2020 года в части бюджета города по сравнению с 01.01.2019 в целом сократилась на 13,6%, или 17 008,98 тыс. рублей, в том числе по основному налогу на 10,3%, или 8 033,28 тыс. рублей. Причины столь значительного сокращения в течение отчетного периода задолженности (недоимки) и их влияние на поступление НДФЛ в бюджет города в связи с отсутствием достаточной информации от главного администратора доходов оценить не представляется возможным.

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту решения Думы города об исполнении бюджета города за 2019 год не содержит оценку результатов полной замены дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в размере 18,76%.

5.3.2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

В структуре налоговых доходов акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее также – акцизы, акцизы по подакцизным товарам) имеют небольшую долю – 0,3% от общего объема налоговых поступлений, удельный вес которых сохраняется из года в год.

Первоначальный план поступления акцизов в течение отчетного периода на 2019 год уточнен главным администратором доходов по указанному налоговому источнику дохода – Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (код 100) один раз с увеличением плана на 2 262,90 тыс. рублей.

Фактическое поступление в 2019 году от акцизов по подакцизным товарам в бюджет города составило 23 318,50 тыс. рублей, что оказалось ниже уточненного плана на 0,3%, или 79,70 тыс. рублей, и выше поступлений аналогичного периода прошлого года на 6 686,33 тыс. рублей. Темп роста акцизов к 2018 году составил 140,2%.

Динамика поступления акцизов по подакцизным товарам в 2017-2019 годах, а также анализ исполнения плана поступления в 2019 году представлены в таблице ниже.

Вид дохода	2017 год, факт, тыс. рублей	2018 год факт, тыс. рублей	2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), сни- жение (-) 2019 к 2018 в абсо- лютной сумме, тыс. рублей
			Уточнен- ный план, тыс. руб- лей	Факт, тыс. рублей	% ис- пол- нения	Отклонение, (+) увеличе- ние, (-) сни- жение, тыс. рублей		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	5 991 022,61	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	- 17 360,50	124,1	1 442 747,03
акцизы по подакциз- ным товарам	15 446,46	16 632,17	23 398,20	23 318,50	99,7	- 79,70	140,2	6 686,33

Значительному для бюджета города приросту поступления в 2019 году акцизов по сравнению с 2018 годом в основной части повлияли два фактора:

1) увеличение размера ставок акцизов в силу принятия Федерального закона от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому ставка акцизов за 1 тонну:

автомобильного бензина «класса 5» выросла на 49,9% – с 8 213 рублей до 12 314 рублей,

дизельного топлива на 50,8% – с 5 665 рублей до 8 541 рубля;

2) утверждение законом ХМАО-Югры от 15.11.2018 № 91-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» размера дифференцированного норматива отчислений акцизов на подакцизные товары в бюджет города на 2019 в размере 0,3779 %, что оказалось значительно выше утвержденного на 2018 год размера 0,3105 %.

В свою очередь увеличению размера дифференцированного норматива отчислений акцизов на подакцизные товары в бюджет города способствовало, в том числе увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа, на 26,9 км (с 117,7 км в 2018 году до 144,6 км в 2019 году).

5.3.3. Государственная пошлина

Доля поступления государственной пошлины в 2019 году в структуре налоговых доходов составила 0,7% от общего объема налоговых доходов и снизилась на 0,2 процентных пункта по сравнению с 2017-2018 годами, при этом фактическое поступление в 2019 году в сумме 48 273,97 тыс. рублей превысило поступление в бюджет города:

на 11,1%, или 4 809,70 тыс. рублей в 2018 году;

на 2,7%, или 1 272,05 тыс. рублей в 2017 году.

Первоначальный план поступления государственной пошлины (далее также – госпошлина) уточнен один раз в конце года с увеличением плана на 844,60 тыс. рублей, в том числе:

Управлением налоговой службы по ХМАО-Югре в сторону увеличения на 1 500,00 тыс. рублей,

главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления – в сторону уменьшения на 655,40 тыс. рублей.

Динамика поступления государственной пошлины в 2017-2019 годах, а также анализ исполнения плана поступления в 2019 году, представлены в таблице ниже.

Вид дохода	2017 год, факт, тыс. рублей	2018 год, факт, тыс. рублей	2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018 в абсолютной сумме, тыс. рублей
			Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% исполнения	Отклонение, (+) увеличение, (-) снижение, тыс. рублей		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	5 991 022,61	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	- 17 360,50	124,1	1 442 747,03
государственная пошлина	47 001,92	43 464,27	44 990,00	48 273,97	109,4	3 283, 97	111,1	4 809,70

Значительное увеличение поступления государственной пошлины по сравнению с 2018 годом (на 4 809,70 тыс. рублей) и выполнение уточненного плана на 109,4% обеспечено поступлением государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции мировыми судьями. Основной причиной является увеличение количества обращений в мировые суды плательщиками госпошлины с 39 658 в 2018 году до 51 140 в 2019 году, что привело к увеличению объема поступления в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 12,5%, или 5 180,38 тыс. рублей.

Перевыполнение уточненного плана поступления в среднем на 17,8%, или на 264,80 тыс. рублей достигнуто и по госпошлине за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий главными администраторами доходов бюджета города, которыми являются Администрация города и Департамент ЖКХ.

Исполнение плана поступления государственной пошлины за 2019 год по главным администраторам доходов бюджета города представлено в таблице ниже.

Главные администраторы доходов	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018, тыс. рублей
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе в разрезе ГАД:	47 001,92	100,0	43 464,27	100,0	44 990,00	48 273,97	109,4	100,0	111,1	4 809,70
Управление налоговой службы по ХМАО-Югре	44 285,42	94,2	41 338,79	95,1	43 500,00	46 519,17	106,9	96,4	112,5	5 180,38
Администрация города	956,50	2,0	440,68	1,0	290,00	310,00	106,9	0,6	70,3	-130,68
Департамент ЖКХ	1 760,00	3,8	1 684,80	3,9	1 200,00	1 444,80	120,4	3,0	85,8	-240,00

Следует отметить, что в части поступлений государственной пошлины, администрируемой органами местного самоуправления, наблюдается тенденция ежегодного снижения объема поступлений, в том числе снижается администрируемая ими доля в структуре поступления указанного налога.

5.3.4. Налоги на совокупный доход

Налоги на совокупный доход, уплачиваемые юридическими и физическими лицами в связи с применением специального режима налогообложения, ежегодно занимают значимое место, как в налоговых доходах, так и в общем объеме доходов бюджета города.

Показатели ежегодного увеличения объема уплаты налогов на совокупный доход в бюджет города являются одним из показателей развития на территории города малого и среднего предпринимательства, в том числе при поддержке со стороны округа и города. НК РФ предусмотрены возможности применения специальных налоговых режимов (далее также – налоги на совокупный доход): налогов, взимаемых с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), патентной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН).

Удельный вес налогов на совокупный доход в объеме налоговых поступлений в 2019 году составил 17,7% и снизился на 2,8 процентных пункта по сравнению с 2018 годом.

Несмотря на снижение доли в структуре налоговых доходов, в 2019 году обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 312 130,43 тыс. рублей, что оказалось выше уровня поступления 2018 года на 7%, или 86 382,29 тыс. рублей, 2017 года – на 15,9%, или 179 674,54 тыс. рублей.

Первоначальный план поступления налогов на совокупный доход в течение отчетного периода откорректирован решениями Думы города 5 раз в сторону увеличения на общую сумму 113 050,00 тыс. рублей, в итоге план с уточнением составил 1 170 506,00 тыс. рублей.

Основную долю (94,6%), как и в предыдущем году, составило увеличение на 107 000,00 тыс. рублей плана по налогу, взимаемому в связи с применением УСН. Кроме того, план поступления по ЕСХН увеличился на 42,8%, или на 550,00 тыс. рублей, фактическое исполнение уточненного плана (1 286,00 тыс. рублей) составило 116,7%, при этом в бюджет города поступило налога на 214,49 тыс. рублей сверх плана.

Как и в 2017-2018 годах сохраняется тенденция планирования поступлений налогов на совокупный доход ниже уровня поступлений базового периода с последующим неоднократным и значительным уточнением в течение отчетного периода в сторону увеличения. Основной причиной тому является недостаточная оценка главным администратором доходов всех факторов, влияющих на динамику поступления налогов на совокупный доход.

Динамика сводного показателя поступления налогов на совокупный доход в 2017-2019 годах, а также анализ исполнения плана поступления в 2019 году, представлены в таблице ниже.

Вид дохода	2017 год, факт, тыс. рублей	2018 год факт, тыс. рублей	2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), сниже- ние (-) 2019 к 2018 в абсолют- ной сумме, тыс. рублей
			Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% испол- нения	Отклонение, (+) увеличение, (-) снижение, тыс. рублей		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	5 991 022,61	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	- 17 360,50	124,1	1 442 747,03
налоги на совокуп- ный доход	1 132 455,89	1 225 748,14	1 283 556,00	1 312 130,43	102,2	28 574,43	107,0	86 382,29

Первоначальный план поступления налогов на совокупный доход на 2019 год исполнен на 112,1%, а уточненный план на 107%, сверх уточненного плана в бюджет города поступило 28 574,43 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на совокупный доход в 2017-2019 годах, их структура, анализ исполнения плана поступлений в 2019 году в разрезе применяемых специальных налоговых режимов, представлены в таблице ниже.

Доходы	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста (%) 2019 к 2018	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% испол- не- ния	Уд. вес, (%)		
Всего, в том числе налог, взимаемый с применением:	1 132 455,89	100,0	1 225 748,14	100,0	1 283 556,00	1 312 130,43	102,2	100	107,0	86 382,29
УСН	821 900,19	72,5	939 759,39	76,7	1 014 920,00	1 039 959,90	102,5	79,3	110,7	100 200,51

ЕНВД	235 385,90	20,8	208 013,80	17,0	192 700,00	195 904,57	101,7	14,9	94,2	-12 109,23
патентной системы налогообложения	74 525,44	6,6	77 151,50	6,3	74 650,00	74 765,47	100,2	5,7	96,9	-2 386,03
ЕСХН	644,36	0,1	823,45	0,1	1 286,00	1 500,49	116,7	0,1	182,2	677,04

Основная часть в структуре поступления налогов на совокупный доход ежегодно обеспечивается поступлением налога, взимаемого в связи с применением УСН, темп роста которого в 2019 год к поступлениям 2018 года составил 110,7%, или в абсолютной сумме увеличился на 100 200,51 тыс. рублей. Основным фактором, влияющим на значительное увеличение указанного налогового источника, является рост налогооблагаемой базы и переход 477 налогоплательщиков с иных налоговых режимов.

Вместе с тем в 2019 году по отношению к предыдущему году наблюдается снижение поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 5,8%, или 12 109,23 тыс. рублей и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 3,1%, или 2 386,03 тыс. рублей.

В основной части снижение объема поступления ЕНВД в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено переходом налогоплательщиков с уплаты ЕНВД на уплату налога, взимаемого с применением других специальных налоговых режимов по причине принятия Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ положений о том, что глава 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяется с 1 января 2021 года.

Анализ изменения недоимки основного налога и задолженности по пеням и штрафам налогов на совокупный доход в 2019 году в разрезе применяемых режимов налогообложения представлен нижеследующими показателями, приведенными таблице.

Вид дохода	По состоянию на 01.01.2019, тыс. рублей			По состоянию на 01.01.2020, тыс. рублей			Динамика изменения (+) рост, (-) сокращение, тыс. рублей			(+) рост, (-) со- краще- ние, %
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе		
		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы	
Всего, в том числе по налогу, взимаемому с применением:	62 938,89	42 291,53	20 647,36	55 318,63	29 907,78	25 410,85	-7 620,26	-12 383,75	4 763,49	-12,1
УСН	40 069,62	28 895,12	11 174,50	31 908,52	15 038,32	16 870,20	-8 161,10	-13 856,80	5 695,70	-20,4
ЕНВД	19 259,20	9 961,41	9 297,79	20 253,14	12 056,87	8 196,27	993,94	2 095,46	-1 101,52	5,2
патентной системы налогообложения	3 610,00	3 435,00	175,00	3 156,36	2 812,59	343,77	-453,64	-622,41	168,77	-12,6
ЕСХН	0,07	0,00	0,07	0,61	0,00	0,61	0,54	0,00	0,54	более 7 раз

Объем сокращения задолженности (недоимки) по налогам на совокупный доход на 01.01.2020 по сравнению с 01.01.2019 составил 12,1%, или 7 620,26 тыс. рублей.

Согласно представленной в таблице динамике изменений следует, что недоимка по налогам и задолженность по пеням и штрафам к концу отчетного периода по сравнению с началом года сократилась по всем видам налогов, взимаемых с применением специальных налоговых режимов, на общую

сумму 14 479,21 тыс. рублей, за исключением ЕНВД. Кроме того, наблюдается рост задолженности по пеням и штрафам на общую сумму 5 865,01 тыс. рублей.

Недоимка по ЕНВД выросла на 2 095,46 тыс. рублей при сокращении задолженности по пеням и штрафам на 1 101,52 тыс. рублей.

Определить причины, влияющие на сокращение в целом задолженности и недоимки по налогам на совокупный доход, и оценить их влияние на увеличение поступления в бюджет города не представляется возможным по причине отсутствия пояснений со стороны главного администратора доходов – Управления налоговой службы по ХМАО-Югре.

5.3.5. Налог на имущество физических лиц и земельный налог

Местные налоги в соответствии со статьей 61.2 БК РФ состоят из налога на имущество физических лиц и земельного налога (далее также – местные налоги, налоги на имущество, имущественные налоги), являются существенным налоговым источником для бюджета города и занимают значимое место в поступлениях налоговых доходов в бюджет города. Удельный вес указанных налогов в структуре налоговых доходов в 2019 году составил 4,5%.

Доля местных налогов в структуре налоговых доходов ежегодно увеличивается, если в 2017 году доля составила 3,6%, в 2018 году – 3,8%, то в 2019 году – 4,5%.

Первоначальный план поступления в течение отчетного периода уточнялся неоднократно в сторону увеличения на общую сумму 49 574,94 тыс. рублей, в результате первоначальный план уточнен на 18,4%.

Основными причинами уточнения показателей плана являются:

прогнозирование поступления на этапе составления и утверждения бюджета ниже уровня поступления предыдущего года. Так, объем поступления на 2019 год запланирован ниже факта поступления за 2018 год более чем на 9 000,00 тыс. рублей;

прогнозирование без оценки динамики увеличения поступления в прошлых периодах и изменений льгот отдельным категориям налогоплательщиков или ставок налогов.

Фактическое исполнение уточненного плана налогов на имущество в 2019 году составило 125,4%, или 337 777,51 тыс. рублей, сверх плана в бюджет города поступило 18 811,67 тыс. рублей.

Динамика сводных показателей поступления налогов на имущество в 2017-2019 годах, а также анализ исполнения плана поступления в 2019 году, представлены в таблице ниже.

Вид дохода	2017 год, факт, тыс. рублей	2018 год факт, тыс. рублей	2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), сниже- ние (-) 2019 к 2018 в абсолют- ной сумме, тыс. рублей
			Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% испол- нения	Отклонение, (+) увеличение, (-) снижение, тыс. рублей		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	5 991 022,61	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	- 17 360,50	124,1	1 442 747,03
налоги на имущество	201 856,00	279 286,01	318 965,84	337 777,51	125,4	18 811,67	120,9	58 491,50

Объем поступлений налогов на имущество по сравнению с 2018 годом увеличился на 20,9%, или 58 491,50 тыс. рублей, с 2017 годом (201 856,00 тыс. рублей) – на 68,3%, или 135 921,51 тыс. рублей.

Тенденция ежегодного увеличения поступления налогов на имущество обусловлена изменениями в налоговом законодательстве, принятыми в целях увеличения доходной части бюджета города на местном уровне мерами, в том числе оптимизация установленных в соответствии с действующим налоговым законодательством на местном уровне льгот, повышение ставок земельного налога по отдельным видам разрешенного использования земель, а также принятые главным администратором доходов комплексные меры по взысканию задолженности (недоимки).

Динамика поступления имущественных налогов в разрезе видов за 2017-2019 годы и структуры налоговых доходов, а также результаты исполнения плана за 2019 год, представлены в таблице ниже.

Доходы	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста 2019 к 2018, %	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018, тыс. рублей
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоговые доходы всего, из них:	5 302 387,49	100	5 991 022,61	100	7 451 130,14	7 433 769,64	99,8	100	124,1	1 442 747,03
Налоги на имущество всего, в том числе:	201 856,00	3,8	279 286,01	4,7	318 965,84	337 777,51	125,4	4,5	120,9	58 491,50
налог на имущество физических лиц	91 214,95	1,7	105 898,41	1,8	125 322,90	135 188,94	107,9	1,8	127,7	29 290,53
земельный налог, из них:	110 641,05	2,1	173 387,60	2,9	193 642,94	202 588,57	104,6	2,7	116,8	29 200,97
с физических лиц	28 136,07	0,5	25 974,84	0,4	28 636,00	26 947,82	94,1	0,4	103,7	972,98
с юридических лиц	82 504,98	1,6	147 412,76	2,5	165 006,94	175 640,75	106,4	2,3	119,1	28 227,99

1. Основную долю (60%) налогов на имущество, как и в предыдущих годах, составляет земельный налог, 86,7% поступления которого в 2019 году обеспечили юридические лица, 13,3% – физические лица, обладающие в собственности земельными участками, расположенными в границах городского округа. Первоначальный план по земельному налогу в течение отчетного года уточнен на 32 574,94 тыс. рублей. Исполнение превысило уточненный план на 4,6%, или 8 945,63 тыс. рублей, поступления 2018 года – на 16,8%, или 29 200,97 тыс. рублей.

Поступление земельного налога от физических лиц в отчетном году по сравнению с 2018 годом увеличилось на 3,7%, или 972,98 тыс. рублей, при этом уточненный план не достигнут на 5,9%, или 1 688,18 тыс. рублей.

Увеличение поступления и перевыполнение плана по земельному налогу обеспечено юридическими лицами и в основном достигнуто за счет роста налогооблагаемой базы в результате увеличения количества собственников земельных участков, а также повышения ставок земельного налога по отдельным видам разрешенного использования земель.

2. Удельный вес налога на имущество физических лиц в общем объеме налоговых поступлений сохранился на уровне 2018 года и составил 1,8%.

В течение отчетного периода первоначальный план уточнялся один раз в конце года на 17 000,00 тыс. рублей.

Фактическое исполнение уточненного плана составило 107,9%, или 135 188,94 тыс. рублей, и оказалось на 27,7%, или 29 290,53 тыс. рублей, выше уровня поступления предыдущего года.

Тенденция увеличения налога на имущество физических лиц сохраняется за последние 3 года. Одной из причин является ежегодное увеличение в соответствии с налоговым законодательством РФ на 0,2 пункта размера понижающего коэффициента, применяемого к налогооблагаемой базе при исчислении налога на имущество физических лиц в переходный период определения налогооблагаемой базы из кадастровой стоимости имущества.

Кроме того, увеличению поступления налога на имущество физических лиц в 2019 году способствовала оптимизация предоставленных решением Думы города дополнительных льгот с целью увеличения собственных доходов бюджета города, в результате которой общий объем предоставленных льгот к 2018 году снизился на сумму 2 881,43 тыс. рублей.

3. По результатам принятых территориальным налоговым органом Управления налоговой службы по ХМАО – Югре - МРИ № 6 ФНС России по ХМАО-Югре комплексных мер по взысканию образовавшейся задолженности (недоимки) по имущественным налогам, в бюджет города поступило 27 100,00 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые меры, согласно представленной главным администратором доходов в составе бюджетной отчетности формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по налогам на имущество к концу года по сравнению с 01.01.2019, выросла на 31,2%, или 40 000,72 тыс. рублей.

Анализ динамики недоимки налога и задолженности по пеням и штрафам по налогам на имущество в 2019 году в разрезе видов налогов, представлен в нижеследующей таблице.

Вид дохода	По состоянию на 01.01.2019, тыс. рублей			По состоянию на 01.01.2020, тыс. рублей			Динамика изменения (+) рост, (-) сокращение, тыс. рублей			Рост (+), со- краще- ние (-), %
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе		
		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы	
Всего по налогам на имущество, в том числе:	128 206,18	110 866,33	16 339,85	168 206,90	147 345,99	20 860,91	40 000,72	36 479,66	4 521,06	31,2
налог на имущество физических лиц	85 580,30	75 561,16	9 019,14	110 226,98	100 312,31	9 914,67	24 646,68	24 751,15	895,53	28,8
земельный налог	42 625,88	35 305,17	7 320,71	57 979,92	47 033,68	10 946,24	15 354,04	11 728,51	3 625,53	36,0

В течение отчетного года недоимка по налогу на имущество физических лиц выросла на 17,2%, по земельному налогу на 33,2%, кроме того рост задолженности по пеням и штрафам по сравнению с 01.01.2019 по налогу на имущество составил 9,9%, по земельному налогу 49,5%.

Таким образом, комплекс мер, проводимых главным администратором доходов – Управлением налоговой службы по ХМАО-Югре, направленный на обеспечение взыскания дебиторской задолженности по местным налогам, не привел к сокращению задолженности в бюджет города.

Оценить основные факторы, влияющие на изменение объема дебиторской задолженности в течение отчетного периода, не представляется возможным по причине отсутствия информации главного администратора доходов.

5.3.6. Анализ эффективности предоставленных льгот по местным налогам

Сумма выпадающих доходов, обусловленных предоставлением льгот решениями Думы города по местным налогам, на 2019 год прогнозировалась в общей сумме 2 419,31 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество физических лиц в сумме 1 289,00 тыс. рублей, по земельному налогу – 1 130,31 тыс. рублей.

Фактический объем выпадающих налоговых доходов в связи с предоставлением по местным налогам органами местного самоуправления льгот составил 2 995,04 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество физических лиц 1 638,37 тыс. рублей, земельному налогу 1 356,67 тыс. рублей. По отношению к 2018 году (5 876,47 тыс. рублей) общая сумма выпадающих доходов от предоставленных льгот снизилась на 49%.

Сумма недополученных доходов в 2019 году, составляющая 0,9% в объеме поступления имущественных налогов (337 777,51 тыс. рублей), является незначительной (0,04%) по отношению к общему объему налоговых доходов (7 433 769,64 тыс. рублей).

Исходя из показателей объема выпадающих доходов за 2017-2019 годы, наблюдается существенное снижение налоговых льгот в 2019 году, что является результатом принятых мер по оптимизации предоставленных льгот с целью увеличения собственных доходов бюджета города.

Динамика поступления местных налогов и объемы выпадающих доходов в связи с предоставлением по ним льгот на местном уровне за 2017-2019 годы приведена в нижеследующей таблице.

Наименование	Ед. измерения	2017 год	2018 год	2019 год
Объем поступивших в бюджет города имущественных налогов	тыс. рублей	201 856,00	253 324,90	337 777,51
Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот по местным налогам	тыс. рублей	6 929,08	5 876,47	2 995,04
Удельный вес льготы в общей сумме поступления имущественных налогов	%	3,4	2,3	0,9
в том числе:				
1) сумма поступлений налога на имущество физических лиц	тыс. рублей	91 214,95	105 898,41	135 188,94
сумма льготы по налогу на имущество физических лиц	тыс. рублей	3 947,00	4 356,90	1 638,37
удельный вес льготы в общей сумме поступления налога на имущество физических лиц	%	4,3	4,1	1,2
2) сумма поступлений земельного налога	тыс. рублей	110 641,05	173 387,60	202 588,57
сумма льготы по земельному налогу, всего	тыс. рублей	2 982,08	1 519,57	1 356,67
удельный вес в общей сумме поступления земельного налога	%	2,7	0,9	0,7
в том числе сумма льготы по:				
физическим лицам	тыс. рублей	1 947,51	1 040,91	1 063,31
удельный вес льготы по физическим лицам в общей сумме поступления земельного налога	%	1,8	0,6	0,5
юридическим лицам	тыс. рублей	1034,57	478,66	293,36
удельный вес льготы юридическим лицам в общей сумме поступления земельного налога	%	0,9	0,3	0,14

Сумма льготы по налогу на имущество физических лиц в отчетном году к уровню 2018 года снизилась более чем в 2,7 раза, по земельному налогу на

10,7% при незначительном увеличении суммы льготы по земельному налогу с физических лиц на 2,2%.

Основную долю (80,7%) льготы по налогу на имущество физических лиц составляют граждане, имеющие трех и более детей, сумма льготы по которым составила 1 320,00 тыс. рублей.

Общее количество налогоплательщиков, которым предоставлена льгота по налогу на имущество физических лиц, составило 3 266 человек, что меньше аналогичного периода прошлого года на 12 596 человек, или 79,4%.

Основной причиной значительного снижения количества лиц, пользующихся льготой, объясняется заменой с 2018 года (по сроку уплаты до 01.12.2019) льготы, предоставляемой несовершеннолетним лицам и лицам, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях среднего профессионального или высшего образования на льготу детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования.

По земельному налогу основной льготной категорией (86,1%) являются пенсионеры, сумма их льготы в 2019 году составила 915,20 тыс. рублей. В связи с ростом количества лиц указанной категории, воспользовавшихся правом льготы, сумма льготы по сравнению с 2018 годом увеличилась на 86,90 тыс. рублей.

Предоставление льготы по налогам на имущество в отношении физических лиц направлено на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяет снизить долю расходов на уплату обязательных платежей, соответственно предоставление льгот имеет положительный социальный эффект.

В части юридических лиц правом льготы по земельному налогу ежегодно пользуется сельскохозяйственное предприятие ООО «Птицефабрика Нижневартовска», сумма льготы по которому ежегодно, в том числе за 2019 год, составляет 293,36 тыс. рублей. В результате роста доходов коэффициент экономической эффективности для данной льготы равен 1.

5.4. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2019 году составили 1 082 228,52 тыс. рублей, или 133,9% к первоначально утвержденным плановым назначениям (807 986,39 тыс. рублей) и 102,7% к уточненному плану (1 053 821,10 тыс. рублей). По данному виду доходов сохраняется тенденция снижения поступлений в бюджет города. По сравнению с 2018 годом (1 085 541,47 тыс. рублей) поступление неналоговых доходов снизилось на 0,3%, или на 3 312,95 тыс. рублей, по сравнению с 2017 годом (1 092 131,03 тыс. рублей) на 0,9%, или на 9 902,51 тыс. рублей.

На уменьшение объема поступления неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом повлияло снижение поступления доходов:

от продажи материальных и нематериальных активов на 76 708,63 тыс. рублей;

от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в общей сумме на 23 459,04 тыс. рублей;

в виде платежей при пользовании природными ресурсами на 3 080,18 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме поступлений доходов за отчетный период составил 5,4%, что меньше на 0,5%, по сравнению с 2018 годом, и на 1,4% по сравнению с 2017 годом.

Динамика показателей, характеризующих исполнение бюджета в разрезе видов неналоговых доходов в 2017-2019 годах, приведена в таблице ниже:

Наименование	2017 год		2018 год		Уточненный план, тыс. рублей	2019 год			Темп роста 2019 к 2018, %
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %		Факт, тыс. рублей	% исполнения	Уд. вес, %	
Всего неналоговых доходов, в том числе:	1 092 131,03	100	1 085 541,47	100	1 053 821,10	1 082 228,52	102,7	100	99,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	735 671,37	67,4	752 727,87	69,3	714 084,86	729 268,83	102,1	67,4	96,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	23 279,31	2,1	9 791,55	0,9	6 473,90	6 711,37	103,7	0,6	68,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	105 712,10	9,7	38 531,24	3,5	54 739,07	55 352,71	101,1	5,1	143,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	129 088,31	11,8	207 576,08	19,1	126 250,59	130 867,45	103,7	12,1	63,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы	98 325,79	9	74 484,15	6,9	122 501,13	130 147,95	106,2	12,0	174,7
Прочие неналоговые доходы	54,15	0	2 430,58	0,3	29 771,55	29 880,21	100,4	2,8	>12 раз

В структуре неналоговых доходов основную долю в 2019 году, как и в предыдущих годах, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (67,4%), и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (12,1%).

В 2019 году произошло значительное увеличение поступлений в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов, на 55 663,80 тыс. рублей. Данный источник доходов в 2019 году занимает третье место в структуре неналоговых доходов (12,0%). Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2019 год основными причинами столь значительного увеличения является поступление сверхплановых сумм штрафов за совершение административных правонарушений в области дорожного движения и за нарушение условий муниципальных контрактов.

Превышение объема поступления неналоговых доходов в 2019 году относительно уточненных плановых показателей отмечается по всем видам неналоговых доходов.

5.4.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В 2019 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет города в сумме 729 268,83 тыс. рублей, что выше уточненного плана (714 084,86 тыс. рублей) на 2,1%, или на 15 183,97 тыс. рублей.

Темп роста данного неналогового источника дохода в 2019 году по отношению к 2018 году (752 727,87 тыс. рублей) составил 96,9%. Снижение в абсолютной сумме составило 23 459,04 тыс. рублей, или 3,1%.

Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и дебиторской задолженности в 2017-2019 годах приведена в нижеследующей таблице.

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2019 г. к 2018 г., %
Доходы (тыс. рублей)	735 671,37	752 727,87	729 268,83	96,9
Дебиторская задолженность (тыс. рублей.)	571 107,77	596 671,43	620 891,17	104,1
Уд. вес дебиторской задолженности в объеме поступления дохода, %	77,6	79,3	85,1	х

По состоянию на 01.01.2020 темп роста дебиторской задолженности по данному источнику дохода, с учетом списания невозможной к взысканию задолженности, составил 104,1%.

В течение 2019 года списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 84 598,11 тыс. рублей, что составляет 14,2% от суммы просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 (596 671,43 тыс. рублей), в том числе:

по администрации города Нижневартовска списано 83 865,43 тыс. рублей, из них 95,2%, или 79 825,60 тыс. рублей, списано по департаменту муниципальной собственности и земельных ресурсов,

по МКУ «УКС города Нижневартовска» списано 373,50 тыс. рублей,

по МКУ «Нижневартовский МФЦ» списано 359,19 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, прямые потери бюджета города составили 84 598,11 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в разрезе основных источников их поступления, показал на нижеследующее.

1. Основная доля поступления доходов от использования имущества (85,1%), находящегося в государственной и муниципальной собственности, как и в 2017-2018 годах, обеспечена за счет поступления дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее также – арендная плата за земельные участки) и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды. Таким образом, использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении доходной части бюджета города.

В 2019 году поступление в бюджет города доходов от использования земельных ресурсов составило 620 982,79 тыс. рублей, или 101,5% к уточненному плану поступления (611 700,00 тыс. рублей) и 98,0% к поступлениям 2018 года (633 450,50 тыс. рублей). То есть поступления арендной платы за

земельные участки и от продажи права на заключение договоров аренды уменьшились в 2019 году на 12 467,71 тыс. рублей.

Основными причинами снижения данного доходного источника являются:

нарушение арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы;

оспаривание кадастровой стоимости земельных участков и признание судом (комиссией) кадастровой стоимости земельных участков, равной рыночной стоимости;

продажа земельных участков в собственность и прекращение начислений арендных платежей.

Следует отметить, что при уменьшении поступления данного доходного источника, в последние годы наблюдается тенденция роста задолженности по арендной плате за земельные участки перед бюджетом города.

Динамика поступления доходов от использования земельных ресурсов и дебиторской задолженности в 2017-2019 годах приведена в нижеследующей таблице.

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2019г. к 2018 г., %
Доходы от использования земельных ресурсов, тыс. рублей	583 989,21	633 450,50	620 982,79	98,0
Дебиторская задолженность тыс. рублей	530 701,46	572 100,48	550 935,40	96,3
Уд. вес дебиторской задолженности в объеме поступления дохода, %	90,8	90,3	88,7	х

По состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность согласно форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» к годовой отчетности администрации города за 2019 год (далее – форма 0503169) составила 550 935,40 тыс. рублей, что составляет 88,7% от дохода по данному неналоговому источнику за 2019 год, в том числе:

537 723,10 тыс. рублей по договорам аренды земельных участков, в связи с нарушением арендаторами условий оплаты. Увеличение задолженности происходит за счет ежеквартальных начислений арендной платы за землю по недобросовестным арендаторам, а также по предприятиям, находящимся на стадии конкурсного производства;

12 849,64 тыс. рублей по договорам от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков в связи с неисполнением договорных обязательств в установленные сроки, предусмотренные договорами аренды;

357,28 тыс. рублей в результате нарушений арендаторами условий договоров в части своевременной оплаты за аренду земельных участков;

5,38 тыс. рублей, в результате нарушения арендаторами условий соглашений в части своевременного и полного внесения платы за установление сервитута.

По состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность сократилась на 21 165,08 тыс. рублей. Основной причиной снижения дебиторской задолженности является списание в 2019 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам по результатам заседания комиссии по поступлению и выбытию активов в сумме 77 845,60 тыс. рублей, что составляет 13,0%

от общей суммы задолженности на 01.01.2019 и является существенной потерей для бюджета города.

В ходе проведения проверки исполнения бюджета города за 2018 год (заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2018 год от 26.04.2019 № 68-З/СП) установлено несоответствие данных о состоянии просроченной дебиторской задолженности по доходам от использования земельных участков, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета администрации города за 2018 год данным, предоставленным Департаментом МС и ЗР, которым ведется учет начисления и поступления по договорам аренды, в том числе задолженности в разрезе арендаторов.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) годового отчета об исполнении бюджета администрации города за 2018 год просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 по доходам от использования земельных ресурсов составила 118 190,36 тыс. рублей, тогда как по сведениям, предоставленным департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов, просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2019 составила 436 216,22 тыс. рублей.

В отчете об исполнении бюджета за 2019 год по состоянию на 01.01.2019 в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражена просроченная в сумме 118 190,36 тыс. рублей.

По причине непредставления полной информации о начислениях и уплате арендной платы в разрезе арендаторов земельных участков не представляется возможным оценить достоверность отражения в отчетности за 2019 год дебиторской задолженности на 01.01.2020, в том числе просроченной.

Вместе с тем на выборочной основе, исходя из показателей раздела 2 формы 0503169 «Сведения о просроченной задолженности», проведен выборочный анализ движения дебиторской задолженности в 2019 году по договорам аренды земельных участков в разрезе арендаторов. Детальный анализ по отдельным арендаторам, у которых имеется существенный рост просроченной задолженности, приведен в таблице ниже.

Арендатор	Сальдо на 01.01.2019, тыс. рублей	Сальдо на 01.01.2020, тыс. рублей	Увеличение, тыс. рублей	Рост задолженности, %
ООО АльфаСпецПром	75 975,35	88 493,68	12 518,33	16,5
ООО ИНТЕКС	9 618,53	10 660,75	1 042,22	10,8
ООО АК НРСУ	7 772,14	10 840,23	3 068,09	39,5
ООО А-СТРОЙ	5 878,71	10 164,57	4 285,86	72,9
ООО ТЕПЛОИЗОЛЯЦИЯ	5 332,83	6 557,76	1 224,93	23,0

Рост просроченной задолженности в 2019 году в рамках анализируемых договоров, по которым отсутствует оплата на протяжении длительного периода (минимум год), составил от 10,8% до 72,9%, что может привести к потерям бюджета по доходам в виде арендной платы за пользование земельными ресурсами.

По двум договорам аренды, заключенным с ООО «АльфаСпецПром», (срок аренды с 28.06.2010 по 27.06.2059) по состоянию на 01.01.2019 числится просроченная задолженность в сумме 75 975,35 тыс. рублей, в том числе пени (срок образования задолженности 2 квартал 2010 года). Отсутствие оплаты со

стороны данного арендатора повлекло увеличение его дебиторской задолженности на 16,5%, которая на 01.01.2020 с учетом начислений арендной платы за 2019 год составляет 88 493,68 тыс. рублей.

Для сокращения дебиторской задолженности Департаментом МС и ЗР были предприняты следующие меры:

ведение претензионной работы по 647 договорам, в результате которой погашена задолженность на сумму 19 704,23 тыс. рублей, или 9,5% от суммы задолженности по претензиям направленных арендаторам (208 295,41 тыс. рублей);

проведение 17 заседаний комиссий по контролю за поступлением арендной платы с приглашением должников-арендаторов по 283 договорам аренды земельных участков на общую сумму 96 372,84 тыс. рублей, в результате чего арендаторами оплачено 19 533,29 тыс. рублей, что составляет 20,3% от предъявленной к уплате суммы задолженности;

взыскание в судебном порядке задолженности в бюджет города в сумме 10 560,88 тыс. руб.

Несмотря на принимаемые меры по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым доходам от распоряжения земельными участками главным администратором доходов администрацией города в лице Департамента МС и ЗР, наблюдается рост задолженности, в том числе просроченной, что свидетельствует о том, что принимаемые меры малоэффективны. Также о малозначительности проделанной работы свидетельствует тот факт, что сумма просроченной задолженности, погашенной арендаторами в 2019 году, составляет всего лишь 8,7% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 (572 100,48 тыс. рублей), или 49 798,40 тыс. рублей.

В течение 2019 года проведено списание невозможной к взысканию задолженности арендной платы за земельные участки в сумме 77 845,93 тыс. рублей (акты списания от 24.12.2019 №4 и от 22.04.2019 №4), что в 1,6 раза больше суммы задолженности по арендной плате за землю, поступившей в бюджет по результатам принятых мер со стороны главного администратора доходов.

Следует отметить, что вследствие списания невозможной к взысканию задолженности по данному источнику дохода за два предшествующих года 2017 год и 2018 год потери бюджета города составили 70 381,69 тыс. рублей, а за 2019 год – 77 845,93 тыс. рублей, на 10,6% больше или на 7 464,24 тыс. рублей, чем за два предыдущих года.

2. Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в объеме неналоговых доходов составляет 7,6% (82 428,14 тыс. рублей) и 11,3% в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Основную часть (97,6%) поступления доходов от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) занимают доходы от сдачи в

аренду имущества, составляющего казну городского округа, исполнение которых в 2019 году составило 80 491,05 тыс. рублей, или 107,1% от уточненного плана поступления (75 192,95 тыс. рублей).

Данный вид неналогового дохода за последние годы имеет тенденцию снижения, в 2019 году снижение по отношению к поступлению 2018 года (90 306,33 тыс. рублей) составляет 10,9%, или 9 815,28 тыс. рублей.

Основными причинами снижения поступлений в бюджет города доходов от аренды муниципального имущества в сравнении с аналогичными доходами 2018 года, являются:

- нарушение арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы;

- приватизация муниципального имущества путем выкупа арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых нежилых помещений в рамках реализации ими преимущественного права на выкуп;

- прекращением поступлений арендной платы в связи с расторжением договоров аренды в период проведения мероприятий, необходимых для передачи нежилых помещений в дальнейшее арендное пользование;

- предоставлением помещений по льготным ставкам арендной платы для лиц, осуществляющих социально значимые виды предпринимательской деятельности.

Объем выпадающих доходов бюджета города в результате применения понижающих коэффициентов, предусмотренных решением Думы города от 27.11.2015 № 913 «О методике расчета арендной платы за муниципальное имущество» в отношении отдельных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, некоммерческих общественных организаций, осуществляющих социально-значимые виды предпринимательской деятельности», при расчете арендной платы за переданное им муниципальное имущество в 2019 году, ввиду отсутствия информации от главного администратора доходов – администрации города, определить не представляется возможным.

Следует отметить, что в ходе проверки исполнения бюджета города за 2018 год установлено замечание в части отсутствия в муниципальных правовых актах (решение Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860, решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 № 913) норм, регулирующих порядок передачи в аренду муниципального электросетевого имущества и установления размера арендной платы за пользование данным имуществом, с учетом специфики данного вида имущества, которое до настоящего времени не устранено.

В результате отсутствия надлежащего нормативного регулирования не представляется возможным оценить обоснованность установления размера арендной платы за пользование электросетевым оборудованием, принадлежащим муниципальному образованию. В соответствии с распоряжением администрации города от 16.02.2018 № 168-р арендная плата на 2018 год установлена в размере 20 067,96 тыс. рублей, что составляет 1,5% от балансовой стоимости арендованного имущества (1 350 384,58 тыс. рублей).

В 2019 году на основании распоряжения администрации города от 21.02.2019 № 136-р сумма арендной платы за указанное муниципальное имущество увеличилась на 6,8%, или 1 485,14 тыс. рублей и составила 21 553,10 тыс. рублей. При отсутствии информации о количестве объектов инженерного обеспечения, являющихся недвижимым имуществом в составе электросетевого имущества, переданных в пользование арендатору (ОАО «Городские электрические сети») по состоянию на 21.02.2019 не представляется возможным определить, изменился ли в 2019 году размер арендной платы за использование указанного оборудования.

Анализ поступлений доходов от аренды имущества, составляющего городскую казну, об объеме дебиторской задолженности по ним в 2017-2019 годах, представлен ниже в таблице:

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2019 г. к 2018 г., %
Арендная плата, тыс. рублей	95 139,36	90 306,33	80 491,05	89,1
Дебиторская задолженность, тыс. рублей	38 784,00	15 736,06	24 030,65	152,7
Уд. вес дебиторской задолженности в поступлениях арендной платы, %	40,8	17,4	29,9	х

Дебиторская задолженность по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну, увеличилась по отношению к показателям на 01.01.2019 на 52,7%, или на 8 294,59 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 составила 24 030,65 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в результате:

нарушения арендаторами условий оплаты по договорам аренды нежилых помещений в сумме 21 452,25 тыс. рублей;

нарушения арендаторами условий оплаты по договорам аренды жилых помещений в сумме 1 029,69 тыс. рублей;

нарушения арендаторами условий оплаты по договорам аренды прочего имущества в сумме 1 307,67 тыс. рублей;

нарушения арендаторами условий оплаты по договорам аренды движимого имущества в сумме 241,04 тыс. рублей.

Согласно информации главного администратора доходов Департаментом МС и ЗР предприняты следующие меры по сокращению задолженности по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну:

направлено 103 претензии на общую сумму 11 454,21 тыс. рублей, по итогам рассмотрения которых в счет погашения задолженности в бюджет города поступило 3 965,41 тыс. рублей, что составляет 34,6% от общей суммы задолженности перед бюджетом города по претензиям;

проведено 16 заседаний комиссии по проверке своевременности внесения оплаты в бюджет города с приглашением должников-арендаторов по 176 договорам аренды на общую сумму задолженности 20 230,02 тыс. рублей. В итоге арендаторами оплачено 2 660,31 тыс. рублей, что составляет 13,5% от общей суммы задолженности приглашенных на заседания комиссии арендаторов перед бюджетом города;

передано в юридическое управление администрации города материалы по 10 договорам для взыскания в судебном порядке задолженности на сумму

3 795,95 тыс. рублей. В итоге, по вступившим в законную силу решениям суда в бюджет поступило 1 658,32 тыс. рублей, или 43,7%.

В результате предпринятых Департаментом МС и ЗР в бюджет города поступило 8 284,04 тыс. рублей, или 52,6% от суммы задолженности по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну, на 01.01.2019 (15 736,06 тыс. рублей)

Кроме того, в 2019 году списана безнадежная к взысканию задолженность по плате за аренду муниципального имущества на сумму 1 467,90 тыс. рублей (акты списания от 24.12.2019 №5,6 и от 22.04.2019 №3), или 9,3% от общей суммы задолженности на 01.01.2019, что является потерями бюджета города.

3. Результативность финансово-экономической деятельности акционерных обществ, акции которых принадлежат городскому округу, и муниципальных унитарных предприятий, использующих в своей деятельности имущество, находящееся в муниципальной собственности, в бюджете города отражается в виде поступления дивидендов и перечисления части прибыли, тем самым оценивается экономическая эффективность использования муниципального имущества.

1) Анализ поступления в 2019 году доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим городскому округу, показал, что исполнение в абсолютной сумме 4 760,31 тыс. рублей составило 97,1% от уточненного плана поступлений (4 900,88 тыс. рублей) и 61,4% от первоначального плана (7 758,27 тыс. рублей). По данному источнику дохода прослеживается значительная тенденция по снижению: в 2019 году доходов в виде дивидендов поступило меньше на 46,4%, или на 4 118,61 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом (8 878,92 тыс. рублей), на 64,8%, или 8 753,82 тыс. по сравнению с 2017 годом (13 520,13 тыс. рублей).

Динамика поступления дивидендов по акциям в разрезе акционерных обществ в 2017-2019 годах представлена в таблице ниже:

Наименование общества	2017 год (35% от прибыли), тыс. руб- лей	2018 год (35% от при- были), тыс. рублей	2019 год (35% от прибыли), тыс. руб- лей	Абсолютное отклонение 2019 к 2018 (+) рост, (-) снижение, тыс. рублей	Темп роста 2019 к 2018 г., %
АО НПАОП № 2	580,65	835,45	493,78	-341,67	59,1
АО «Нижевартовская городская дезинфекционная станция»	1 739,55	591,70	917,74	326,04	155,1
АО «Комбинат питания социальных учреждений»	340,24	453,43	507,46	54,03	111,9
АО Аптека №220	5 504,01	246,28	400,25	153,97	162,5
АО «Жилищный трест №1»	1 478,67	1 665,31	945,05	-720,26	56,7
АО «Управляющая компания №1»	1 541,01	3 990,93	448,88	-3 542,05	11,2
АО «Управляющая компания №2»	743,65	603,65	24,94	-578,71	4,1
АО по АТО города Нижневартовска	463,07	492,17	522,21	30,04	106,1
АО «Кинотеатр Мир»	0,00	0,00	500,00	500,00	
Итого за год:	13 520,13	8 878,92	4 760,31	-4 118,61	53,6

Дивиденды от акций, находящихся в муниципальной собственности, в 2019 году по итогам деятельности за 2018 год поступили от девяти акционерных обществ в сумме 4 760,31 тыс. рублей, при первоначально утвержденном плане 7 758,27 тыс. рублей.

В 2019 году основную долю поступления дивидендов по итогам деятельности за 2018 год обеспечили АО «Жилищный трест №1» (19,9%) и АО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» (19,2%).

В динамике за 2017-2019 годы по шести акционерным обществам (АО НПАТП № 2, ОАО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция», АО Аптека №220, АО «Жилищный трест №1», АО «Управляющая компания №1», АО «Управляющая компания №2») наблюдается волнообразное (со значительными отклонениями) формирование балансовой (чистой) прибыли. Результаты анализа с указанием причин ежегодных колебаний финансовых результатов со стороны администрации города не предоставлены.

Кроме того, план поступления перевыполнен ОАО «Комбинат питания социальных учреждений» на 46,5%, АО по АТО города Нижневартовска на 14,0%, АО «Жилищный трест №1» на 13,4%, а ОАО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» более чем в 3,3 раза. Следует отметить, что в 2017 году АО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» также перевыполнен план поступления более чем в 6 раз.

Учитывая, что в 2017, 2018 годах АО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» осуществлено планирование показателей финансового результата прибыли и поступления дивидендов по акциям в заниженном объеме, можно сделать вывод о недостаточном уровне прогнозирования на этапе составления и утверждения бюджета города.

Анализ выручки и расходов на производство (себестоимость) в 2018 году по сравнению с 2017 годом в разрезе акционерных обществ приведен в таблице ниже.

Наименование общества	Выручка, тыс. рублей		Расходы на производство, тыс. рублей		Темп роста 2017 к 2018, %	
	2017	2018	2017	2018	выручки	расходов
АО НПАТП-2	523 294,00	588 476,00	476 968,00	537 514,00	112,5	112,7
АО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция»	26 924,00	31 689,00	11 597,00	10 932,00	117,7	94,3
АО «Комбинат питания социальных учреждений»	210 989,00	215 826,00	154 561,00	162 976,00	102,3	105,4
АО Аптека №220	265 877,00	289 900,00	179 119,00	192 779,00	109,04	107,63
АО «Жилищный трест №1»	354 364,00	481 466,00	315 201,00	431 295,00	135,9	136,8
АО «Управляющая компания №1»	891 384,00	449 143,00	842 647,00	426 429,00	50,4	50,6
АО «Управляющая компания №2»	2 396 630,00	2 545 139,00	2 350 221,00	2 481 039,00	106,2	105,6
АО по АТО города Нижневартовска	85 260,00	70 250,00	57 513,00	43 799,00	82,4	76,2
АО «Кинотеатр Мир»	27 491,00	24 505,00	10 925,00	9 616,00	89,1	88,0

Сравнительный анализ доходов и расходов по итогам деятельности за 2017-2018 годы, представленный Департаментом МС и ЗР, показал, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом темп роста производственных расходов (себестоимость) у 4 акционерных обществ (АО ПАТП-2, АО «Комбинат питания социальных учреждений», АО «Управляющая компания №1», АО «Жилищный трест №1») незначительно превышал темп роста выручки от оказания услуг (выполнения работ). При этом превышение темпа роста производственных расходов над выручкой в АО «Комбинат питания социальных учреждений» составило 3%, АО «Жилищный трест №1» 0,9%.

Основная доля снижения объема поступления дивидендов по акциям (86%) приходится на АО «Управляющая компания №1», где снижение составило 8,9 раза, или 3 542,05 тыс. рублей, за счет снижения чистой прибыли за

2018 год по сравнению с 2017 годом, связанного с уменьшением объемов выполненных работ, оказанных услуг на 49,6%, или 442 241 тыс. рублей.

Кроме того, в 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдается снижение поступления дивидендов по акциям от АО «Жилищный трест №1» на 43,3%, или 720,20 тыс. рублей, при темпе роста выручки за 2018 год к 2017 году 135,9%. Основными причинами снижения финансового результата деятельности – балансовой (чистой) прибыли за 2018 год стало увеличение в 2018 году по сравнению с предыдущим годом управленческих расходов на 23,8%, или 6 074,00 тыс. рублей (с 25 496,00 тыс. рублей в 2017 году до 31 570,00 тыс. рублей в 2018 году), а так же прочих расходов на 51,6% или 7 452,00 тыс. рублей (с 7 941,00 тыс. рублей в 2017 году до 15 393,00 тыс. рублей в 2018 году) при незначительном росте производственных затрат (себестоимости).

При увеличении выручки от деятельности за 2018 год по сравнению с 2017 годом на 106,2%, при сложившемся темпе роста производственных расходов 105,6%, поступление дивидендов по акциям от АО «Управляющая компания № 2» снизилось в 24,2 раза, или на 578,71 тыс. рублей.

Аналогично, при темпе роста выручки за 2018 год на 112,5% и производственных запасов на 112,7%, в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось поступление дивидендов по акциям по АО НПТП-2 в 1,7 раза, или на 341,67 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, следует, что снижению балансовой (чистой) прибыли, соответственно поступления дивидендов по акциям в бюджет города в основной части способствует увеличение прочих и управленческих расходов.

Согласно пояснениям, представленным Департаментом МС и ЗР, рост расходов акционерных обществ обусловлен приведением в соответствие показателей выплаты фактической заработной платы, увеличением штатной численности, увеличением расходов на приобретение материалов, на отопление.

Однако проанализировать обоснованность причин, способствующих росту себестоимости, управленческих и прочих затрат, приводящих к уменьшению чистой прибыли обществ, и как следствие, к снижению поступления дивидендов по акциям не представляется возможным ввиду непредставления первичных документов и информации главным администратором доходов.

2) Доходы от перечисления части прибыли 2018 года, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, поступили от шести из семи созданных городским округом муниципальных унитарных предприятий и составили 6 142,15 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану и 153,9% к первоначально утвержденному плану (3 990,42 тыс. рублей). При этом по 5 унитарным предприятиям выполнен первоначально утвержденный план.

Объем поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий по сравнению с 2018 годом увеличился на 131,7%, или 1 479,82 тыс. рублей.

Основную долю 71,7%, или 4 402,43 тыс. рублей поступлений от перечисления части прибыли в 2019 году обеспечило МУП «Теплоснабжение». В 2019 году МУП «Теплоснабжение» перечислило на 35,8%, или на 1 161,17 тыс. рублей больше по сравнению с 2018 годом, в связи с увеличением продолжительности отопительного сезона, в результате чего объем полезного отпуса тепловой энергии вырос.

Однако по сравнению с 2017 годом объем поступления снизился в 4,6 раз, или на 21 834,94 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2017-2019 годах приведена в нижеследующей таблице:

Наименование предприятия	2017 год (35% от прибыли), тыс. рублей	2018 год (35% от прибыли), тыс. рублей	2019 год (35% от прибыли), тыс. рублей	Абсолютное отклонение 2019 к 2018 (+рост, -снижение), тыс. рублей	Темп роста 2019 к 2018, %
МУП «Теплоснабжение»	24 779,52	3 241,26	4 402,43	1161,17	135,82
МУП «ПРЭТ №3»	405,03	0,00	231,49	231,49	
МУП «Горводоканал»	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
МУП «Телерадиокомпания «Самотлор»	305,52	643,42	3,02	-640,4	0,47
МУП «САТУ» г. Нижневартовска (реорганизовано в 2019г путем присоединения к МБУ «УДХБ»)	770,75	554,63	902,19	347,56	162,67
МУП «БТИ, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска»	488,99	184,92	256,33	71,41	138,62
МУП редакция газеты «Варта»	1 227,29	38,1	346,69	308,59	> 9 раз
Итого за год:	27 977,09	4 662,33	6 142,15	1 479,82	131,74

Следует отметить, что за последние три года полностью отсутствует положительный экономический эффект от использования МУП «Горводоканал» имущества, находящегося в муниципальной собственности, по причине его убыточности, которая сохраняется с 2015 года. Следовательно, дивиденды в бюджет города не поступали по причине получения отрицательного финансового результата (убытка) за данный период деятельности.

Объем поступлений от перечисления части прибыли в 2019 году МУП «Телерадиокомпания «Самотлор» снизился более чем в 212 раз, или на 640,40 тыс. рублей, по причине увеличения темпа прироста производственных затрат в 2018 году на 5% по сравнению с 2017 годом при увеличении темпа прироста выручки на 0,6%.

По остальным муниципальным унитарным предприятиям наблюдается увеличение перечисления части прибыли в бюджет города, что является положительным фактором.

Сравнительный анализ выручки и производственных затрат 2017-2018 годов в разрезе муниципальных унитарных предприятий приведен в нижеследующей таблице:

Наименование предприятий	Выручка, тыс. рублей		Расходы на производство, тыс. рублей		Темп роста 2018 к 2017, %	
	2017	2018	2017	2018	выручки	расходов
МУП «Теплоснабжение»	2 781 071,00	3 033 048,00	2 740 891,00	2 932 900,00	109,1	107,0
МУП «ПРЭТ №3»	477 994,00	632 487,00	505 880,00	695 517,00	132,3	137,5
МУП «Горводоканал»	977 520,00	1 095 408,00	1 079 338,00	1 152 136,00	112,1	106,7
МУП «Телерадиокомпания «Самотлор»	39 241,00	39 477,00	36 308,00	38 113,00	100,6	105,0
МУП «САТУ»	626 201,00	590 985,00	617 946,00	583 101,00	94,4	94,4

МУП «БТИ, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска»	55 700,00	59 563,00	52 364,00	55 890,00	106,9	106,7
МУП редакция газеты «Варта»	33 513,00	32 201,00	43 695,00	39 899,00	96,1	91,3

Сравнительный анализ доходов и расходов по муниципальным предприятиям, представленных Департаментом МС и ЗР, показал, что по сравнению с 2017 годом в 2018 году темп роста выручки от оказания услуг (выполнения работ) над темпом роста производственных расходов (себестоимость) наблюдается у пяти муниципальных унитарных предприятий, что повлияло на увеличение чистой прибыли и соответственно на увеличение доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей указанными предприятиями. Проведение полного анализа причин изменений выручки и производственных расходов и их влияния на поступление в доход бюджета города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, не представляется возможным по причине недостаточности информации, предоставленной со стороны главного администратора доходов.

4. Объем прочих поступлений от использования имущества в 2019 году составил 14 947,21 тыс. рублей, или 109,5% к первоначально утвержденному плану (13 649,45 тыс. рублей) и 104,5% к уточненному плану (14 300,00 тыс. рублей).

В 2019 году произошел незначительный рост объема прочих поступлений от использования имущества по отношению к 2018 году (13 683,39 тыс. рублей) на 109,2%, или 1 263,82 тыс. рублей. Рост данного вида доходов в 2019 году обусловлен дополнительными поступлениями:

по вновь заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

в связи с увеличением платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с учетом индекса потребительских цен, определенного Росстатом.

По данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2020 числится дебиторская задолженность в сумме 3 960,92 тыс. рублей, которая является просроченной и нереальной к взысканию задолженностью, учитывая время ее образования (2009 и 2015 годы). По сравнению с показателями по состоянию на 01.01.2019 (2 235,70 тыс. рублей) дебиторская задолженность увеличилась на 177,2%, или 1 725,22 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность по сравнению с 01.01.2019 (1 692,55 тыс. рублей) увеличилась в 2,3 раза. При этом в 2019 году на основании акта от 24.12.2019 № 4 списана сумма безнадежной к взысканию задолженности в размере 511,77 тыс. рублей, что составляет 30,2% от суммы просроченной задолженности на 01.01.2019. Основной причиной значительного увеличения просроченной задолженности является исключение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица из ЕГРЮЛ из ЕГРИП, соответственно.

5.4.2. Платежи при пользовании природными ресурсами

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, администрирование которой осуществляет Управление Росприроднадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в 2019 году поступила в бюджет города в сумме 6 711,37 тыс. рублей, что оказалось выше в 3,2 раза первоначально утвержденных показателей (2 068,30 тыс. рублей) и на 3,7% выше уточненных плановых показателей (6 473,90 тыс. рублей). Таким образом, погрешность планирования на этапе составления и утверждения бюджета города, составляет более чем 300%, что свидетельствует о некачественном и низком уровне прогнозирования поступления главным администратором доходов данного неналогового дохода.

В течение трех лет наблюдается тенденция снижения поступлений за негативное воздействие на окружающую среду. Так в 2019 году в сравнении с 2018 годом (9 791,55 тыс. рублей) поступления снизились на 31,5%, или 3 080,18 тыс. рублей. Удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде в общем объеме неналоговых доходов составил 0,6%.

Следует отметить, что со стороны главного администратора доходов – Управления Федеральной службы в сфере природопользования по Ханты-Мансийскому автономному округу (код 048) пояснения с указанием причин снижения к 2018 году платежей при пользовании природными ресурсами не представлены.

Согласно представленной годовой отчетности по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность отсутствует.

5.4.3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2019 году поступили в сумме 55 352,71 тыс. рублей, что в 29,6 раза больше первоначально утвержденных показателей (1 867,93 тыс. рублей) и составили 101,1% от уточненного плана (54 739,07 тыс. рублей). Следует отметить, что поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города в основном главными администраторами доходов изначально не прогнозируется, план поступления уточняется по факту поступления.

Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в отчетном периоде в общем объеме поступления неналоговых доходов составил 5,1%.

В 2019 году произошел рост доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства по отношению к 2018 году (38 531,24 тыс. рублей) на 143,7%, или 16 821,47 тыс. рублей. Основными причинами увеличения данного вида дохода в 2019 году являются:

- возврат дебиторской задолженности прошлых лет;
- поступление доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (доходы от компенсации затрат на озеленение);
- поступление родительской платы за летний отдых детей;

повышение цен в соответствии с постановлением Администрации города Нижневартовска от 01.07.2019 № 513 «Об утверждении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальным казенным учреждением «Нижневартовский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

увеличение спроса на услуги МКУ «МФЦ».

Динамика поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства за 2017-2019 годы, а также показатели исполнения плана за 2019 год, представлены в таблице ниже.

Доходы	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста 2019 к 2018,%	Рост (+), снижение (-) 2019 к 2018, тыс. рублей
	Факт, тыс. руб-лей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб-лей	Факт, тыс. руб-лей	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе:	105 712,10	100,0	38 531,24	100,0	54 739,07	55 352,71	101,1	100,0	143,7	16 821,47
прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городского округа, из них администрируемые:	2 224,59	2,1	3 934,74	10,2	2 533,47	2 801,28	110,6	5,1	71,2	-1 133,46
Администрацией города	224,97	0,2	2 166,49	5,6	2 416,19	2 675,37	110,7	4,8	123,5	508,88
Департаментом ЖКХ	1 999,62	1,9	1 768,25	4,6	117,28	125,91	107,4	0,2	7,1	-1 642,34
доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов	426,23	0,4	533,7	1,4	717,88	983,19	137,0	1,8	184,22	449,49
прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов, администрируемые:	103 061,28	97,5	34 062,8	88,4	51 487,72	51 568,24	100,2	93,2	151,4	17 505,44

Основную долю поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства ежегодно составляют прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов, удельный вес которых в 2019 году составил 93,2% от общей суммы поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, или 51 568,24 тыс. рублей.

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета города – муниципальными казенными учреждениями, подведомственными администрации города и Департаменту ЖКХ, за 2019 год составили 2 801,28 тыс. рублей, что больше уточненного плана (2 533,47 тыс. рублей) на 10,6%, или на 267,81 тыс. рублей. Однако поступление данного доходного источника в 2019 году меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (3 934,74 тыс. рублей) на 28,8%, или 1 133,46 тыс. рублей, что свидетельствует о снижении объема оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями.

В течение отчетного периода план поступления доходов от оказания платных услуг администрацией города уточнялся 6 раз на общую сумму 53 484,78 тыс. рублей, что обусловлено увеличением количества видов предо-

ставляемых услуг и тарифов на услуги, предоставляемые муниципальным казенным учреждением «Нижевартровский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», а также объема фактического поступления доходов.

По данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2020 числится дебиторская задолженность в сумме 44,23 тыс. рублей. По сравнению с показателями по состоянию на 01.01.2019 (386,82 тыс. рублей) дебиторская задолженность сократилась в 8,7 раза, или на 342,59 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность уменьшилась на 100% (по состоянию на 01.01.2019 просроченная задолженность составила 373,50 тыс. рублей).

Следует отметить, что одной из причин отсутствия просроченной задолженности является списание в 2019 году безнадежной к взысканию задолженности в размере 44,05 тыс. рублей на основании акта от 24.12.2019 № 3, что составляет 11,8% от суммы просроченной задолженности на 01.01.2019 и является потерями бюджета города.

5.4.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, удельный вес которых в общем объеме поступления неналоговых доходов составляет 12,1%, являются вторым по величине поступления видом неналоговых доходов бюджета города.

В 2019 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 130 867,45 тыс. рублей, что составило 103,7% от уточненного плана поступлений (126 250,59 тыс. рублей), 319,5% от первоначально утвержденного плана (40 955,57 тыс. рублей). В течение отчетного года план поступлений уточнен 7 раз на общую сумму 85 295,02 тыс. рублей, погрешность планирования составляет более чем 300%, что свидетельствует о некачественном уровне прогнозирования главными администраторами доходов данного неналогового дохода.

По отношению к исполнению 2018 года (207 576,08 тыс. рублей) снижение поступлений рассматриваемого вида доходов в 2019 году составило 37%, уменьшение в абсолютной сумме составило 76 708,63 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в разрезе основных источников поступлений, а также показатели исполнения в 2019 году представлены в нижеследующей таблице:

Наименование	2017 год		2018 год		2019 год				Темп роста 2019 к 2018,%
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. Вес, %	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	% исп.	Уд. вес. %	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе в разрезе основных источников их поступления:	129 088,31	100,0	207 576,08	100,0	126 250,59	130 867,45	103,7	100,0	63,1
от продажи квартир	5 063,12	3,9	5 132,58	2,5	2 632,16	2 901,15	110,2	2,2	56,5
от реализации иного имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (основные средства)	10 360,50	8	1 445,97	0,7	650,70	650,70	100,0	0,5	45,0

от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности (основные средства)	70 088,97	54,3	49 871,58	24	62 500,00	63 117,94	101,0	48,2	126,6
от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации материальных запасов			2 961,47	0,27	507,73	1 019,61	200,8	0,8	34,4
от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений	6 095,59	4,7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0
плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков			14 854,56		960,00	1 952,26	203,4	1,5	13,1
от продажи земельных участков	34 958,27	27,1	133 303,62	64,2	59 000,00	61 225,79	103,8	46,8	45,9

Основную часть поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов (48,2%) обеспечивают доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части основных средств, а также доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города – 46,8%.

1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части реализации основных средств представляют собой доходы от реализации муниципального имущества в порядке его приватизации.

1) В 2019 году от приватизации муниципального имущества поступили денежные средства в сумме 63 117,94 тыс. рублей, что составляет 101,0% от уточненного плана (62 500,00 тыс. рублей) или 223,1% от первоначальных плановых назначений (28 295,08 тыс. рублей).

Решением Думы города от 06.12.2018 № 416 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. В течение 2019 года в указанную программу на основании решений Думы города неоднократно вносились изменения (от 21.02.2019 № 435, от 31.05.2019 № 492, от 27.09.2019 № 523, от 25.10.2019 № 540). В результате внесенных изменений программа дополнена 8 объектами муниципальной собственности, общее число подлежащего в 2019 году приватизации муниципального имущества составило 33 объекта.

Как следствие, первоначально утвержденный план поступления неналоговых доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), представляющий собой доходы от приватизации муниципального имущества, в течение отчетного периода уточнен четыре раза в сторону увеличения на общую сумму 34 204,92 тыс. рублей.

В 2019 году от приватизации муниципального имущества поступили доходы в том числе по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, заключенным:

в 2019 году на сумму 1 808,99 тыс. рублей;

в период до 2019 года на сумму 29 084,59 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом (49 871,58 тыс. рублей) поступления данного доходного источника в 2019 году увеличились на 26,6%, или 13 246,36 тыс. рублей. Рост данного вида доходов бюджета города обусловлен поступлением денежных средств в счет оплаты реализованных на торгах «Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ 110 кВ Эмтор-ГПП-5, прилегающим участком ВЛ 110 кВ Восток-ГПП-5 (от опоры 4 до ПС ГПП-5) и участком ВЛ 110 кВ Эмтор-Восток-2 (от опоры 4 до ПС Эмтор)», а также поступлением денежных средств по вновь заключенным во второй половине 2018 года договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества.

2) Отчет о результатах приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске в 2019 году (далее – Отчет) утвержден решением Думы города от 02.03.2020 № 588.

Согласно Отчету программа приватизации муниципального имущества в 2019 году исполнена частично, а именно план приватизации по задаче «Привлечение инвестиций в модернизацию муниципальных предприятий, развитие конкуренции и вовлечение в хозяйственный оборот имущества» не был исполнен по причинам:

признания аукциона по продаже акций акционерного общества «Управляющая компания № 1» несостоявшимся из-за отсутствия заявок на участие в торгах;

позднего завершения процедуры регистрации пакета акций акционерного общества «Управляющая компания № 2».

При этом исполнение программы приватизации по задаче «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» составило 100%. Так, для субъекта малого предпринимательства, обратившегося в администрацию города по вопросу выкупа арендованного имущества, в соответствии с законодательством была обеспечена возможность заключения 3 договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества в отношении 3 объектов муниципальной собственности, 2 из которых заключены на основании заявлений, поступивших в 2018 году на общую сумму 23 319,17 тыс. рублей, с рассрочкой оплаты выкупной стоимости на 5 лет.

Согласно Отчету задачу «Оптимизация состава муниципального имущества» исполнить в полной мере не удалось. В 2019 году реализовано 4 объекта, в том числе 13/20 долей в электросетевом комплексе «Подстанция 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ 110 кВ Эмтор-ГПП-5, прилегающим участком ВЛ 110 кВ Восток-ГПП-5 (от опоры 4 до ПС ГПП-5) и участком ВЛ 110 кВ Эмтор-Восток-2 (от опоры 4 до ПС Эмтор)» (далее также – 13/20 доли Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ) путем проведения аукциона по продаже муниципального имущества. Начальная цена продажи 13/20 доли Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ составила 40 949,22 тыс. рублей, что тождественно сумме внесенных арендных платежей за 54 месяца (то есть за 5 лет). На участие в аукционе подано 2 заявки, по результатам рассмотрения которых участниками аукциона признаны:

акционерное общество «Городские электрические сети»;

акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго».

Однако цена сделки приватизации по результатам проведения аукциона составила 40 949,22 тыс. рублей, то есть не увеличилась. Победителем аукциона (покупателем) признан акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго». С победителем аукциона заключен договор купли-продажи муниципального имущества от 07.08.2019 №67.

Следует отметить, что в ходе проверки исполнения бюджета города за 2018 год (Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2018 год от 26.04.2019 № 68-3/СП) отмечено об экономической нецелесообразности продажи 13/20 доли Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ, ввиду того, что увеличение продажной стоимости в случае реализации данного объекта путем проведения аукциона маловероятно, так как 7/20 доли данного объекта принадлежит на праве общей долевой собственности все той же ОАО «Тюменьэнерго» (свидетельство от 13.07.2009 № 86-72-16/023/2009-266).

Кроме того, при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Счетная палата города указывала на необходимость исключения из программы приватизации муниципального имущества города Нижневартовска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденную решением Думы города Нижневартовска от 27.11.2017 № 255, объекта - 13/20 доли Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ. Так как специфика рассматриваемого объекта требует специальных познаний при определении его назначения, имеющего определяющее значение для решения вопроса о допустимости его приватизации в общем порядке, а также осуществление серьезной проработки обозначенной проблемы до момента реализации имущества, что отражено в заключении на проект решения Думы города Нижневартовск «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 03.12.2018 № 133-3/СП. Согласно общероссийскому классификатору основных фондов 13/20 доли Подстанции 110/10 кВ ГПП-5 с прилегающей ВЛ относится к объектам коммунальной тепло и электроэнергетики. Фактическое использование объекта – по назначению (передача электроэнергии).

3) Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) администрации города, по коду счета бюджетного учета 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» по состоянию на 01.01.2020 числится дебиторская задолженность в сумме 24 825,13 тыс. рублей, которая является в полном объеме просроченной, при этом по состоянию на 01.01.2019 по указанному коду счета бюджетного учета дебиторская и кредиторская задолженность, в том числе просроченная, не числилась.

Согласно сведениям о просроченной задолженности, основную ее долю 61,7%, или 15 344,44 тыс. рублей составляет задолженность по договорам купли-продажи имущества с четырьмя юридическими лицами. Детальный

анализ в разрезе основных контрагентов-должников приведен в нижеследующей таблице.

Название должника	Сумма задолженности, тыс. рублей	Уд. вес, %
Всего просроченной задолженности, руб., в том числе:	24 825,13	100,0
ЗАО «Тектон»	2 863,40	11,5
ООО «МедЭстет»	5 130,59	20,7
ООО «Грейви»	6 030,56	24,3
ООО ЮГОРСКОЕ ЗОЛОТО	1 319,90	5,2

Следует отметить, что столь значительная сумма просроченной задолженности образовалась по причине несвоевременного принятия главным администратором неналоговых доходов – Администрацией города эффективных мер воздействия в отношении должников, что может привести к невозможности взыскания задолженности и потерям бюджета города в виде недополученного дохода от реализации муниципального имущества.

2. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее – доходы от продажи земельных участков), в 2019 году выросли более чем в 6 раз по отношению к первоначально утвержденному плану (10 000,00 тыс. рублей) и составили 61 225,79 тыс. рублей, или 103,8% к уточненному плану поступлений (59 000,00 тыс. рублей).

По отношению к 2018 году (133 303,62 тыс. рублей) наблюдается снижение поступления дохода от продажи земельных участков в 2,2 раза, или на 72 077,83 тыс. рублей. Установить причины снижения поступления дохода от продажи земельных участков в 2019 году по сравнению с 2018 годом не представляется возможным ввиду непредоставления необходимых сведений главным администраторами доходов.

5.4.5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2019 году составило 130 147,95 тыс. рублей, что в 2,8 раза больше первоначально утвержденных показателей (45 722,01 тыс. рублей) и выше уточненных плановых показателей (122 501,13 тыс. рублей) на 6,3 %, или 7 646,82 тыс. рублей.

Поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города осуществляется 24 главными администраторами доходов всех уровней власти. В течение отчетного периода план поступления доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба уточнялся 6 раз на общую сумму 76 779,12 тыс. рублей, что свидетельствует о некачественном и низком уровне прогнозирования доходов со стороны отдельных главных администраторов доходов данного неналогового дохода.

По сравнению с 2018 годом (74 484,15 тыс. рублей) наблюдается увеличение поступлений дохода от сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба на 74,7%, или 55 663,80 тыс. рублей. Удельный вес данного неналогового источника в общем объеме неналоговых доходов в 2019 году составил 12,0%, то

есть это третий по величине поступления неналоговых доходов бюджета города.

Основной причиной увеличения поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба от в 2019 году является оплата:

административных штрафов за нарушение требований действующего законодательства;

неустойки по муниципальным контрактам;

погашение образовавшейся задолженности по административным штрафам за предыдущий год;

погашение задолженности прошлых лет.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), представленных администрацией города, по данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2020 числится дебиторская задолженность в сумме 2 523,52 тыс. рублей, в том числе просроченная 2 420,12 тыс. рублей. По сравнению с показателями по состоянию на 01.01.2019 (7 001,35 тыс. рублей, в том числе просроченная 4 782,54 тыс. рублей) дебиторская задолженность сократилась в 2,8 раза, или на 4 477,83 тыс. рублей, в том числе просроченная уменьшилась в 2 раза, или на 2 362,42 тыс. рублей. При этом причиной уменьшения просроченной задолженности является списание в 2019 году безнадежной к взысканию задолженности в размере 3 995,78 тыс. рублей на основании акта от 22.04.2019 № 2 и акта от 24.12.2019 № 2, что составляет 83,5% от суммы просроченной задолженности на 01.01.2019 и является потерями бюджета города.

5.4.6. Доходы от прочих неналоговых доходов

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 29 880,21 тыс. рублей, что в 214 раз больше первоначально утвержденных показателей (139,33 тыс. рублей) и выше уточненных плановых показателей (29 771,55 тыс. рублей) на 0,4%, или 108,66 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом (2 609,26 тыс. рублей) наблюдается значительный рост поступлений дохода от прочих неналоговых доходов, более чем в 11 раз, или на 27 190,95 тыс. рублей. Столь значительный рост данного вида доходов бюджета города, по сравнению с 2018 годом, обусловлен поступлением денежных средств по результатам заключения договора о развитии застроенной территории города с ЗАО «Нижевартовскстройдеталь».

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), представленных администрацией города, по данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность увеличилась на 100%, и составила 14 114,98 тыс. рублей. Причиной возникновения просроченной задолженности является нарушение контрагентом ООО «ТА-ЛАН Нижевартовск» условий договора по развитию застроенной территории.

5.4.7. Анализ исполнения плановых назначений безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходных источников бюджета города в 2019 году составляет 57,3%, или 11 445 244,82 тыс. рублей, что на 3,9 процентного пункта ниже уровня предыдущего года (61,2%).

В течение отчетного года плановый показатель объема безвозмездных поступлений скорректирован в сторону увеличения на общую сумму 2 077 111,47 тыс. рублей, в том числе уточнены объемы поступления:

дотаций на 132 118,70 тыс. рублей,
 субвенций на 89 380,27 тыс. рублей,
 субсидий на 1 061 720,43 тыс. рублей,
 иных межбюджетных трансфертов на 537 143,26 тыс. рублей,
 прочих безвозмездных поступлений на 286 583,25 тыс. рублей.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений (11 673 626,97 тыс. рублей) составило 98%.

Структура безвозмездных поступлений в динамике за 2017-2019 годы и анализ изменения поступления в 2019 году к предыдущим годам, приведены ниже в таблице:

Виды доходов	2017 год		2018 год		2019 год		Сумма изменений поступления в 2019 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. рублей	Доля, %	Исполнено, тыс. рублей	Доля, %	Исполнено, тыс. рублей	Доля, %	к 2018 году, тыс. рублей	к 2017 году, тыс. рублей
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	9 650 448,48	100,0	11 189 438,80	100,0	11 445 244,82	100,0	255 806,02	1 794 796,34
Межбюджетные трансферты, из них:	9 387 399,96	97,1	10 746 780,36	96,0	11 188 728,61	97,8	441 948,25	1 801 328,65
дотации	548 560,20	5,7	472 611,10	4,4	132 118,70	1,2	-340 492,40	-416 441,50
субвенции	6 908 501,33	71,6	7 666 914,95	71,3	8 157 662,12	72,9	490 747,17	1 249 160,79
субсидии	1 915 529,22	19,9	2 542 561,39	23,7	2 366 619,48	21,1	-175 941,91	451 090,26
иные межбюджетные трансферты	14 809,21	0,15	64 692,92	0,6	532 328,31	4,8	467 635,39	517 519,10
Прочие безвозмездные поступления	334 234,90	3,5	465 074,00	4,2	286 215,69	2,5	-178 858,31	-48 019,21
Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	32 328,24	0,3	1 320,72	0,01	2 475,33	0,02	1 154,61	-29 852,91
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города	-103 514,62	-1,1	-23 736,28	-0,2	-32 174,81	-0,3	- 8 438,53	71 339,81

Основную часть безвозмездных поступлений, удельный вес которых в 2019 году составил 97,8%, ежегодно занимают поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты). В 2019 году поступление межбюджетных трансфертов по сравнению с прошлым годом увеличилось на 441 948,25 тыс. рублей и составило 11 188 728,61 тыс. рублей.

Основную долю межбюджетных трансфертов (72,9%) в 2019 году составляют средства, передаваемые на финансовое обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в форме субвенций, исполнение которых в 2019 году, исходя из уточненного

плана (8 162 986,57 тыс. рублей), составило 99,9%. По сравнению в 2018 году объем поступления субвенции увеличился на 490 747,17 тыс. рублей и составил 8 157 662,12 тыс. рублей. Основной рост сложился в части осуществления государственных полномочий в области образования.

Объем поступлений субсидии в бюджет города составил 2 366 619,48 тыс. рублей, что составляет 21,1% от поступлений межбюджетных трансфертов. Уточненные плановые показатели (2 581 991,43 тыс. рублей) исполнены на 91,7%.

На долю дотаций приходится 132 118,70 тыс. рублей, или 1,2% от объема межбюджетных трансфертов. Уточненные плановые показатели по ним исполнены в полном объеме.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось поступление иных межбюджетных трансфертов на 467 635,39 тыс. рублей, объем которых составил 532 328,31 тыс. рублей. Основной причиной увеличения является поступление средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 495 000,00 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в 2019 году исполнены в сумме 286 215,69 тыс. рублей, их объем по сравнению с 2018 годом снизился на 178 858,31 тыс. рублей. Поступление в бюджет города по данному доходному источнику обеспечено поступлениями средств от главных распорядителей бюджета Тюменской области в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», а также средств по заключенным соглашениям о сотрудничестве администрации города с предприятиями и индивидуальными предпринимателями города.

Объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за прошлые годы из бюджета города в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом (23 736,28 тыс. рублей) на 35,6%, или 8 438,53 тыс. рублей и составил 32 174,81 тыс. рублей.

Раздел 6. Анализ исполнения расходов бюджета города

6.1. Общие сведения о фактически достигнутых показателях расходной части бюджета города

6.1.1. Исполнение расходов бюджета города в 2019 году регулировалось Решением о бюджете на 2019 год, постановлением Администрации города Нижневартовска от 13.03.2019 № 164 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Постановление о мерах по обеспечению исполнения бюджета города), сводной бюджетной росписью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов

источников финансирования дефицита бюджета города), утвержденным приказом департамента финансов администрации города от 27.12.2012 №15 (с изменениями) (далее также – Порядок № 15, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию Решения о бюджете на 2019 год.

Подпунктом 2 пункта 1 Решения о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 18 238 594,53 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города в отчетном финансовом году утвержденные параметры расходов бюджета города корректировались 7 раз путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2019 год. С учетом внесенных изменений решением Думы города Нижневартовска от 24.12.2019 № 559 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 06.12.2018 № 415 «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – Решение о бюджете города № 559) объем расходов составил 21 191 275,26 тыс. рублей.

Утвержденные в соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 БК РФ изменения в сводную бюджетную роспись по расходам бюджета города на 2019 год равны 2 952 680,73 тыс. рублей, что соответствует общему объему изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2019 год.

По состоянию на 31 декабря 2019 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2019 год составил 21 445 908,82 тыс. рублей, что на 254 633,56 тыс. рублей, или на 1,2% больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденного Решением о бюджете № 559. Объем указанных изменений бюджета города 241 954,72 тыс. рублей больше аналогичного показателя 2018 года (12 678,84 тыс. рублей).

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись осуществлены без внесения изменений в Решение о бюджете на 2019 год в связи с получением уведомлений о предоставлении (сокращении) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получением безвозмездных поступлений от юридических лиц сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете города № 559, что допускается согласно положениям статей 217, 232 БК РФ.

В итоге произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета города на 2019 год на 3 207 314,29 тыс. рублей, или на 17,6% от первоначально утвержденного общего объема расходов (18 238 594,53 тыс. рублей), за счет:

поступления дополнительного объема доходов в сумме 2 488 678,62 тыс. рублей, в том числе:

- субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 688 243,96 тыс. рублей (52,6% от общего дополнительного уточнения);

- дотаций, налоговых и неналоговых доходов бюджета города, прочих безвозмездных поступлений в бюджет города, возврата остатков прошлых лет в сумме 800 434,66 тыс. рублей (25% от общего дополнительного уточнения);

источников финансирования дефицита бюджета города в сумме 718 635,67 тыс. рублей, из них остатки средств на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2019 в сумме 533 846,01 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета города за январь – декабрь 2019 года составило 20 514 011,65 тыс. рублей, или 96,8% утвержденных Решением о бюджете города № 559 бюджетных ассигнований и 95,7% показателя СБР.

Общий объем неисполненных назначений составил 931 897,17 тыс. рублей, или 3,2% показателя сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2018 годом объем неиспользованных бюджетных ассигнований увеличился на 15,5%.

По сравнению с исполнением бюджета города за 2018 год расходы бюджета города 2019 года исполнены в большем объеме на 1 896 618,20 тыс. рублей, или на 10,2%.

Анализ поквартального исполнения бюджета города в 2019 году свидетельствует о неравномерности его исполнения. Так в IV квартале 2019 года уровень исполнения бюджета составил 36% показателя сводной бюджетной росписи (7 327 571,47 тыс. рублей) (в 2018 году – 37,1%, или 6 906 054,37 тыс. рублей).

В декабре 2019 года уровень исполнения бюджета города составил 18,7%, или 3 847 362,54 тыс. рублей (в 2018 году 18,5%, или 3 438 266,51 тыс. рублей), из них за последнюю неделю декабря 2019 года расходы исполнены в объеме 1 863 862,14 тыс. рублей, или 9,1%, за 31 декабря 2019 года – 42 612,33 тыс. рублей, или 0,2%.

6.1.2. Анализ исполнения расходов бюджета города показывает, что внесение изменений в структуру расходов бюджета города осуществлялось в течение 2019 года по всем разделам классификации расходов, за исключением раздела «Средства массовой информации».

Изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись, не существенно повлияли на структуру расходов бюджета города в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Решением о бюджете города № 559.

Наибольший рост показателей сводной бюджетной росписи от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований установлен по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 892 155,28 тыс. рублей или на 209,0% в связи с доведением дополнительных объемов субсидии из бюджета автономного округа на приобретение жилья в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными, на обеспечение жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, формирование маневренного жилищного фонда на общую сумму 1 409 073,80 тыс. рублей. Из них 414 332,60 тыс. рублей предоставлены из бюджета автономного округа на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

На 28,9%, или на 673 576,79 тыс. рублей по сравнению с первоначальным планом на 2019 год уточнен объем бюджетных ассигнований по разделу

«Национальная экономика», основная доля (91,9%) направлена на пополнение Дорожного фонда города Нижневартовска (618 830,85 тыс. рублей).

По разделам классификации расходов наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен в 2019 году по разделам: «Образование» 636 230,66 тыс. рублей (5,7% показателя сводной бюджетной росписи), «Жилищно-коммунальное хозяйство» 166 249,18 тыс. рублей (5,9%) и «Общегосударственные вопросы» 44 234,83 тыс. рублей (2,5%).

Анализ исполнения бюджета за 2019 год по расходам в разрезе разделов классификации расходов, а также источников их финансирования отражен в нижеследующей таблице и приложении № 1 к настоящему заключению.

Наименование	Раздел	Исполнение за 2018 год, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные ассигнования (РД № 415), тыс. рублей	Уточненные бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи, тыс. рублей	Отклонение утвержденных БА от уточненных плановых показателей СБР, тыс. рублей	Рост показателей от первоначального бюджета, %	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Объем неисполненных бюджетных ассигнований, тыс. рублей	% исполнения от СБР	Уд. вес в общем объеме исполнения, %	% роста (+), снижения (-) исполнения по сравнению с 2018 годом
Общегосударственные вопросы	01	1 521 101,37	1 604 374,77	1 766 133,12	161 758,35	10,1	1 721 898,29	44 234,83	97,5	8,4	13,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	211 705,26	209 654,34	206 954,15	-2 700,19	-1,3	205 533,66	1 420,49	99,3	1,0	-2,9
Национальная экономика	04	2 460 270,96	2 329 556,47	3 003 133,26	673 576,79	28,9	2 962 186,53	40 946,73	98,6	14,4	20,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2 664 446,18	905 437,16	2 797 592,44	1 892 155,28	209,0	2 631 343,26	166 249,18	94,1	12,8	-1,2
Охрана окружающей среды	06	4 330,89	20 883,81	24 672,51	3 788,70	18,1	23 866,59	805,92	96,7	0,1	451,1
Образование	07	9 568 383,13	10 809 304,02	11 206 081,36	396 777,34	3,7	10 569 850,70	636 230,66	94,3	51,5	10,5
Культура, кинематография	08	675 044,35	661 381,75	688 840,11	27 458,36	4,2	685 667,79	3 172,32	99,5	3,3	1,6
Здравоохранение	09	4 196,79	4 712,90	3 411,00	-1 301,90	-27,6	3 410,92	0,08	100,0	0,0	-18,7
Социальная политика	10	597 629,37	745 944,87	761 747,33	15 802,46	2,1	756 207,33	5 540,00	99,3	3,7	26,5
Физическая культура и спорт	11	870 877,40	842 812,00	886 487,10	43 675,10	5,2	868 215,55	18 271,55	97,9	4,2	-0,3
Средства массовой информации	12	11 414,89	11 600,00	11 600,00	0,00	0,00	11 103,75	496,25	95,7	0,1	-2,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	27 992,86	92 932,44	89 256,44	-3 676,00	-4,0	74 727,28	14 529,16	83,7	0,4	167,0
РАСХОДЫ ИТОГО		18 617 393,45	18 238 594,53	21 445 908,82	3 207 314,29	17,6	20 514 011,65	931 897,17	95,7	100,0	10,2
за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений и источников финансирования бюджета города		8 370 945,71	8 642 079,03	10 161 149,36	1 519 070,3	17,6	9 460 621,68	700 827,68	93,1	46,1	13,0
за счет межбюджетных трансфертов		10 246 447,74	9 596 515,50	11 284 759,46	1 688 243,96	17,6	11 053 389,97	231 069,49	97,9	53,9	7,9

Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета города по-прежнему занимают расходы на образование 51,5% от общего объема затрат бюджета в 2019 году, которые в сравнении с предыдущим отчетным периодом увеличились на 10,5% и составили 10 569 850,70 тыс. рублей.

6.1.3. Исполнение бюджета города в сумме 20 514 011,65 тыс. рублей по видам расходов бюджетной системы Российской Федерации сложилось следующим образом:

наибольший объем расходов в сумме 13 186 679,58 тыс. рублей, или 64,3% от общего объема расходов, занимают субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, исполнение по которым составило 99,6%;

2 679 718,30 тыс. рублей, или 13,0% от общего объема расходов, занимают капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, с исполнением 78,7%;

2 085 254,06 тыс. рублей, или 10,2% от общего объема расходов, составили расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями, исполнение по которым составило 99,9%.

Детальный анализ причин неисполнения бюджета города в разрезе видов расходов классификации отражен в соответствующих разделах настоящего заключения.

Расходы на обслуживание муниципального долга увеличились более чем в 2,6 раза, или на 46 734,42 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом, в связи с долговой политикой муниципального образования, заключающейся в привлечении в 2019 году кредита на сумму 548 122,00 тыс. рублей с целью обеспечения сбалансированного исполнения бюджета.

Анализ исполнения бюджета города по направлениям расходов за 2019 год отражен в нижеследующей таблице:

Наименование направления	Исполнение за 2018 год, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные ассигнования (РД № 415), тыс. рублей	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Отклонение утвержденных БА от уточненных плановых показателей СБР, тыс. рублей	Рост показателей от первоначального бюджета, %	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Объем неисполненных бюджетных ассигнований, тыс. рублей	% исполнения от СБР	Уд. вес в общем объеме исполнения, %	% роста (+), снижения (-) исполнения по сравнению с 2018 годом
иные бюджетные ассигнования (800)	1 396 051,03	639 873,02	841 392,17	201 519,15	31,5	814 915,56	26 476,61	96,9	4,0	-41,6

6.1.4. В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ, ведомственной структурой расходов бюджета на 2019 год Решения о бюджете на 2019 год

(приложение 5) бюджетные ассигнования предусмотрены по шести главным распорядителям средств бюджета города.

Анализ исполнения расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города за 2019 год по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями и уточненными показателями сводной бюджетной росписи представлен в таблице.

Наименование ГРБС	Исполнение за 2018 год, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные ассигнования (РД от № 415), тыс. рублей	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Отклонение утвержденных БА от уточненных плановых показателей СБР, тыс. рублей	Рост показателей от первоначального бюджета, %	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Объем неисполненных бюджетных ассигнований, тыс. рублей	% исполнения от СБР	Уд. вес в общем объеме исполнения, %	% роста (+), снижения (-) исполнения по сравнению с 2018 годом
Дума города	104 117,98	102 277,27	119 356,27	8 969,30	8,8	118 513,37	787,32	99,3	0,6	13,8
Администрация города	4 426 927,21	3 490 594,08	5 876 540,95	2 368 629,00	67,9	5 019 787,35	748 002,55	85,4	24,5	13,4
Департамент ЖКХ	2 755 359,73	2 602 887,39	3 376 139,10	348 591,01	13,4	3 317 184,34	16 044,99	98,3	16,2	20,4
Департамент образования	9 076 843,05	9 698 610,02	9 640 829 58	404 877,38	4,2	9 637 349,15	3 480,43	100,0	47,0	6,2
Департамент по СП	2 165 818,47	2 219 898,63	2 333 075,55	2 173 764,66	97,9	2 326 132,52	7 946,19	99,7	11,3	7,4
Департамент финансов	88 327,01	124 327,14	99 967,37	-25 060,00	-20,2	95 044,92	2 029,70	95,1	0,5	7,6
Итого	18 617 393,45	18 238 594,53	21 445 908,82	5 279 771,35	172,0	20 514 011,65	931 897,17	95,7	100,0	10,2

Расходы, осуществляемые Департаментом образования, занимают 47,0% в общем объеме расходов и составляют 9 637 349,15 тыс. рублей, что на 6,2%, или на 560 506,10 тыс. рублей больше по сравнению с исполнением бюджета города за 2018 год.

Низкий процент выполнения плана (85,4%) допущен администрацией города при исполнении бюджетных обязательств городского округа. Неисполненный объем плановых назначений составил 748 002,55 тыс. рублей, или 80,3% от общей суммы неисполненных назначений (931 897,17 тыс. рублей). Невыполнение плана стало следствием исполнения бюджетных инвестиций, направляемых в объекты муниципальной собственности в размере 79,0%.

Необходимо отметить, что такой же низкий процент исполнения плана (72,6%) был допущен администрацией города в 2018 году по тем же основаниям.

6.2. Проверка использования средств местного бюджета на выполнение государственных полномочий и дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи

6.2.1 Проверка использования средств местного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий

В результате анализа правомерности использования собственных средств бюджета города органами местного самоуправления на исполнение переданных им государственных полномочий установлено, что требования пункта 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, подпункта 8.5 пункта 2 статьи 19, пункта 8 статьи 29 Устава города Нижневартовска соблюдались, а именно: расходы осуществлялись в соответствии с принятыми решениями

Думы города о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления соответствующих переданных отдельных государственных полномочий.

Следует отметить, согласно данным годового отчета за 2019 год и предоставленной администрацией города информации, что как и в предыдущие годы Администрация города не воспользовалась установленным решением Думы города Нижневартовска от 28.04.2017 № 177 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», правом дополнительного использования собственных финансовых средств на выполнение переданного государственного полномочия по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в части расходов, связанных с отправкой заказными письмами с уведомлением о вручении постановлений об административных правонарушениях, вынесенных административной комиссией исходя из стоимости почтовых услуг ФГУП «Почта России».

Общий объем освоенных субвенций, предоставляемых местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в 2019 году составил 8 154 746,83 тыс. рублей. По данным годового отчета за 2019 год органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в общей сумме 24 857,75 тыс. рублей, в том числе:

7 630,92 тыс. рублей – на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

14 508,98 тыс. рублей – на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

1 938,78 тыс. рублей – на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

375,24 тыс. рублей – на проведение мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

403,58 тыс. рублей – по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Об административных правонарушениях».

На осуществление переданного государственного полномочия в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, с целью их дальнейшего предоставления

по договорам найма специализированных жилых помещений использованы средства бюджета города (сумма неустойки по муниципальному контракту, источником финансирования которого являлись средства субвенции из бюджета округа) в сумме 9 200,47 тыс. рублей, направленные на возмещение задолженности окружному фонду развития строительства «Жилище» во исполнение требований статьи 242.5 БК РФ, исполнительного листа Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.07.2019 серия ФС № 030769387 к Администрации города Нижневартовска, на что дополнительного разрешения Думы города не требуется.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 20.12.2018 № 91 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска» (далее – Приказ ДФ № 91) установлены уникальные коды целевых статей с применением буквенно-цифрового ряда G0000 – G9990 для отражения дополнительных расходов бюджета города на реализацию переданных городу Нижневартовск отдельных государственных полномочий автономного округа.

Однако в ходе исполнения бюджета города на 2019 год департаментом финансов применялось кодирование средств бюджета города при отсутствии в Приказе ДФ № 91 данных уникальных кодов целевых статей, предусматривающих отражение дополнительных расходов местного бюджета на реализацию переданных городу Нижневартовску отдельных государственных полномочий:

на государственную регистрацию актов гражданского состояния применялся код целевой статьи 90.1.00.G9300 «Дополнительные расходы бюджета муниципального образования на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий автономного округа на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (исполнение по данному коду бюджетной классификации составляет 1 938,78 тыс. рублей при плановых назначениях 2 582,56 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами применялся код целевой статьи 33.0.03.G4290 «Реализация мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами». Так 12.04.2019 бюджетные ассигнования в сумме 1 502,00 тыс. рублей включены в сводную бюджетную роспись по коду бюджетной классификации 040 0605 33.0.03.G4290 «Реализация мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», однако внесение данного кода целевой статьи в Приказ ДФ № 91 осуществлено 17.04.2019 приказом департамента финансов № 35, то есть спустя 3 рабочих дня.

Таким образом, департаментом финансов применялись уникальные коды целевых статей с целью отражения в бюджете города дополнительных расходов на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий автономного округа при отсутствии в Приказе ДФ № 91 соответствующих кодов целевых

статей расходов для идентификации указанных направлений расходов бюджетов.

6.2.2. Проверка использования средств местного бюджета на выполнение государственных полномочий, не переданных в установленном порядке городу Нижневартовска, и на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан

Общий объем использованных средств города на осуществление не переданных государственных полномочий по представленной главными распорядителями бюджетных средств информации составил 40 610,77 тыс. рублей.

В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на исполнение не переданных государственных полномочий установлено, что в основном требования пункта 4.1 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, соблюдались.

Перечень государственных полномочий, не переданных городу Нижневартовску, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых город участвует в исполнении данных государственных полномочий в разрезе главных распорядителей средств бюджета города с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города на рассматриваемые государственные полномочия представлен в нижеследующей таблице.

Наименование государственного полномочия	МПА о разрешении участия в осуществлении государственных полномочий, МПА устанавливающий расходное обязательство муниципального образования	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей
Организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации, предусмотренная статьей 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 190 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации»	Департамент образования	1 118,52	1 118,52
Организация и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренные статьей 7.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 193 «О реализации права на участие в осуществлении полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних», постановление Администрации города Нижневартовска от 18.09.2017 № 1419 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в городе Нижневартовске»	Департамент по СП	5 000,00	5 000,00
Финансовое обеспечение участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Россий-	Решение Думы города Нижневартовска от 22.06.2018 № 368 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по финансо-	Департамент по СП	30 249,58	28 373,00

ской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования	вому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых за пределами муниципального образования», постановление Администрации города Нижневартовска от 02.09.2019 № 729 «Об утверждении норм расходов при проведении и участии в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях»			
Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2017 № 259 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий в сфере профилактики правонарушений», распоряжение администрации города Нижневартовска от 25.04.2018 № 566-р «Об утверждении Положения о реализации права на участие администрации города Нижневартовска в осуществлении государственных полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Администрация города	767,70	748,44
		Департамент образования	3 205,00	3 205,00
		Департамент ЖКХ	2 127,50	2 110,81
		Департамент по СП	55,00	55,00
		Итого	6 155,20	6 119,25
ИТОГО			42 523,30	40 610,77

Расходы бюджета города на осуществление не переданных государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации, а также по финансовому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования, отражаются в решении Думы города о бюджете города в виде субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, то есть без идентификации, а значит с нарушением принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного в статье 28 БК РФ.

Счетная палата предлагает дополнительно детализировать расходы бюджета города, направляемые на осуществление не переданных государственных полномочий, с целью их идентификации при осуществлении контроля за выполнением мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования, в том числе не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципального образования.

В результате оценки нормативного правового регулирования установления расходных обязательств на участие в вышеперечисленных не переданных городу государственных полномочиях установлено нижеследующее.

1. С целью обеспечения надлежащей реализации муниципальным образованием в лице администрации города и ее структурных подразделений возложенных на него обязанностей и соответствующего закрепления персональной ответственности за реализуемые действия необходимо постановление администрации города от 18.09.2017 № 1419 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в городе Нижневартовске»

привести в соответствие с решением Думы города Нижневартовска от 18.11.2011 № 129 «Об утверждении структуры администрации города Нижневартовска».

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), пунктом 1 части 13 статьи 16 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, подпунктом 13 пункта 1 статьи 6 Устава города Нижневартовска организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Пунктом 1 части 5 статьи 5 Закона № 273-ФЗ установлено, что в целях реализации права каждого человека на образование органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В число приоритетных целей социальной политики России входит предоставление доступного и качественного образования для всех категорий граждан.

Пунктом 1 решения Думы города Нижневартовска от 20.11.2009 № 668 «Об организации подвоза учащихся от мест проживания к муниципальной общеобразовательной средней школе № 25» предусмотрено организовать подвоз учащихся с нарушениями зрения от мест проживания к муниципальной общеобразовательной средней школе № 25 (далее – Решение № 668).

Согласно части 1 статьи 40 Закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 указанной статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Случай организации перевозки до образовательной организации и обратно в пределах территории муниципального образования среди случаев, установленных в части 2 статьи 40 Закона № 273-ФЗ, не предусмотрен.

В свою очередь, согласно абзацу второму пункта 5 статьи 20 Закона от № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, органы местного самоуправления города Нижневартовска обладали правом по установлению меры социальной поддержки либо социальной помощи, содержанием которой являлась бы организация подвоза

учащихся к месту обучения. Принятое Решение № 668 не отвечает требованиям пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, так как не декларирует принятие соответствующего решения, не определяет форму предполагаемой социальной меры (поддержка либо помощь).

Из содержания Решения № 668 не представляется возможным установить категорию граждан, обладающих правом воспользоваться организованным подвозом к указанному месту обучения.

Приложением к Решению № 668 установлено количество лиц, в отношении которых предписано организовать подвоз. Однако нормы, в соответствии с которыми определено данное ограничение по количеству лиц, имеющих возможность воспользоваться предусмотренным правом, отсутствуют, также не установлен механизм контроля за обеспечением перевозки именно установленного количества детей, в связи с чем вызывает сомнение обоснованность соответствующего ограничения по численности и возможность надлежащего контроля за исполнением данного решения.

Кроме того, в Решении № 668 отсутствуют нормы, определяющие порядок и условия предоставления соответствующих мер учащимся, равно как и субъекты, ответственные за организацию и финансирование указанных мер.

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

В силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска к полномочиям Думы города Нижневартовска отнесено установление за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в результате чего у города Нижневартовска возникает право использовать финансовые средства, предусмотренные в бюджете городского округа на осуществление указанных мер.

Таким образом, для обеспечения надлежащего использования средств городского бюджета на осуществление подвоза выше указанных лиц к месту обучения представительным органом города Нижневартовска должно быть принято решение в соответствии с действующими законодательными нормами.

Кроме того, согласно пункту 15 статьи 2 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ физическое лицо, осваивающее образовательную программу, признается обучающимся, а не учащимся, как это указано в Решении № 668.

3. В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан установлено, что в нарушение требований пункта

5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, с учетом определенных Уставом города полномочий органов местного самоуправления города Нижневартовска, в 2019 году отсутствовали необходимые решения Думы города в части:

социальных выплат неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны;

социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации;

социальной поддержки многодетным семьям и инвалидам за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске;

социальной помощи родителям - членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей (на приобретение новогодних детских подарков);

дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям.

Учитывая принятые в 2020 году решения Думы города от 07.02.2020 №№ 571, 572, 573 в отношении вышеперечисленных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, на сегодняшний день только в отношении социальной помощи в виде единовременной социальной выплаты родителям – членам общественных объединений отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на приобретение новогодних детских подарков, и дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям не приняты соответствующие решения Думы города.

Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан исполнены в объеме 187 602,08 тыс. рублей.

Перечень рассмотренных дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых предоставлены указанные меры для отдельных категорий граждан в 2019 году в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города, на рассматриваемые меры представлен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование государственного полномочия	МПА о дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей
1	Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны		всего	146 155,53	146 154,43

1.1.	Возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 №241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», постановление администрации города от 06.03.2018 № 304 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска», постановление администрации города от 15.12.2017 № 1838 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска»	Департамент ЖКХ	85 194,98	85 194,97
1.2.	Изготовление персонифицированных транспортных карт для организации бесплатного проезда	Решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 №241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», постановление администрации города от 06.03.2018 № 304 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска», постановление администрации города от 15.12.2017 № 1838 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска»	Департамент по СП	2 899,55	2 899,46
1.3.	Социальная выплата неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны	Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 "Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске"	Департамент по СП	58 061,00	58 060,00
2	Социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации	Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	Департамент по СП	5 840,00	5 681,16
3	Социальная поддержка многодетным семьям и инвалидам за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске	Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	Департамент по СП	1 685,00	1 644,25
4	Социальная помощь родителям - членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей	Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	Департамент по СП	600	596,4
5	Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам		всего	1 840,0	1 630,34
5.1.	Компенсация расходов лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска", за санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации и проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно	Решение Думы города Нижневартовска от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»	Администрация города	202,00	120,34
5.2.	Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска"	Решение Думы города Нижневартовска от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска»	Администрация города	1 568,00	1 450,00
5.3.	Компенсация расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям	Решение Думы города Нижневартовска от 25.11.2016 № 68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»,	Департамент по СП	70,00	60,00

		Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»			
6	Социальная поддержка граждан, пострадавших в результате пожара, произошедшего на территории города Нижневартовска 1 июля 2019 года в многоквартирном жилом доме по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом №5а, в виде проведения ремонтных работ, направленных на восстановление эксплуатационных характеристик жилых помещений, находящихся в собственности граждан и полностью уничтоженных пожаром	Решение Думы города Нижневартовска от 23.08.2019 № 516 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, пострадавших в результате пожара, произошедшего на территории города Нижневартовска 1 июля 2019 года в многоквартирном доме по адресу Спортивная, 5а»	Департамент ЖКХ	4 800,00	3 806,54
7	Поддержка талантливой студенческой молодежи через присуждение премии главы города	Решение Думы города Нижневартовска от 15.02.2013 № 363 «Об учреждении премии главы города Нижневартовска талантливой студенческой молодежи»	Департамент по СП	1 149,44	1 149,44
8	Расходы на софинансирование затрат по организации питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) - в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей	Решение Думы города Нижневартовска от 22.02.2018 №296, от 27.09.2019 № 529 «О категориях детей, посещающих лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха с дневным пребыванием, палаточные лагеря, организованные при муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту образования администрации города Нижневартовска или департаменту по социальной политике администрации города Нижневартовска, и при частных общеобразовательных организациях города Нижневартовска в каникулярный период, и имеющих право на бесплатное питание»,	всего	20 905,58	20 899,95
		постановление Администрации города Нижневартовска от 21.03.2019 № 198 «О порядке оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием, организованных при муниципальных образовательных организациях, муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту по социальной политике администрации города, и частных общеобразовательных организациях города Нижневартовска в период весенних каникул 2019 года»,	Департамент образования	17 327,80	17 327,79
		постановление Администрации города Нижневартовска от 17.05.2019 № 362 «О порядке оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием, палаточных лагерях, организованных при муниципальных образовательных организациях, муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту по социальной политике администрации города, и частных общеобразовательных организациях города Нижневартовска в период летних и осенних каникул 2019 года»	Департамент по СП	3 577,78	3 572,16
9	Поощрительная выплата при назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижневартовска»	Администрация города	3 885,60	3 884,76

10	Подвоз учащихся от мест проживания к муниципальной общеобразовательной средней школе № 25	Решение Думы города Нижневартовска от 20.11.2009 № 668 «Об организации подвоза учащихся от мест проживания к муниципальной общеобразовательной средней школе № 25»	Департамент образования	1 150,25	1 150,25
11	Приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям	Постановление администрации города Нижневартовска от 10.08.2012 № 992 «Об утверждении муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года»	Администрация города	1004,58	1004,56
	Итого			189 015,98	187 602,08

Общий объем средств города, направленный в 2019 году на исполнение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составляет 253 070,60 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного следует вывод, что расходные обязательства по финансовому обеспечению за счет использования средств бюджета города при осуществлении переданных и не переданных государственных полномочий в основном приняты в соответствии с Законом № 131-ФЗ и бюджетным законодательством Российской Федерации, при этом по двум дополнительным мерам социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан необходимо принять соответствующие решения Думы города.

6.3. Проверка использования бюджетных средств, предоставляемых в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и некоммерческим организациям

6.3.1. Оценка приказов учредителей, утверждающих перечень целевых субсидий на иные цели

В городе Нижневартовске порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 26.09.2016 № 1384 (далее – Порядок № 1384).

Из содержания пункта 1 Порядка № 1384 следует, что субсидии на иные цели предоставляются из бюджета города Нижневартовска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Предоставление субсидий на иные цели указанным учреждениям осуществляется главными распорядителями средств бюджета города, осуществляющими функции и полномочия учредителей соответствующих учреждений.

Согласно перечню структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделяемых функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержденному постановлением администрации города Нижневартовска от 05.08.2015 № 1476, осуществление полномочий

учредителя муниципальных учреждений от имени администрации города возложено на ее структурные подразделения в составе:

Департамент образования;

Департамент по социальной политике;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства;

Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1384 перечень целевых субсидий утверждается приказом учредителя. Приказ должен содержать наименование целевых субсидий с указанием аналитических кодов субсидий для учета операций с целевыми субсидиями, перечень их получателей и объем целевых субсидий.

Согласно пункту 3 Порядка № 1384 для определения объема целевых субсидий учреждения направляют главному распорядителю средств бюджета города, осуществляющему функции и полномочия учредителя учреждения (далее – учредитель), предложения, содержащие расчет и финансово-экономическое обоснование размера целевой субсидии.

Пунктом 4 Порядка № 1384 установлено, что объем целевых субсидий учреждениям определяется учредителем исходя из расчетов и обоснований по направлениям расходования целевой субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении о бюджете города Нижневартовска на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке учредителю на данные цели.

После принятия Решения о бюджете на 2019 год и определения объема бюджетных ассигнований в отношении главных распорядителей средств бюджета города в разрезе вида расходов учредителями утверждены перечни субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия исследованы следующие муниципальные правовые акты:

приказ директора Департамента образования от 17.12.2018 № 816 «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными ДО на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (далее – Приказ ДО № 816);

приказы директора Департамента образования о внесении изменений в Приказ ДО № 816 в течение 2019 года;

приказ заместителя главы города, директора Департамента ЖКХ от 17.12.2018 №97/03-08-П «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска на 2019-2021» (далее – Приказ ДЖКХ № 97);

приказы Департамента ЖКХ о внесении изменений в Приказ ДЖКХ № 97 в течение 2019 года;

приказ директора Департамента по СП от 21.12.2018 № 720/42-01-П «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту по социальной политике, на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (далее – Приказ ДСП № 720);

приказы Департамента по СП о внесении изменений в Приказ ДСП № 720 в течение 2019 года.

В отношении перечисленных муниципальных правовых актов анализу на выборочной основе подвергнуты сведения, касающиеся проверяемого периода, и установлено нижеследующее.

1) Приказ ДО № 816 сформирован таким образом, что в перечень субсидий на иные цели включены в том числе направления (целевые субсидии), расходы по которым для учреждений образования не запланированы, то есть с нулевым значением.

В свою очередь, следуя смыслу пунктов 3, 4 Порядка № 1384, учредитель формирует перечень в соответствии со сведениями, первоначально предоставленными учреждениями с учетом их потребности в бюджетных ассигнованиях на финансирование расходов, не связанных с выполнением муниципального задания, но необходимых для достижения целей устойчивого функционирования учреждений и выполнения возложенных на них задач. В связи с этим, в перечень субсидий на иные цели направления расходов (целевых субсидий) с нулевым финансированием включены быть не должны.

Аналогичным образом, не могли быть включены в Приказ ДО № 816 по финансово обеспеченным направлениям учреждения, в отношении которых выделение денежных средств предусмотрено не было.

2) Из содержания пункта 5 Порядка № 1384 следует необходимость указания в приказе об утверждении субсидий на иные цели наименования соответствующей субсидии.

При этом, указание на то, что следует понимать под наименованием субсидии и аналогично ли направлениям расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, из содержания Порядка № 1384 не вытекает.

При формировании Приказа ДО № 816, Приказа ДСП № 720, изменений к ним использованы, к примеру, следующие наименования субсидий на иные цели, а также аналитические коды к ним:

Наименование целевой субсидии согласно приказу учредителя	Аналитический код согласно Приказу ДО № 816 с учетом изменений	Аналитический код согласно Приказу ДСП № 720 с учетом изменений
На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающих членов семьи	006.20.0002	850.20.0002 (в отношении МАУ г. Нижневартовска «Молодежный центр» (далее – МЦ) 870.20.0002 (в отношении учреждений культуры (далее – культуры)

		880.20.0002 в отношении учреждений спорта (далее – спорт)
На выплаты социального характера работникам учреждений, установленные муниципальными правовыми актами	006.20.0003	850.20.0003 (МЦ) 870.20.0003 (культура) 880.20.0003 (спорт)
На компенсацию расходов, связанных с переездом	006.20.0004	870.20.0004 (культура) 880.20.0004 (спорт)
На текущий ремонт	006.20.0007	850.20.0005 (МЦ) 880.20.0007 (спорт)
На капитальный ремонт	006.20.0008	870.20.0008 (культура)
Муниципальная программа «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2015-2020»	006.20.0014	850.20.0008 (МЦ) 870.20.0016 (культура) 880.20.0013 (спорт)
Муниципальная программа «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2015-2020 годы»	006.20.0034	850.20.0009 (МЦ)
Муниципальная программа «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма терроризма в городе Нижневартовске на 2019-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0017	850.20.0014 (МЦ) 870.20.0029 (культура)
Муниципальная программа «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0018	870.20.0013 (культура) 880.20.0015 (спорт)
Муниципальная программа «Доступная среда в городе Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0012	870.20.0014 (культура) 880.20.0016 (спорт)
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0013	870.20.0015 (культура) 880.20.0014 (спорт)
Муниципальная программа «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0049	870.20.0018 (культура) 880.20.0042 (спорт)
Муниципальная программа «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»		870.20.0019 (культура) 880.20.0010 (спорт)
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Нижневартовске на 2018-2025 и на период до 2030 года»		880.20.0024 (спорт)
На затраты, не связанные с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ)	006.20.0010	870.20.0030 (культура) 880.20.0043 (спорт)
Муниципальная программа «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»	006.20.0015	
Муниципальная программа «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы»	006.20.0019	
Муниципальная программа «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018-2022 годы»	006.20.0022	880.20.0045 (спорт)

Структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции и полномочия учредителя, для учета операций с целевой субсидией присваивается аналитический код самостоятельно. Из приведенных данных следует, что по одним и тем же направлениям расходования субсидии на иные цели аналитические коды не совпадают. Департаментом по СП, в свою очередь, для своих целей установлены и используются аналитические коды также различные для направлений деятельности учреждений (к примеру, культура 870.00.0000 или спорт 880.00.0000).

3) Пункт 2 Порядка № 1384 содержит исчерпывающий перечень расходов учреждения, финансовым обеспечением которых являются субсидии на иные цели.

В частности, подпунктом «а» пункта 2 Порядка № 1384 определены такие расходы учреждения, финансовым обеспечением которых являются субсидии на иные цели, как проведение ремонта зданий и сооружений. При этом, разделение расходов на проведение текущего или капитального ремонта Порядком № 1384 не предусмотрено.

Фактически учредителями в пределах указанной цели осуществлено разделение на два целевых направления с присвоением самостоятельных аналитических кодов.

4) Из приведенной выше таблицы следует, что расходы на текущий ремонт Департаментом по СП финансируются в 2019 году путем предоставления субсидии на иные цели только МЦ и учреждениям спорта.

Следует отметить, что в 2019 году действовала редакция Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291, согласно пункту 3.9.2 которого в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги включаются также затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи), а также затраты на аренду указанного имущества.

Четкая дефиниция понятий «содержание объектов недвижимого имущества» и «содержание объектов особо ценного движимого имущества» в законодательных нормативных актах Российской Федерации отсутствует.

При этом, согласно нормам действующего гражданского законодательства содержанием имущества признается поддержание его в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации состоянии в соответствии с его назначением, а также уплата возникающих в связи с этим расходов. Содержание имущества включает в себя осуществление капитального и текущего ремонта, поддержание его в исправном состоянии, включая замену комплектующих, соблюдение условий пользования и хранения имущества, его техническое обслуживание.

К примеру, статьей 616 Гражданского Кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязанности сторон по содержанию арендованного имущества, установлены их обязательства в том числе в части проведения капитальных и текущих ремонтов. Из содержания статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации, подпункта «з» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, следует включение в содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома также текущего и капитального ремонта. Кроме того, в соответствии с пунктом 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, к расходам по работам, услугам по содержанию имущества относятся также расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием

(работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), в частности ремонт (текущий и капитальный) нефинансовых активов.

Таким образом, при расчете объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания для муниципальных бюджетных и автономных учреждений учредителем могли учитываться указанные затраты в составе общехозяйственных затрат на оказание услуг (выполнение работ).

Указанная ситуация может свидетельствовать об обеспечении расходов на одну и ту же цель (текущий ремонт) путем предоставления субсидии на иные цели в одном случае и в составе субсидии на выполнение муниципального задания в другом.

Подтвердить либо опровергнуть соответствующий вывод не представляется возможным вследствие непредставления Департаментом по СП сведений о расчете нормативных затрат.

В отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», одним из основных видов деятельности которого определена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), отмечено нижеследующее.

Приказом ДЖКХ № 97 в отношении МБУ «УДХБ» предусмотрены субсидии на иные цели:

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (средства бюджета округа) объемом 141 499,00 тыс. рублей;

на софинансирование расходов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (доля муниципального образования) объемом 7 447,40 тыс. рублей.

Приказом Департамента ЖКХ от 18.02.2019 № 16/8-П Приказ ДЖКХ № 97 дополнен субсидией на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (безвозмездные поступления по соглашениям с предприятиями, организациями) объемом 9 875,55 тыс. рублей.

Приказом Департамента ЖКХ от 18.03.2019 № 32/8-П в Приказ ДЖКХ № 97 внесена субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» объемом 495 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно пункту 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии с пунктом 3 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Таким образом, принимая во внимание цель создания муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», основные виды его деятельности, затраты на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» должны предусматриваться в составе объемов финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. Однако, используя предоставленное учредителю Порядком № 1384 право, указанная цель реализовывалась за счет средств субсидий на иные цели.

Следует отметить, что согласно значениям нормативных затрат на выполнение работ, выполняемых МБУ «УДХБ», утвержденных приказом Департамента ЖКХ от 21.12.2018 № 108/03-08-П, на организацию капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, в том числе содержание и обслуживание автомобильных дорог, ливневой канализации, содержание и обслуживание проезжей части бесхозных дорог и проездов предусмотрены бюджетные средства в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Установить факт финансирования одних и тех же работ за счет различных источников не представляется возможным вследствие непредставления Департаментом ЖКХ сведений о расчете нормативных затрат.

5) Согласно подпункту «б» пункта 2 Порядка № 1384 субсидия на иные цели предоставляется на приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом (за исключением основных средств, приобретение которых осуществляется за счет субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ, на

реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования).

Фактически учредителями указанные субсидии доведены до учреждений следующим образом:

Направление расходов			
по Порядку № 1384	по Приказу ДЖКХ № 97	по Приказу ДО № 816	по Приказу ДСП № 720
приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом (за исключением основных средств, приобретение которых осуществляется за счет субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ, на реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования)	на приобретение основных средств 700.20.0005	На приобретение оборудования, учебно-методических комплектов и инвентаря 006.20.0016	На комплектование библиотечных фондов, периодических изданий 870.20.0023
			На приобретение оборудования, музыкальных инструментов, мебели, компьютерной техники, костюмов для творческих коллективов и прочих основных средств 870.20.0024
			На приобретение оборудования 880.20.0020
			На приобретение спортивной экипировки 880.20.0028
			На приобретение инвентаря 880.20.0031

Из представленной информации следует вариативность определения наименования целевой субсидии в пределах одного направления расходов, исходя из специфики деятельности учреждений, как между учредителями, так и в пределах одного учредителя (Департамента по СП).

6) При анализе соответствующих приказов учредителей установлены субсидии на иные цели, включенные в перечни и предоставляемые учреждениям:

Наименование субсидии	Аналитический код	Учреждения, в отношении которых предусмотрена
На организацию мероприятий по военно-патриотическому воспитанию	850.20.0016	МЦ
На проведение городских мероприятий учреждениями культуры	870.20.0022	Отдельные учреждения культуры
Обустройство спортивных площадок в микрорайонах города	880.20.0026	МАУ г. Нижневартовска «Дирекция спортивных сооружений»
Обеспечение участия сборных команд города в окружных спортивных мероприятиях ХМАО-Югры	880.20.0033	МАУ г. Нижневартовска «Дирекция спортивных сооружений»
На монтаж спортивного сооружения для стрельбы из пневматических винтовок	880.20.0047	МАУ г. Нижневартовска «Спортивная школа олимпийского резерва»
Мероприятия в сфере молодежной политики	870.20.0012	Отдельные учреждения культуры

В указанных случаях определить, в пределах какого направления расходов указанные целевые субсидии запланированы, не представляется возможным.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства планирование и исполнение бюджета города осуществляется с применением программно-целевого метода. Таким образом, указанные мероприятия включены в состав основных мероприятий каких-либо муниципальных программ, реализуемых на территории города.

Исходя из изложенного можно заключить, что возможны такие ситуации, при которых реализация мероприятий в рамках отдельной муниципальной программы осуществляется путем их финансового обеспечения за счет средств субсидии на иные цели, при этом наименование целевой субсидии определяется как реализация конкретной муниципальной программы, а в отдельных случаях – отдельного мероприятия. При этом установить механизм, в соответствии с которым определяется наименование целевой субсидии,

направление ее расходования по первому либо по второму принципу, не представляется возможным.

7) Установлены также случаи определения учредителями наименования субсидии на иные цели путем внесения наименования муниципальной программы с соответствующими задачами.

К примеру:

Наименование расходов согласно пункту 2 Порядка № 1384	Наименованием целевой субсидии, согласно Приказу ДО № 816, Приказу ДСП № 720
обеспечение комплексной антитеррористической безопасности в учреждениях (подпункт «з»)	муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Нижневартовске на 2018-2025 и на период до 2030 года»
обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к учреждениям посредством проведения комплекса мероприятий по дооборудованию и адаптации объектов (подпункт «и»)	муниципальная программа «Доступная среда в городе Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»
реализация мероприятий, направленных на обеспечение условий для приостановления роста немедицинского потребления наркотиков, поэтапное сокращение распространения наркомании и формирование у населения активных жизненных позиций, пропагандирующих здоровый образ жизни (пп. «л»)	муниципальная программа «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2015-2020»
реализация мероприятий по профилактике правонарушений (подпункт «о»)	муниципальная программа «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2015-2020 годы»
реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, не включенных в муниципальное задание (подпункт «р»)	муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»

Кроме того, из представленной ранее информации следует, что учредителями в отношении учреждений планируются и предоставляются субсидии на иные цели, предметом, которых является муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года».

В свою очередь, согласно паспорту муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 30.09.2010 № 1139, муниципальные учреждения образования, культуры, спорта, а также МЦ ее соисполнителями не определены.

Фактически субсидия на иные цели как субсидия на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» была предоставлена:

учреждениям образования в количестве 13 на общую сумму 8 763,00 тыс. рублей;

учреждениям культуры в количестве 6 на общую сумму 2 000,00 тыс. рублей;

учреждениям спорта в количестве 3 на общую сумму 2 000,00 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация установлена в отношении муниципальной программы «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной

постановлением администрации города от 29.08.2014 № 1750, в паспорте которой муниципальные учреждения образования соисполнителями не определены.

В свою очередь, субсидия на иные цели как субсидия на реализацию муниципальной программы «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» была предоставлена муниципальным учреждениям образования в количестве 75 на общую сумму 3 205,00 тыс. рублей.

В указанных случаях и в случаях, приведенных в таблицах ранее, где наименование целевой субсидии определено наименованием муниципальной программы, отсутствует возможность определения конкретных целевых расходов и мероприятий, на реализацию которых учредителем планируется финансовое обеспечение за счет целевой субсидии.

Так, муниципальной программой «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 04.08.2015 №1468, предполагается реализация 11 основных мероприятий, по 8 из которых муниципальные учреждения определены соисполнителями и могут их реализовать одновременно.

В рамках муниципальной программы «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» запланировано 3 основных мероприятий, в качестве соисполнителя которых определен Департамент образования, являющийся учредителем муниципальных учреждений образования.

Муниципальная программа «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением администрации от 19.06.2013 № 1070, включает в себя основные мероприятия в количестве 9, в качестве соисполнителей 6 из которых обозначены муниципальные учреждения города и имеют возможность одновременно их реализовать.

В рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города Нижневартовска от 06.08.2015 № 1480, в частности МБУ «Дворец Искусств» может быть вовлечено в реализацию двух основных мероприятий одновременно. Указанному учреждению предусмотрена и предоставлена субсидия на иные цели на реализацию указанной муниципальной программы в сумме 241,75 тыс. рублей. Однако, установить на какое именно из предусмотренных муниципальной программой основное мероприятие предусмотренное в Приказе ДСП № 720 соответствующее финансирование доведено, не представляется возможным вследствие отсутствия в нем надлежащей детализации.

Аналогичные выводы следуют также в отношении иных, вышеперечисленных муниципальных программ, содержание основных мероприятий которых свидетельствует о возможности их реализации муниципальными учреждениями города одновременно в количестве более одного мероприятия, в

связи с чем определение наименования целевой субсидии идентичное наименованию соответствующей муниципальной программы не позволяет установить фактически запланированные к реализации мероприятия и действительное направление расходов, источником финансового обеспечения которых будет являться утвержденная к предоставлению в составе соответствующего перечня субсидия на иные цели.

8) Приказом ДО № 816 в перечень субсидий на иные цели включена субсидия на иные цели на реализацию муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением администрации города Нижневартовска от 17.09.2014 № 1858. Данная субсидия в течение 2019 года предоставлена муниципальным учреждениям образования в количестве 14 на общую сумму 9 627,60 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанная муниципальная программа является основным финансовым инструментом в отношении муниципальных учреждений образования, в том числе предусматривая в отношении них бюджетные средства на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Определение субсидий аналогично наименованию муниципальной программы создает ситуацию неоднозначности, так как не позволяет определенно установить содержание планируемых к реализации мероприятий и подтвердить факт их несовпадения с мероприятиями, запланированными в пределах муниципального задания.

9) Согласно пункту 6 Порядка № 1384 в целях предоставления целевых субсидий между учредителем и учреждениями заключаются соглашения, в которых предусматриваются цели предоставления целевых субсидий. Во всех вышеперечисленных случаях при определении в Приказе ДО № 816, Приказе ДСП № 720 субсидий на иные цели, наименование которых дублируют наименования реализуемых на территории города муниципальных программ, при заключении соглашения на их предоставление в пункте 1.1 указанных соглашений в качестве цели предоставления субсидии также определена соответствующая муниципальная программа, без какой-либо конкретизации необходимых к реализации мероприятий и планируемых расходов, при этом более детально цель представлена в приложении к соответствующему соглашению.

К примеру:

Наименование субсидии согласно приказу учредителя	Дата, номер соглашения о предоставлении субсидии, кому предоставляется Цель субсидии согласно заключенному соглашению	Объем субсидии (тыс. рублей), аналитический код	Необходимые к выполнению мероприятия согласно приложению к соглашению
Муниципальная программа «Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и плановый период до 2030 года»	29.12.2018 № 925 МАУДО города Нижневартовска Детский сад № 41 «Росинка» Предоставление и использование учреждением субсидии из бюджета города на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) (далее – субсидия) («Комплекс мероприятий по профилактике право-	45,00 006.20.0034	Задача 4 муниципальной программы (далее – МП). Формирование устойчивых стереотипов соблюдения правил дорожного движения и поведения на дорогах в целях профилактики детского дорожного травматизма. 4.1. Совершенствование системы профилактики правонарушений, связанных с нарушением безопасности дорожного движения: приобретение для дошкольных образовательных учреждений города оборудования, дидактических игр, позволяющих

	нарушений в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и плановый период до 2030 года»)		в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на улично-дорожной сети.
Муниципальная программа «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах на 2018-2025 годы и на период на 2030 года»	29.12.2018 № 714 МБОУ «Средняя школа № 8» Субсидия на реализацию муниципальной программы «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах на 2018-2025 годы и на период на 2030 года»	178,90 006.20.0018	Задача 1 МП. Снижение количества пожаров, гибели людей и материального ущерба на пожарах посредством реализации первичных мер пожарной безопасности на объектах муниципальной собственности. 1.2. Обеспечение пожарной безопасности объектов сферы образования: огнезащитная обработка конструкций.
Муниципальная программа «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы»	29.12.2018 № 1107 МАУДО города Нижневартовска «ЦДиЮТТ «Патриот» Субсидия на реализацию Муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы»	520,00 0006.20.0019	Задача 8 МП. 8.1. Гражданское образование и патриотическое воспитание детей и молодежи, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи: организация и проведение праздников и соревнований, организация деятельности поисковых отрядов; обеспечение участия способной и талантливой молодежи города в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях.
Муниципальная программа «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2015-2020»	29.12.2018 № 1101 МАУДО города Нижневартовска «ЦДиЮТТ «Патриот» Субсидия на реализацию муниципальной программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании) в городе Нижневартовске на 2015-2020»	262,00 006.20.0014	Задача 1 МП. Организация и развитие первичной профилактики, включающей в себя совокупность мероприятий, направленных на предупреждение распространения наркомании, создание положительной информационной и культурной тенденции по формированию антинаркотического мировоззрения. 1.1 Создание условий для развития первичной профилактики наркомании, пропаганды здорового образа жизни, организация проведения комплекса профилактических мероприятий: организация и проведение городских соревнований, игр и мероприятий.

Учитывая отсутствие в соответствующем приказе учредителя по утверждению перечня субсидий на иные цели какой-либо конкретизации содержания мероприятий, оценить заключенные соглашения и возложенные на учреждения обязательства на предмет их соответствия первоначально запланированным не представляется возможным.

Подобный подход в период до заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели фактически предоставляет возможность изменения как учредителем, так и учреждением деталей необходимых к реализации мероприятий в рамках целевой субсидии, идентичной наименованию какой-либо муниципальной программы, по своему усмотрению и потребностям.

В качестве примера, следует обратить внимание, что в последних двух случаях, отраженных в вышеуказанной таблице, обязательство по проведению праздников, соревнований, игр не детализировано, в том числе по их количеству и качеству (к примеру, наименование, масштабность и т.п.), что, в свою очередь, также создает возможность для учреждения реализовывать мероприятия по своему усмотрению и лишает возможности учредителя надлежащим образом оценить целевое расходование средств предоставленной субсидии на иные цели.

10) В течение 2019 года учредителями в приказы об утверждении перечней субсидий на иные цели вносились изменения, в частности:

в Приказ ДО № 816 вносились изменения ежеквартально;
в Приказ ДСП № 720 изменения вносились многократно (46 раз);
в Приказ ДЖКХ № 97 внесено 21 изменение.

Изменения в приказы учредителей внесены путем издания распорядительных актов руководителей структурных подразделений администрации города, выполняющих полномочия учредителя соответствующих муниципальных учреждений о внесении изменений в утвержденные перечни субсидий на иные цели. Вносимые изменения связаны как с дополнением утвержденных перечней новыми целевыми субсидиями, так и с изменением объемов уже имеющихся.

К примеру, приказами Департамента ЖКХ от 18.02.2019 № 16/8-П, от 18.03.2019 № 32/8-П, от 28.03.2019 № 37/8-П и другими перечень субсидий на иные цели для МБУ «УДХБ» дополнен субсидиями на иные цели, ранее в перечне не предусмотренными.

Приказами Департамента ЖКХ от 18.02.2019 № 16/8-П, от 28.06.2019 № 112/8-П, от 18.07.2019 № 127/8-П, от 01.08.2019 № 128/8-П и другими увеличен объем ранее предусмотренных субсидий на иные цели для МБУ «УДХБ».

Из содержания пункта 9 Порядка № 1384 следует, что при изменении в течение финансового года учреждению объема целевой субсидии заключается дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели. Внесение изменений в приказ об утверждении перечня субсидий на иные цели Порядком № 1384 не предусмотрено.

Исходя из имеющихся в Порядке № 1384 норм, в том числе согласно которым перечень целевых субсидий утверждается приказом учредителя, можно предположить возможность внесения изменения в приказ об утверждении перечня субсидий на иные цели путем дополнения уже имеющегося перечня вновь определяемыми в отношении конкретного учреждения субсидиями на иные цели. Однако, конкретной соответствующей нормы Порядок № 1384 не содержит.

11) В соответствии с пунктом 8 Порядка № 1384 объем целевой субсидии в текущем финансовом году может быть изменен учредителем в следующих случаях:

- а) внесение изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие расходное обязательство по предоставлению целевой субсидии;
- б) внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Нижневартовска на текущий финансовый год и на плановый период в части изменения размера бюджетных ассигнований, являющихся источником финансового обеспечения целевой субсидии;
- в) изменение показателей, характеризующих объем осуществляемых мероприятий, на реализацию которых предоставляется целевая субсидия;
- г) выявление невозможности осуществления учреждением расходов на предусмотренные цели (направления расходования) в полном объеме.

В качестве оснований для внесения изменений в объем целевых субсидий в приказах Департамента ЖКХ указывается уточнение объема субсидий на иные цели, предоставляемых МБУ «УДХБ».

В качестве оснований для внесения изменений в приказах Департамента по СП указывается, к примеру:

справка-уведомление департамента финансов администрации города об изменении лимитов бюджетных обязательств;

выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию отдельного основанного мероприятия муниципальной программы.

Департамент образования осуществляет внесение изменений в перечень субсидий на иные цели, руководствуясь внесением изменений в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

Из приведенной выше информации следует отсутствие единого подхода учредителей при актуализации перечней субсидий на иные цели в течение финансового года вследствие отсутствия соответствующих предписывающих норм в Порядке № 1384.

12) Подпунктом «п» пункта 2 Порядка № 1384 в качестве расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, обозначены затраты, не связанные с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ).

При этом, согласно пункту 1 Порядка № 1384 указанный порядок устанавливает правила определения объема и условий предоставления из бюджета города Нижневартовска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Фактически установление подпунктом «п» пункта 2 Порядка № 1384 затрат, не связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ), в качестве отдельного случая возникновения определенных расходов дублирует все иные, предусмотренные пунктом 2 Порядка № 1384 случаи. Такой подход создает возможность предоставления субсидии на иные цели при одновременном наличии в качестве обоснования для ее предоставления более одного вида расходов, поименованных в пункте 2 Порядка № 1384.

Кроме того, формулировка, включенная в подпункт «п» пункта 2 Порядка № 1384 позволяет при отсутствии четких правовых границ использовать указанный случай для предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям бюджетные ассигнования в форме субсидии на иные цели при любой возникающей потребности.

В течение 2019 года субсидия на иные цели на затраты, которые можно отнести только к затратам, не связанным с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ), предоставлены, к примеру, в следующих случаях:

Наименование целевой субсидии в соответствии с соглашением	Дата и номер соглашения	Примечание
На проведение работ по противотуберкулезным мероприятиям и заключительной дезинфекции	от 29.12.2018 № 802 МБДОУ Детский сад № 7 «Жар-птица»	
Ремонт и техническое обслуживание оргтехники, услуги по техническому надзору, ведению документации сметных расчетов по договорам технического надзора, страховые взносы с компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно работников учреждения и	от 29.12.2018 № 445 МБОУ «Средняя школа № 2-многопрофильная им. Е.А. Куропаткина»	Согласно аналитическому коду 006.20.0027: Расходы, не отнесенные к нормативным затратам, связанным с выполнением муниципального задания, к бюджетным инвестициям и к публичным обязательствам перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых переданы в установленном порядке учреждению (наименование субсидии согласно приложению № 1)

неработающих членов из семей (согласно пункту 1.1. соглашения)		
Расходы, не отнесенные к нормативным затратам, связанным с выполнением муниципального задания, (пункт 1.1 соглашения)	от 12.05.2019 № 094/2019/506 МБУ «Дворец культуры «Октябрь»	Согласно пункту 1.2 соглашения (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 11.07.2019): страховые взносы с компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно работников учреждения и неработающих членов из семей; обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

Приведенная выше информация также свидетельствует о произвольном применении соответствующего основания при предоставлении субсидий на иные цели. Кроме того, в Приказе ДСП № 720 в качестве наименования целевой субсидии в отношении МЦ и учреждений культуры данное основание рассматривается как расходы, не отнесенные к нормативным затратам, связанным с выполнением муниципального задания, а в отношении учреждений спорта – затраты, не связанные с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ).

6.3.2. Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города

1) В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019 году из городского бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены субсидии на сумму 13 141 408,68 тыс. рублей, что составило 64,1% по отношению к общему объему затрат.

По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленный муниципальным учреждениям в форме субсидий, вырос на 1 956 249,33 тыс. рублей, или на 17,5% (в 2018 году – 11 185 159,35 тыс. рублей).

Согласно бухгалтерской отчетности за 2019 год структура расходов за счет субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений, сложилась следующим образом:

78,2%, или 9 144 767,72 тыс. рублей – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;

19,9%, или 2 324 864,85 тыс. рублей – закупка товаров, работ, услуг для нужд учреждений;

1,9%, или 230 660,13 тыс. рублей – прочие расходы.

Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в отчетном году предоставлялись тремя учредителями: Департаментом образования, Департаментом по СП и Департаментом ЖКХ. Кроме того, администрацией города и Департаментом по СП были предоставлены бюджетным и автономным учреждениям гранты в форме субсидий в общей сумме 3 113,48 тыс. рублей.

Общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений города по состоянию на 31.12.2019 составило 92 единицы (50 бюджетных и 42 автономных учреждения).

В течение отчетного периода количество муниципальных учреждений уменьшилось на 4 единицы в связи с тем, что была произведена реорганизация бюджетных и автономных учреждений (8 учреждений преобразовано путем присоединения в 4 учреждения).

Кроме того, с 01.01.2019 произведена реорганизация муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» путем присоединения к нему муниципального унитарного предприятия «Специализированное автотранспортное управление» (распоряжение администрации города от 09.10.2018 № 1357-р).

Анализ финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений отражен в нижеследующей таблице.

Наименование ГРБС / формы финансового обеспечения	ГРБС		Бюджетные и автономные учреждения				
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено (профинанси- ровано), тыс. рублей	Остаток средств на лицевом счете на 01.01.2019, тыс. рублей	Получено субсидий, тыс. рублей	Исполнено (из- расходовано) субсидий, тыс. рублей	Остаток средств на лицевом счете на 31.12.2019, тыс. рублей	% ис- полне- ния (грб/гр2)
1	2	3	4	5	6	7	8
Департамент об- разования	9 301 610,90	9 298 515,22	4 778,46	9 298 515,22	9 278 247,17	30 303,00	
субсидии на вы- полнение мунн- ципального зада- ния	8 695 469,47	8 695 219,20	4 778,46	8 695 219,20	8 674 951,15	30 303,00	99,8
субсидии на иные цели	606 141,43	603 296,02	0,00	603 296,02	603 296,02	0,00	99,5
Департамент по СП	2 052 894,21	2 046 250,53	3 034,71	2 046 250,53	2 045 845,61	3 492,78	
субсидии на вы- полнение мунн- ципального зада- ния	1 917 980,00	1 916 803,76	3 034,71	1 916 803,76	1 916 398,84	3 492,78	99,9
субсидии на иные цели	131 914,21	126 473,29	0,00	126 473,29	126 473,29	0,00	95,9
гранты в форме субсидии	3 000,00	2 973,48	0,00	2 973,48	2 973,48	0,00	99,1
Департамент ЖКХ	1 833 187,34	1 796 502,93	31 339,02	1 796 502,93	1 774 262,62	22 717,22	
субсидии на вы- полнение мунн- ципального зада- ния	1 149 155,89	1 131 183,01	31 339,02	1 131 183,01	1 108 942,70	22 717,22	96,5
субсидии на иные цели	684 031,45	665 319,92	0,00	665 319,92	665 319,92	0,00	97,3
Администрация города	140,00	140,00	0,00	140,00	140,00	0,00	
гранты в форме субсидии	140,00	140,00	0,00	140,00	140,00	0,00	100,0
ВСЕГО	13 187 832,45	13 141 408,68	39 152,19	13 141 408,68	13 098 495,40	56 513,00	99,3
субсидии на вы- полнение мунн- ципального зада- ния	11 762 605,36	11 743 205,97	39 152,19	11 743 205,97	11 700 292,69	56 513,00	99,5
субсидии на иные цели	1 422 087,09	1 395 089,23	0,00	1 395 089,23	1 395 089,23	0,00	98,1
гранты в форме субсидии	3 140,00	3 113,48	0,00	3 113,48	3 113,48	0,00	99,2

В соответствии с частью 3 статьи 219 БК РФ структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции учредителей, в 2019 году заключены соглашения о предоставлении субсидий подведомственным учреждениям на сумму в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств.

Наряду с этим, всеми учредителями перечислены подведомственным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания в меньшем

объеме, чем предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидий, при отсутствии внесения соответствующих изменений в муниципальные задания, на общую сумму 17 845,73 тыс. рублей, в том числе:

Департаментом образования на 250,27 тыс. рублей,

Департаментом по СП на 1 176,24 тыс. рублей,

Департаментом ЖКХ на 16 413,22 тыс. рублей.

Нормы статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» отражены в пункте 4.2 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 21.12.2015 № 2291 (далее – Порядок № 2291). Указанные нормы устанавливают запрет на уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение его срока выполнения при отсутствии соответствующего изменения муниципального задания.

Кроме того, пунктом 4.2 Порядка № 2291 предусмотрен случай изменения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, когда изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Нижневартовска влияют на размер нормативных затрат, а также случай возврата субсидии из-за недостижения бюджетными и автономными учреждениями значений показателей объема, установленных в муниципальном задании.

Согласно пояснениям, предоставленным Департаментом образования и Департаментом по СП, не перечисление в полном объеме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, источником которых являются средства автономного округа, обусловлено порядком перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям в форме субсидий, а именно: в соответствии с нормами статьи 242 БК РФ, а также Приказа Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.07.2010 № 17-нп, перечисление указанных субсидий осуществлялось на основании заявок на кассовый расход под фактическую потребность, сформированных финансовыми органами муниципальных образований. Фактическая потребность подведомственных учреждений в субсидии из средств бюджета автономного округа оказалась ниже плановых назначений по объективным причинам:

в связи с нерегулярным посещением детей пришкольных лагерей из-за болезней и других причин, как следствие, уменьшение фактического количества дней посещения;

в результате решения родителей самостоятельно доставлять детей до места отдыха и обратно, что привело к уменьшению расходов по оплате услуг, компенсации проезда и суточных расходов сопровождающим.

Проверкой установлено невыполнение муниципальным бюджетным учреждением «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» (далее в данном разделе – МБУ «УДХБ», Учреждение) муниципального задания на 2019 год на основании критериев, предусмотренных пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ, в соответствии с которыми государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Муниципальное задание МБУ «УДХБ» на 2019 год, утвержденное приказом Департамента ЖКХ от 19.12.2018 №102/03-08-п (в редакции от 18.12.2019 №234/8П) считается невыполненным по работам «Уборка территории и аналогичная деятельность» (перемещение, хранение и утилизация брошенных транспортных средств), «Содержание, обслуживание и организация благоустройства земельных участков (территорий) общего пользования и «Организация освещения улиц (потребление электроэнергии объектами уличного освещения)». Согласно указанному муниципальному заданию и отчету о выполнении муниципального задания МБУ «УДХБ» за 2019 год, составленного 15.01.2020, Учреждению дано задание:

переместить, сохранить и утилизировать брошенные транспортные средства в количестве 45 ед., исполнено – 42 ед., недостижение составило 3 ед. (допустимое отклонение по данной работе не предусмотрено);

отремонтировать внутриквартальные проезды, тротуары в объеме 18 535,11 кв. м, отремонтировано 11 193,80 кв. м, превышение допустимого (возможного) отклонения (10%) составило 50,4%;

организовать освещение улиц (потребление электроэнергии объектами уличного освещения) при плане потребления 6 897 061,86 кВт час, фактически потребление составило 6 722 148,02 кВт*час, не достижение объемного показателя составило 174 913,84 кВт*час (допустимое отклонение по данной работе не предусмотрено).

Анализ выполнения и финансового обеспечения муниципального задания МБУ «УДХБ» отображен в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Утвержденное плановое значение	Уточненное плановое значение по состоянию на 31.12.2019	Перечислено субсидии / фактическое исполнение	Отклонение от уточненного показателя
1.	Общий объем субсидий на выполнение муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями	тыс. рублей	1 113 071,43	1 147 596,23	1 131 183,01	-16 413,22
2.	Муниципальные работы	тыс. рублей	x	x	1 108 262,62	-22 217,22
2.1.	Содержание, обслуживание и организация благоустройства земельных участков (территорий) общего пользования (ремонт внутриквартальных проездов, тротуаров)	кв. м. допустимое отклонение, %	18 535,11 10,0	18 535,11 10,0	11 193,80 60,4	-7 341,31 50,4
2.2.	Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (содержание и обслуживание автомобильных дорог, ливневой канализации (дорожный фонд))	км допустимое отклонение, %	161,296 5,0	179,693 5,0	179,693	0
	Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (на содержание и обслуживание проезжей части бесхозных дорог и проездов (дорожный фонд))	км допустимое отклонение, %	20,460 5,0	4,579 5,0	4,579	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на содержание светофорных объектов (дорожный фонд))	ед. допустимое отклонение, %/ед.	108 5,0/5	135 5,0/5	135	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на содержание дорожных знаков (дорожный фонд))	ед. допустимое отклонение, %/ед.	8 700 5,0/435	9 497 5,0/435	9 497	0
2.3.	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на содержание ограждений (дорожный фонд))	пог.м. допустимое отклонение, %	33 364 5,0	52 108,60 5,0	52 108,60	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на внедрение АСУДД (дорожный фонд))	ед.	1	1	1	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на ремонт, установку светофорных объектов (дорожный фонд))	ед. допустимое отклонение, %	4 5,0	4 5,0	4	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на ремонт, установку ограждений (дорожный фонд))	пог.м. допустимое отклонение, %	1 300 5,0	1 300 5,0	1 300	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на ремонт, установку искусственных неровностей (дорожный фонд))	пог.м. допустимое отклонение, %	150 5,0	150 5,0	150	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на нанесение дорожной разметки (дорожный фонд))	км допустимое отклонение, %	319,9 5,0	319,9 5,0	319,9	0
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности (на потребление электроэнергии объектами уличного освещения (светофоры) (дорожный фонд))	кВт час	307 070,98	326 366,98	326 366,98	0
2.4.		шт.	9	12	12	0

	Организация благоустройства и озеленения (содержание объектов монументально-декоративного искусства)	допустимое отклонение,%	10,0	10,0		
	Организация благоустройства и озеленения (устройство, содержание и демонтаж нового городского городка)	шт.	1	1	1	0
		допустимое отклонение,%	10,0			
	Организация благоустройства и озеленения (осуществление художественно-декоративного оформления, в том числе: мероприятия, посвященные празднованию Нового года)	шт.	-	1	1	0
	Организация благоустройства и озеленения (озеленение территории города)	кв. м.	876 947,70	908 200,50	908 200,50	0
		допустимое отклонение,%	10,0	10,0		
2.5.	Уборка территории и аналогичная деятельность (демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций)	ед.	7	7	7	0
		допустимое отклонение	10,0%	1 ед.		
	Уборка территории и аналогичная деятельность (обслуживание общественных туалетов)	ед.	2	2	2	0
	Уборка территории и аналогичная деятельность (перемещение, хранение и утилизация брошенных транспортных средств)	ед.	45	45	42	-3
	Уборка территории и аналогичная деятельность (обслуживание и содержание биотуалетов)	ед.	10	10	10	0
	Уборка территории и аналогичная деятельность (санитарная очистка мест массового отдыха жителей города и мест общего пользования)	ед.	4	5	5	0
		допустимое отклонение	10,0%	1 ед.		
2.6.	Организация обслуживания берегоукрепления (содержание, ремонт и капитальный ремонт берегоукрепления)	км	2,9	4,2	4,2	0
		допустимое отклонение,%	10			
2.7.	Организация освещения улиц (содержание, техническое обслуживание, текущий ремонт и ликвидация аварийных ситуаций на объектах уличного освещения)	км	257,8	293 069	293 069	0
	Организация освещения улиц (потребление электроэнергии объектами уличного освещения)	кВт час	4 728 967,44	6 897 061,86	6 722 148,02	-174 913,84

На основании соглашения № 48 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставляемой МБУ «УДХБ» на выполнение работ в 2019 году, составляет 1 147 596,23 тыс. рублей.

В соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью МБУ «УДХБ», а также на основании дополнительного соглашения № 11 от 31.12.2019 к соглашению № 48, фактическая сумма субсидии, перечисленная Учреждению, составила 1 131 183,01 тыс. рублей. Исходя из анализа, изложенного в таблице выше, и отчета о выполнении муниципального задания МБУ «УДХБ» за 2019 год, составленного 15.01.2020, Учреждению перечислена субсидия в меньшем объеме на 16 413,22 тыс. рублей без соответствующего изменения показателей муниципального задания.

Пунктом 4.2.1 соглашения №48 предусмотрено что Департамент ЖКХ как учредитель МБУ «УДХБ» вправе изменять объем предоставляемой в соответствии с данным соглашением субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, а также в случаях внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальные акты города Нижневартовска, приводящие к изменению объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Иные случаи для перечисления субсидии в меньшем объеме без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание соглашением № 48 не предусмотрены.

Необходимо отметить, что 14.12.2019 МБУ «УДХБ» представило в Департамент ЖКХ предварительный отчет о выполнении муниципального задания. Таким образом, Департамент ЖКХ располагал информацией о фактическом объеме выполненных работ подведомственным МБУ «УДХБ», а, следовательно, имел возможность внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, что позволило бы МБУ «УДХБ» выполнить муниципальное задание в полном объеме.

2) Оценкой исполнения муниципальными учреждениями предоставленных им субсидий установлено, расходы составили 13 098 495,40 тыс. рублей, или 99,3% от уточненного плана. Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов администрации города и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2020 составил 56 513,00 тыс. рублей – субсидии на выполнение муниципальных заданий. По сравнению с прошлым отчетным периодом сумма остатка увеличилась на 44,0%.

Рост размера остатка средств в большей мере обусловлен увеличением остатка на 01.01.2020 на лицевых счетах и на счетах в кредитных организациях учреждений, подведомственных Департаменту образования администрации города. Общая сумма остатка составила 30 303,00 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным Департаментом образования, значительные остатки средств на счетах подведомственных учреждений на 01.01.2020 образовались в том числе по следующим причинам:

создание резерва на оплату в январе 2020 года услуг по организации питания отдельных категорий обучающихся в декабре 2019 года в объеме 24 018,60 тыс. рублей;

кредиторская задолженность на 31.12.2019, подлежащая оплате в январе 2020 года, в размере 5 186,84 тыс. рублей;

возмещение денежных средств по выплате страхового обеспечения Фондом социального страхования в декабре 2019 года на сумму 1 035,36 тыс. рублей.

3) В 2019 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены гранты в форме субсидий на общую сумму 3 113,48 тыс. рублей, в том числе:

администрацией города – 140,00 тыс. рублей (городской конкурс проектов (программ) в сфере профилактики наркомании, пропаганды здорового образа жизни в 2019 году);

Департаментом по СП – 2 973,48 тыс. рублей (реализация программ (проектов) в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период).

Остаток неисполненных лимитов бюджетных обязательств в сумме 26,53 тыс. рублей образовался в результате возврата денежных средств по грантам в форме субсидий некоммерческими организациями, не являющимися казенными учреждениями, по причине некорректного оформления отчетных документов.

В результате оценки предоставления из бюджета города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям грантов в форме субсидий нарушений бюджетной классификации не установлено.

6.3.3. Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений города)

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики города, социально-экономического развития города, в целях стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу образования, а также создания равных условий доступа негосударственным организациям к оказанию социальных услуг, финансируемых из бюджета, как основополагающему фактору развития муниципально-частного партнерства в социальной сфере из городского бюджета в 2019 году предоставлялись субсидии иным некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее также – иные некоммерческие организации).

Общий объем субсидий, предоставленных иным некоммерческим организациям в 2019 году, составил 45 270,89 тыс. рублей, или 0,22% от общего объема расходов бюджета города.

Анализ исполнения предоставленных субсидий и грантов в разрезе главных распорядителей средств бюджета и направлений расходования представлен в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Уточненный план на 31.12.2019, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Не исполнено плановых назначений, тыс. рублей
1	Департамент образования	28 684,59	28 456,04	228,55
1.1.	На реализацию основных общеобразовательных программ	21 413,70	21 413,70	0,00
1.2.	На социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов	3 186,00	2 973,80	212,20
1.3.	На возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности	2 900,00	2 900,00	0,00
1.4.	На дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся	979,19	962,84	16,35
1.5.	На финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов по организации и проведению олимпиад, конкурсов, мероприятий	30,70	30,70	0,00
1.6.	На финансовое обеспечение сертификата летнего отдыха	175,00	175,00	0,00
2	Департамент по СП	14 711,00	14 655,50	55,50
2.1.	На возмещение затрат по участию в региональных и общероссийских мероприятиях	26,00	6,75	19,25
2.2.	На реализацию творческих проектов в сфере народного творчества и внутреннего туризма	5 531,00	5 509,53	21,47
2.3.	На организацию и проведение официальных спортивных, физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий, спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения	1 000,00	994,01	5,99
2.4.	На реализацию общественно значимых проектов	7 154,00	7 147,21	6,79
2.5.	На осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения	1 000,00	998,00	2,00
3	Администрация города	2 162,80	2 159,35	3,45
3.1.	Возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	2 162,80	2 159,35	3,45
Итого		45 558,39	45 270,89	284,05

Субсидии иным некоммерческим организациям исполнены в рамках четырех муниципальных программ:

«Развитие образования города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» в сумме 28 456,04 тыс. рублей;

«Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» в сумме 8 151,96 тыс. рублей;

«Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019 – 2030 годы» в сумме 6 503,54 тыс. рублей;

«Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» в сумме 2 159,35 тыс. рублей.

Объем средств бюджета города, направленный в 2019 году в виде субсидий иным некоммерческим организациям на исполнение переданных отдельных государственных полномочий, составил 21 413,70 тыс. рублей (средства бюджета автономного округа в виде субвенции), в том числе на реализацию основных общеобразовательных программ частными образовательными организациями.

Основная доля 62,2% от общего объема субсидий в 2019 году, предоставленных иным некоммерческим организациям, получена частным общеобразовательным учреждением «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в общей сумме 28 149,76 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета автономного округа – 21 413,70 тыс. рублей.

Анализом годовой бюджетной отчетности установлено наличие в Департаменте по СП на 01.01.2020 дебиторской задолженности на общую сумму 6 716,00 тыс. рублей, в том числе:

по грантам в форме субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям в сумме 5 718,00 тыс. рублей;

по субсидиям территориальным общественным самоуправлениям города Нижневартовска на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения в сумме 998,00 тыс. рублей.

Вся задолженность текущая, возникла по причине установления в соглашениях о предоставлении субсидии сроков представления отчетов о целевом использовании субсидии – до 25.01.2020.

Следует отметить, что условиями соглашений о предоставлении из бюджета города субсидий иным некоммерческим организациям предусмотрено 100%-ное авансирование, срок использования субсидий – до конца реализации проекта, но не позднее 31.12.2019. При этом срок предоставления отчетов о целевом использовании субсидии установлен до 25.01.2020.

Таким образом, Департаментом по СП как главным распорядителем средств бюджета города производится искусственное наращивание дебиторской задолженности на конец отчетного периода.

По мнению Счетной палаты, целесообразно установить в соглашениях о предоставлении из бюджета города субсидий иным некоммерческим организациям сроки предоставления отчетов о целевом использовании субсидии до окончания финансового года.

Ввиду того, что предоставленные иным некоммерческим организациям субсидии не подлежат казначейскому сопровождению, установленный соглашениями срок сдачи отчетов в следующем финансовом году может повлечь риски возврата в бюджет остатков субсидий прошлых лет, образовавшихся в связи с непринятием отчетности главным распорядителем бюджетных средств, в том числе по причинам использования субсидий иными некоммерческими организациями не в соответствии с условиями соглашений о их предоставлении.

6.4. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

По состоянию на 31 декабря 2019 года сводной бюджетной росписью предусмотрено предоставление 4 главными распорядителями средств бюджета города юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – субсидия по подгруппе вида расходов 810, субсидия) субсидий по 29 направлениям в сумме 805 233,55 тыс. рублей, из них субсидия в сумме 7 112,3 тыс. рублей предусмотрена по региональному проекту «Развитие экономического потенциала».

Субсидии по подгруппе вида расходов 810 сформированы за счет средств бюджета города с долей 69,4%, или 558 624,69 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа составили 30,6%, или 246 608,86 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города субсидии предоставлялись юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по виду расходов 810 по направлениям, предусмотренным в приложении 15 к Решению о бюджете города на 2019 год.

Общий объем представленных субсидий по подгруппе вида расходов 810 составил 794 034,95 тыс. рублей, что на 39,2%, или 512 140,53 тыс. рублей меньше чем в 2018 году. Уровень исполнения указанных расходов сложился ниже уровня 2018 года на 1,2 процентных пункта и составил 98,6% показателя сводной бюджетной росписи.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий по подгруппе вида расходов 810 составил 11 198,60 тыс. рублей, что на 7 769,55 тыс. рублей, или в 2,3 раза выше аналогичного показателя 2018 года (3 429,05 тыс. рублей).

В отчетном году субсидии по подгруппе вида расходов 810 получили индивидуальные предприниматели в общем объеме 90 561,27 тыс. рублей, или 11,4% от общего объема предоставленных субсидий, юридические лица – в общем объеме 703 473,68 тыс. рублей, или 88,6% от общего объема предоставленных субсидий.

Субсидии по подгруппе вида расходов 810 предоставлялись следующими главными распорядителями средств бюджета города как получателями бюджетных средств: Думой города, Администрацией города, Департаментом ЖКХ, Департаментом образования.

1. Думой города Нижневартовска в рамках непрограммных мероприятий предоставлена субсидия юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования в сумме 61,00 тыс. рублей, или 30,5% показателя сводной бюджетной росписи (200,00 тыс. рублей).

2. Департаментом ЖКХ субсидии по виду расходов 810 предоставлялись в отчетном периоде в рамках реализации трех муниципальных программ:

1) В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» субсидии в объеме 85 194,97 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, предоставлены юридическим лицам с целью возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением транспортных услуг на территории города Нижневартовска без взимания платы за проезд.

Данная субсидия предоставляется с 01.01.2018 года с целью оказания дополнительной социальной поддержки в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (далее – бесплатный проезд) неработающим пенсионерам, зарегистрированным по месту жительства в городе Нижневартовске и получающим пенсию по старости или инвалидности на территории города Нижневартовска. Поддержка указанным гражданам в виде бесплатного проезда обеспечивалась путем выдачи персонифицированных транспортных карт.

Указанная субсидия предоставлялась в соответствии с Порядком предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 06.03.2018 № 304, в рамках дополнительной мер социальной поддержки, установленной решением Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241.

2) В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в отчетном финансовом году предоставлены субсидии на сумму 352 271,40 тыс. рублей, или 97,9% показателя сводной бюджетной росписи (359 687,39 тыс. рублей). Объем не исполненных назначений составил 7 415,99 тыс. рублей, или 2,1%.

По сравнению с 2018 годом объем предоставленных субсидий по виду расходов 810 в рамках указанной программы уменьшился на 14,7%, или на 60 806,52 тыс. рублей, что в основном обусловлено уменьшением объектов

обслуживания.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (811)	52 146,96	39 585,59	39 168,24	417,35
Финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения (813)	174 968,52	169 371,33	167 143,82	2 227,51
Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (813)	153 374,21	111 772,83	111 772,83	0,00
Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление (813)	10 647,48	14 067,14	12 100,55	1 966,59
Капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов (813)	20 125,09	23 228,90	20 557,61	2 671,29
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по социально ориентированным тарифам и сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам (811)	1 815,66	1 661,60	1 528,36	133,24
Итого:	413 077,92	359 687,39	352 271,40	7 415,99

На низком уровне (менее 90%) исполнены расходы по предоставлению субсидий на «Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление» (86%). «Капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов» (88,5%).

Исходя из пояснительной записки департамента ЖКХ следует, что не полное освоение бюджетных ассигнований сложилось по следующим причинам:

на «Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление» вследствие недостаточности домов, отвечающих критериям для перевода их с газа на электропищеприготовление, а именно:

жильцы дома № 12 по улице Победы проголосовали против перевода на электропищеприготовление;

часть квартир других домов перевелась на электропищеприготовление самостоятельно;

на «Капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов» в результате экономии при проведении конкурсных процедур.

3) В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» исполнение расходов по предоставлению субсидий по подгруппе расходов 810 составило 99,5 %, или 115 207,51 тыс. рублей по отношению к показателю сводной бюджетной росписи (115 769,17 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (811)	547 123,74	82 122,25	82 122,24	0,01
Возмещение затрат на обслуживание и содержание общественных туалетов на территориях, прилегающих к жилищному фонду, не оборудованному санитарными узлами (811)	3 038,22	2 915,02	2 820,8	94,22
Возмещение затрат на обслуживание и содержание биотуалетов (811)	343,15	0,00	0,00	0,00
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов (811)	1 913,63	1 635,18	1 624,16	11,02
Возмещение затрат по содержанию мест захоронения (811)	22 935,03	26 405,17	25 996,34	408,83
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя (811)	3 384,93	2 691,55	2 643,97	47,58
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг по обслуживанию и содержанию аттракционов парка Победы (811)	2 336,98	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат при выполнении работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы (811)	5 220,10	0,00	0,00	0,00
Итого:	586 295,88	115 769,17	115 207,51	561,66

По отношению к показателям исполнения за 2018 год, исполнение расходов по подгруппе расходов 810 в рамках данной программы ниже на 80,3%, или 471 088,37 тыс. рублей.

Основной причиной снижения объема предоставленных субсидий в рамках данной программы является изменение механизма обеспечения транспортного обслуживания населения города. С 01.01.2019 года организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа осуществлялась путем закупок в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. В 2018 году производилась компенсация затрат перевозчикам.

Расходы по возмещению затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в сумме 82 122,24 тыс. рублей

в 2019 году произведены по причине оплаты переходящих денежных обязательств 2018 года.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Администрации города Нижневартовска от 20.03.2019 № 254-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города от 09.10.2018 № 1357-р «О реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска путем присоединения к нему муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление»» МБУ «У по ДХБ» уполномочено на осуществление деятельности по организации обустройства (содержанию, благоустройству, санитарную очистку) мест массового отдыха населения, в связи с чем, в ходе исполнения бюджета города изменен механизм финансового обеспечения содержания и обслуживания мест массового отдыха населения, в том числе территории и элементов обустройства парка Победы, аттракционов парка Победы, в связи с чем расходы по предоставлению субсидий по подгруппе расходов 810 в объеме 17 677,23 тыс. рублей перемещены на код вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

3. Администрацией города Нижневартовска продолжается реализация механизмов финансовой поддержки предпринимательства в городе Нижневартовске путем предоставления субсидий по подгруппе расходов 810 в объеме 185 939,79 тыс. рублей, или 98,6% от планового показателя (188 564,39 тыс. рублей) в рамках реализации мероприятий двух муниципальных программ и непрограммного направления:

1) В рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018-2025 и на период до 2030 года» исполнение по расходам бюджетных ассигнований по подгруппе расходов 810 составило 11 947,79 тыс. рублей, или 100% от уточненных плановых показателей (11 947,80 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. руб.)				
Наименование субсидии (код элемента вида расходов -КВР)	Исполнение за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, (811)	3 414,40	1 540,23	1 540,23	0,00
Поддержка малого и среднего предпринимательства всего, в том числе:	12 301,74	8 569,05	8 569,04	0,01
по КВР 811		8 207,60	8 207,59	0,01
по КВР 813		361,45	361,45	0,00
Предоставление грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства (813)	600,00	600,00	600,00	0,00
Предоставление грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов (813)	600,00	600,00	600,00	0,00
Предоставление грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества (813)	0	638,52	638,52	0,00
Итого:	16 916,14	11 947,80	11 947,79	0,01

По отношению к показателям исполнения за 2018 год, исполнение за отчетный период по расходам в рамках данной муниципальной программы

ниже на 29,3%, или на 4 968,35 тыс. рублей.

Доля участия автономного округа в поддержке малого и среднего предпринимательства обеспечивалась в рамках реализации регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие экономического потенциала» и составила 59,5%, или 7 112,30 тыс. рублей.

В рамках данной муниципальной программы наряду с предоставлением субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг осуществлялось выделение грантов в сумме 1 838,52 тыс. рублей, или 15,4% от общего объема поддержки малого и среднего предпринимательства, по результатам проводимых конкурсов:

для начинающих предпринимателей на основании постановления администрации города № 2475 от 02.12.2014;

на реализацию молодежных бизнес-проектов на основании постановления администрации города № 2439 от 28.11.2014;

на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества на основании постановления администрации города № 1050 от 25.07.2018.

В результате анализа соблюдения порядка применения бюджетной классификации расходов бюджетной системы Российской Федерации установлено, что отображение расходов на предоставление грантов применялся код элемента вида расходов 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению».

Согласно приказу Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации) по элементу вида расходов «813 Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), в том числе в целях формирования уставного фонда государственного (муниципального) унитарного предприятия, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, если

бюджетным законодательством Российской Федерации предусмотрено условие о нераспространении казначейского сопровождения на указанные средства.

Пунктом 23 Решения о бюджете на 2019 год установлено, что казначейское сопровождение в отношении субсидий, предусмотренных пунктами 17, 18 данного решения, не осуществляется.

Однако в отношении грантов Решением о бюджете на 2019 год не предусмотрено условие о нераспространении казначейского сопровождения на указанные средства.

Таким образом, в нарушение требований Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации для отражения расходов на предоставление грантов применялся код элемента вида расходов 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» при отсутствии в Решении о бюджете на 2019 год условий о распространении или нераспространении казначейского сопровождения на указанные средства.

2) В рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» расходы на предоставление субсидии по подгруппе расходов 810 исполнены в общей сумме 173 892,00 тыс. рублей, что составило 98,5% показателя сводной бюджетной росписи.

Поддержка сельхозпроизводителя в основной доле 98,7%, или 171 692,00 тыс. рублей осуществлена за счет средств автономного округа посредством выполнения органами местного самоуправления города переданного отдельного государственного полномочия.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 2019 год	(тыс. руб.) Объем не исполненных назначений
Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли (811)	1 326,21	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат, связанных с продвижением сельскохозяйственной продукции для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли (811)	0,00	1 344,00	1 344,00	0,00
Поддержка малых форм хозяйствования	0,00	448	448	0,00
Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (811)	826,00	856,00	856,00	0,00
Поддержка растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства (811)	1 322,30	1 365,10	1 330,1	35
Поддержка животноводства, переработки и реализации продукции животноводства (811)	139 114,10	113 629,30	110 939,70	2 689,60
Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса (811)	38 760,00	58 974,20	58 974,20	0,00
Итого:	181 348,61	176 616,60	173 892,00	2 724,60

По отношению к показателям исполнения за 2018 год (181 348,61 тыс. рублей) субсидии в отчетном периоде предоставлены в меньшем объеме на

7 456,61 тыс. рублей.

3) В рамках непрограммных направлений деятельности Администрации города расходы по предоставлению субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», исполнены в сумме 11 045,75 тыс. рублей, что составило 96,9% от показателя сводной бюджетной росписи. Объем не исполненных плановых назначений составил 357,25 тыс. рублей, причина неосвоения бюджетных ассигнований обусловлена правилами предоставления данной субсидии, в соответствии с которыми фактические затраты по опубликованию нормативной информации в 4 квартале 2019 года возмещаются в 1 квартале 2020 года.

4. Департаментом образования администрации города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» за счет средств бюджета автономного округа предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

(тыс. руб.)				
Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Объем не исполненных назначений
Финансовое обеспечение сертификата летнего отдыха (813)	0,00	525,00	525,00	0,00
Финансовое обеспечение затрат по организации питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей (813)	0,00	218,76	218,76	0,00
Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (813)	5 949,47	5 580,00	5 579,90	0,10
Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования (811)	35 524,10	37 885,00	37 885,00	0,00
Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей (813)	0,00	208,85	208,85	0,00
Итого:	41 473,57	44 417,61	44 417,51	0,10

Исполнение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий в рамках данной программы составило 100% от показателя сводной бюджетной росписи.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом добавлены новые направления предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение сертификата летнего отдыха и организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей. В связи с чем расходы по предоставлению субсидий в рамках данной программы исполнены в объеме, превышающем объем исполнения 2018 года на 2 943,95 тыс. рублей.

6.5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Решением о бюджете города на 2019 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусмотрены в объеме 1 397 890,01 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города в 2019 году объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в объекты капитального строительства и недвижимого имущества увеличен более чем в два раза с 1 397 890,01 тыс. рублей до 3 405 727,37 тыс. рублей, в том числе на реализацию региональных проектов в 9,9 раз, или на 923 039,60 тыс. рублей.

Структура бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в течение 2019 года претерпела кардинальные изменения путем перенаправления бюджетных инвестиций с объектов капитального строительства на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества, в связи с чем:

доля бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства уменьшилась на 27,6% и составила 45,5% в общем объеме инвестиций, а доля расходов на приобретенные в муниципальную собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций выросла на 27,6% и составила 54,5%.

Изменение долевого соотношения бюджетных инвестиций обусловлено реализацией в 2019 году поставленных задач по обеспечению доступного жилья для граждан города, в том числе переселенных из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, а также из домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства в течение 2019 года увеличен в 1,5 раза, или на 528 101,29 тыс. рублей, при этом значительное увеличение первоначальных плановых показателей (чуть менее чем в 5 раз) осуществлено за счет средств бюджета города. Данное увеличение позволило дополнительно включить в перечень программных мероприятий 41 объект капитального строительства и реконструкции, не включенные в Решение о бюджете на 2019 год.

Вместе с тем объем средств из бюджетов других уровней по данному направлению к концу 2019 года снизился на 28%. Одной из основных причин снижения является отсутствие потребности в плановых назначениях на финансирование объекта муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» (далее в настоящем разделе также – МП «Капстрой») «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска», связанное с необходимо-

стью корректировки проектно-сметной документации, последующим прохождением государственной экспертизы, уменьшением темпов строительства, обусловленным отсутствием у подрядчика необходимых технических и иных ресурсов: с 606 126,40 тыс. рублей, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год, до 303 600,01 тыс. рублей (снижение 50%).

Анализ планирования и исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2019 году представлен в приложении № 2 к настоящему заключению и следующей таблице:

Бюджетные инвестиции	Утвержденный план (РД №415), тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Уточненный план, тыс. рублей, %	Сумма внесенных изменений в бюджет города, тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Темпы роста от первоначального плана, %	Исполнено за 2019 год, тыс. рублей
В объекты муниципальной собственности, в т. ч.	224 289,04	16,0	1 856 345,34	1 479 736,07	54,5	493,0	1 853 626,15
бюджет города	10 526,94		211 162,98	185 404,01		820,0	210 917,67
бюджет других уровней	213 762,10		1 645 182,36	1 294 332,06		469,0	1 642 708,48
В объекты капитального строительства, в т. ч.	1 021 280,74	73,1	1 549 382,03	528 101,29	45,5	152,0	826 092,15
бюджет города	199 477,24		959 496,33	760 019,09		481,0	437 751,48
бюджет других уровней	821 803,50		589 885,70	-231 917,80		72,0	388 340,67
В объекты капитального строительства в соответствии с концессионными соглашениями, в т. ч.	152 320,23	10,9	0,00	-152 320,23		-100,0	0,00
бюджет города	15 232,03			-15 232,03			
бюджет других уровней	137 088,20		0,00	-137 088,20			0,00
ВСЕГО, в т. ч.	1 397 890,01	100,0	3 405 727,37	2 007 837,36	100,0	244,0	2 679 718,30
бюджет города	225 236,21		1 170 659,31	945 423,10		520,0	648 669,15
бюджет других уровней	1 172 653,80		2 235 068,06	1 062 414,26		191,0	2 031 049,15

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций исполнены в объеме 2 679 718,30 тыс. рублей, или 79% показателя сводной бюджетной росписи. Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов составила 13,1%.

Исполнение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в разрезе кодов элементов видов расходов сложилось следующим образом:

по коду элемента вида расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» 1 853 626,15 тыс. рублей, что на 139 305,69 тыс. рублей, или на 8,1% больше, чем за 2018 год. Уровень исполнения составил 99,9%;

по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» 826 092,15 тыс. рублей, что на 219 605,94 тыс. рублей, или на 36,2% больше, чем за 2018 год, при этом уровень исполнения составил 53,3%.

В 2019 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства исполнялись в рамках трех муниципальных программ, что отражено в таблице.

Наименование муниципальной программы / источник финансирования	План на 2019 год, тыс. рублей		Внесенные изменения к РД №415			Исполнение, тыс. рублей
	Утвержденный план (РД № 415)	Уточненный план	% изменения	тыс. рублей		
				Отрицательные изменения "-"	Положительные изменения "+"	
МП «Капстрой»	921 791,44	1 549 382,03	168,0	-331 323,20	958 913,79	826 092,14
бюджет города	159 053,84	959 496,33	603,0	-28 797,00	829 239,49	437 751,48
бюджет других уровней	762 737,60	589 885,70	77,0	-314 336,90	141 485,00	388 340,66
МП «Современная среда»	69 489,30	0,00	- 100,0	-124 306,71	54 817,41	0,00

бюджет города	10 423,40	0,00	- 100,0	-29 383,11	18 959,71	0,00
бюджет других уровней	59 065,90	0,00	- 100,0	-101 154,25	42 088,35	0,00
МП «Инициативное бюджетирование»	30 000,00	0,00	- 100,0	-30 000,00	0,00	0,00
бюджет города	30 000,00	0,00	- 100,0	-30 000,00	0,00	0,00
бюджет других уровней	0,00	0,00	- 100,0	0,00	0,00	0,00
ВСЕГО	1 021 280,74	1 549 382,03	151,7	-503 671,26	1 031 772,55	826 092,14
бюджет города	199 477,24	959 496,33	481,0	-88 180,11	848 199,20	437 751,48
бюджет других уровней	821 803,50	589 885,70	71,7	-415 491,15	183 573,35	388 340,66

По двум муниципальным программам: «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2022 годы» (далее в настоящем разделе – МП «Современная среда») и «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018-2022 годы» (далее в настоящем разделе – МП «Инициативное бюджетирование») исполнение в 2019 году отсутствует, несмотря на то, что в Решении о бюджете города на 2019 год по данным муниципальным программам планировались бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в рамках их реализации.

Отсутствие исполнения по МП «Современная среда» при наличии первоначального планирования инвестиций обусловлено изменением кода элемента вида расходов затрат по объектам, которые в связи с изменением требований законодательства не относятся к объектам капитального строительства, и расходы, ранее планируемые по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» перемещены на КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Причинами неисполнения планируемого объема инвестиций в объекты капитального строительства при реализации МП «Инициативное бюджетирование» послужило отсутствие заявленных проектов инвестиционной направленности.

Анализ мероприятий МП «Инициативное бюджетирование» показал, что их реализация подразумевает ремонт, благоустройство и модернизацию объектов, направленных на улучшение общего облика города, а по направлению «капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» финансирование может быть запланировано только в части модернизации объектов, остальные возможные к реализации виды работ по данной программе не подразумевают инвестиционной направленности.

На протяжении последних двух лет, несмотря на планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в рамках МП «Инициативное бюджетирование», расходы по данному направлению не исполнялись. Направления бюджетных инвестиций корректировались на иные направления, в рамках которых фактически реализовывались проекты, осуществляемые в рамках мероприятий муниципальной программы, в связи с чем планирование финансовых средств по МП «Инициативное бюджетирование» на инвестиционное направление является неэффективным.

Помимо указанного, в заключении Счетной палаты города по результатам внешней проверки исполнения бюджета за 2018 год от 26.04.2019 № 68-З/СП отражен факт неверной классификации вида расходов по объекту «Благоустройство территории пешеходной зоны по улице Кузоваткина». При детальном анализе состава выполняемых работ установлено, что затраты на данные работы имели все признаки капитальных вложений в объекты основных средств, но фактически были классифицированы как затраты на ремонтные работы, что не относится к капитальным вложениям.

Подобный проект по благоустройству территории пешеходной зоны по улице Кузоваткина в створе улицы Ленина и улицы Мира реализовывался в рамках МП «Инициативное бюджетирование» и в 2019 году. Анализ информации о закупке, размещенной на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>, ИКЗ 193860322764886030100101771000000000, показал, что состав работ проекта 2019 года аналогичен мероприятиям приведенного проекта 2018 года. При этом, затраты также не отнесены к капитальным вложениям.

Низкое исполнение, 53% от уточненного плана, установлено по МП «Капстрой». Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 723 289,89 тыс. рублей. Основными причинами низкого исполнения мероприятий МП «Капстрой» являются:

нарушение подрядными организациями сроков исполнения обязательств и иных условий контрактов – 58% от общего объема неисполненных плановых назначений (Благоустройство внутриквартального проезда вдоль дома №88а к дому 86а по ул. Нефтяников г. Нижневартовска; Городское кладбище; «Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска; Восточный планировочный район (IV очередь строительства) города Нижневартовска. Инженерное обеспечение кварталов №31А, 32 и другие);

отсутствие возможности использования плановых назначений в связи с поздним перечислением безвозмездных средств, имеющих целевое назначение, по соглашениям о сотрудничестве с предприятиями, организациями – 26% от общего объема неисполненных плановых назначений (на строительство сквера Героев Самотлора, на проектирование и строительство детского технопарка «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района, на проектирование реконструкции крытого тренировочного хоккейного корта);

оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ, в том числе и в случаях нарушения планируемых промежуточных сроков выполнения этапов работ – 14% от общего объема неисполненных плановых назначений (значительное снижение исполненных обязательств по сравнению с плановыми показателями по объектам: Светофорный объект на пересечении улиц Героев Самотлора и проезда Восточный г. Нижневартовск; Инженерные сети и сооружения промузла г. Нижневартовска. 3 очередь канализационно-очистных сооружений. Станция УФ обеззараживания; Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале №18 г. Нижневартовска и прочие);

экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур, и отсутствие потребности в плановых назначениях (на проведение технического обследования незавершенных строительством сооружений в связи с необходимостью внесения изменений в техническое задание, поздним получением заключения о проверке достоверности сметной стоимости, длительностью проведения конкурсных процедур, задержкой оформления документов на земельный участок и прочее) – 2% от общего объема неисполненных плановых назначений.

Анализ изменения первоначальных плановых объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества муниципальной собственности по сравнению с 2018 годом показал на их ежегодное значительное его увеличение. Так в 2019 году объем расходов в течение года увеличен в 4,9 раза, в том числе более чем в 8 раз увеличен объем средств бюджета города и в 4,7 раза объем средств из бюджетов других уровней.

В таблице ниже отражено изменение плановых показателей бюджетных инвестиций на приобретение объектов муниципальной собственности и их исполнение в разрезе муниципальных программ и источников финансирования.

Наименование муниципальной программы / источник финансирования	План на 2019 год, тыс. рублей		Внесённые изменения к РД №415			Исполнение, тыс. рублей
	Утвержденный план (РД № 415)	Уточненный план	% изменения	тыс. рублей		
				Отрицательные изменения "-"	Положительные изменения "+"	
МП «Развитие образования»	0,00	0,0	x	-188 000,32	188 000,32	0,00
бюджет города	0,00	0,0	x	-4 820,52	4 820,52	0,00
бюджет других уровней	0,00	0,0	x	-183 179,80	183 179,80	0,00
МП «Доступное жилье»	116 965,74	1 666 388,11	1424,7	-83 258,80	1 632 681,17	1 663 668,93
бюджет города	10 526,94	149 975,51	1424,7	0,00	139 448,57	149 730,21
бюджет других уровней	106 438,80	1 516 412,60	1424,7	-83 258,80	1 493 232,60	1 513 938,72
МП «Соцподдержка»	107 323,30	137 970,23	128,6	-4 661,44	35 308,37	137 970,23
бюджет города	0,00	9 200,47	x	0,00	9 200,47	9 200,47
бюджет других уровней	107 323,30	128 769,76	120,0	-4 661,44	26 107,90	128 769,76
МП «Обеспечение деятельности ОМСУ»	0,00	51 987,00	x	-13,00	52 000,00	51 987,00
бюджет города	0,00	51 987,00	x	-13,00	52 000,00	51 987,00
бюджет других уровней	0,00	0,00	x	0,00	0,00	0,00
ВСЕГО	224 289,04	1 856 345,34	827,7	-275 933,56	1 907 989,86	1 853 626,15
бюджет города	10 526,94	211 162,98	2005,9	-5 031,32	205 667,36	210 917,67
бюджет других уровней	213 762,10	1 645 182,36	769,6	-271 100,04	1 702 520,30	1 642 708,48

Значительное изменение планового объема бюджетных инвестиций в муниципальную собственность в течение года коснулось финансирования муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 18.08.2016 № 1214 (МП «Доступное жилье»), первоначальный объем финансирования которой к концу периода был увеличен более чем в 14 раз за счет средств бюджетов всех уровней. Данное увеличение позволило приобрести 531 квартиру для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, 90 квартир для предоставления по договорам социального найма, 3 квартиры для формирования специализированного жилищного фонда.

В рамках муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 18.12.2015 № 2281 (МП «Обеспечение деятельности ОМСУ»), в рамках которой в начале года бюджетные инвестиции не планировались, в июне 2019 года за счет средств бюджета города были уточнены бюджетные ассигнования на приобретение паркинга, которые в последствии были реализованы на приобретение комплекса нежилых помещений общей площадью 2 274,7 кв.м: паркинга на 49 машино/мест, закрытого бокса на 2 и 8 машино/мест, помещения для мойки автотранспорта, одиннадцати вспомогательных помещений, расположенных по адресу: г. Нижневартовск, Рябиновый бульвар д. 8 (паркинг).

Заказчиком по приобретению вышеуказанного объекта от имени муниципального образования выступало МКУ «УМТО». Недвижимое имущество по указанному адресу приобретено в муниципальную собственность. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных прав на объект недвижимости, организацией работы по государственной регистрации прав на муниципальное имущество, расположенное по адресу: г. Нижневартовск, Рябиновый бульвар д. 8 (паркинг) занималось также МКУ «УМТО».

Согласно уставу МКУ «УМТО» в число основных видов деятельности, в целях осуществления которых создано казенное учреждение, осуществление действий, связанных с государственной регистрацией прав муниципальной собственности в отношении объектов недвижимости, не предусмотрено, соответствующие обязанности учреждению не вменены.

В свою очередь в соответствии с пунктом 3.1.7 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р, функции в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе организацию работы по государственной регистрации прав на муниципальное имущество и имущество, приобретаемое в муниципальную собственность, и сделок с ним и по направлению в орган регистрации прав заявления о государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в отношении объекта недвижимости, если право, ограничение права или обременение объекта недвижимости возникают на основании акта органа местного самоуправления либо сделки с органом местного самоуправления, в том числе сделки, совершенной на основании акта органа местного самоуправления, в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», отнесены к полномочиям департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

Наряду с вышеуказанными инвестиционными направлениями Решением о бюджете города на 2019 год планировались бюджетные ассигнования на со-

здание в соответствии с концессионными соглашениями объектов образования «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А микрорайоне г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» и «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале №25 г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)». Бюджетные ассигнования по данному направлению предусмотрены на условиях софинансирования 90% – средства бюджета автономного округа, 10% – средства бюджета города.

На создание указанных объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями расходы планировались в объеме 152 320,23 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города 15 232,03 тыс. рублей и бюджетов других уровней 137 088,20 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года». Однако на конец года бюджетные ассигнования отсутствуют, что связано со смещением автономным округом сроков выделения средств на приобретение объектов недвижимого имущества в соответствии с концессионным соглашением для размещения дошкольных и общеобразовательных организаций за пределы 2019 года.

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер.

Установлен значительный объем поступлений бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в конце календарного года. Так, например, после 24.12.2019 года поступили средства инвесторов в сумме 189 897,22 тыс. рублей на выполнение работ на объектах: «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района», «Сквер Героев Самотлора в городе Нижневартовске», «Реконструкция крытого тренировочного хоккейного корта г. Нижневартовска». Освоение данных средств в оставшийся до конца года срок по объективным причинам было невозможным, что повлияло на эффективность реализации МП «Капстрой».

На достижение результатов 4 региональных портфелей проектов направленно в отчетном году 798 810,47 тыс. рублей бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, а также на приобретение объектов недвижимого имущества, осуществляемых на принципах проектного управления.

Перечень реализуемых в отчетном году региональных проектов, в рамках которых осуществлялись бюджетные инвестиции, в разрезе муниципальных программ и источников финансирования отражены в таблице.

№ п/п	Наименование муниципальной программы /регионального проекта /объекта/ источник финансирования	План с учётом внесённых изменений, тыс. рублей	Исполнение	
			тыс. рублей	%
1	МП «Капстрой»			
1.1	Региональный проект «Жилье»	163 901,70	163 901,40	100,0
	бюджет города	5 098,50	5 098,49	
	бюджет других уровней	158 803,20	158 802,91	
1.1.1	Улица Ленина от улицы Ханты-Мансийской до Восточного обхода г. Нижневартовска (1, 2 этапы)	75 760,20	75 760,01	100,0
	бюджет города	2 356,70	2 356,69	
	бюджет других уровней	73 403,50	73 403,32	
1.1.2	Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска	88 141,50	88 141,39	100,0
	бюджет города	2 741,80	2 741,80	
	бюджет других уровней	85 399,70	85 399,59	

1.2	Региональный проект «Дорожная сеть»	59 626,60	59 626,50	100,0
	бюджет города	2 981,50	2 981,41	
	бюджет других уровней	56 645,10	56 645,09	
1.2.1	Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска	19 427,30	19 427,30	100,0
	бюджет города	971,40	971,40	
	бюджет других уровней	18 455,90	18 455,90	
1.2.2	Улица №20 (Романтиков) от улицы №22 (Профсоюзная) до улицы Мира г. Нижневартовска	40 199,30	40 199,20	100,0
	бюджет города	2 010,10	2 010,01	
	бюджет других уровней	38 189,20	38 189,19	
1.3	Региональный проект «Современная школа»	337 333,45	120 898,18	35,8
1.3.1	«Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска	337 333,45	120 898,18	35,8
	бюджет города	33 733,35	12 089,82	
	бюджет других уровней	303 600,10	108 808,37	
2.	МП «Доступное жилье»	455 310,55	454 384,39	99,8
2.1	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	455 310,55	454 384,39	99,8
	бюджет города	40 977,95	40 894,59	
	бюджет других уровней	414 332,60	413 489,80	
	ВСЕГО	1 016 172,30	798 810,47	78,6
	бюджет города	82 791,30	61 064,31	73,8
	бюджет других уровней	933 381,00	737 746,16	79,0

Доля исполнения бюджетных инвестиций, направленных в объекты муниципальной собственности, в рамках региональных проектов составила 78,6%.

В основном все региональные проекты реализованы в полном объеме. Низкий уровень исполнения бюджетных инвестиций отмечается по национальному проекту «Современная школа» (35,8%) по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска».

Основной причиной отклонения от плана является разработка специальных технических условий на проектирование для устранения замечаний, выявленных в процессе проверки откорректированной проектной документации по объекту, что повлияло на сроки выполнения строительных и монтажных работ на объекте.

Вместе с тем, финансирование большинства вышеперечисленных объектов по МП «Капстрой» в течение 2019 года осуществлялось не только в рамках региональных проектов, но и в целях исполнения иных задач данной муниципальной программы.

За последние два года установлено снижение объемов (на 29%) и количества объектов незавершенного строительства муниципальной собственности (на 47%), что отражено в таблице ниже.

Наименование	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	Рост/снижение объемов незавершенного строительства (гр.6/гр.4)
Количество объектов незавершенного строительства, шт.	208	221	239	205	127	-47%
Объем капитальных вложений всего, в том числе средства (тыс. рублей)	4 260 585,77	3 627 325,25	3 023 121,45	2 539 814,61	2 184 117,98	-29%
бюджета города	1 265 536,92	1 614 044,26	1 298 856,52	1 199 931,17	1 443 392,74	111%
бюджетов других уровней	2 995 048,85	2 013 280,99	1 724 264,93	1 339 883,44	740 725,24	-43%

Комплекс мероприятий, в том числе по введению в структуру муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска» новой структурной единицы, отдела по работе с объ-

ектами незавершенного строительства, привел к снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства в городе Нижневартовске, финансирование строительства и реконструкции которых осуществлялось за счет средств бюджета города, а также внебюджетных источников.

Вместе с тем, снижение количества объектов незавершенного строительства в том числе достигнуто списанием проектной (предпроектной) документации (далее также – ПСД), которая не соответствовала законодательству в связи с изменениями нормативно-правовой базы, регулирующей требования к такой документации. В 2019 году списано и готовятся к списанию в 2020 году затраты по 43 объектам, по которым работа по подготовке проектной (предпроектной) документации проведена более пяти лет назад, строительство по таким объектам не было начато по различным причинам. Потеря актуальности проектной документации не позволяет осуществлять по ней строительство в дальнейшем.

Кроме того, на балансе МКУ «УКС» кроме вышеуказанных 43 объектов, числятся 19 объектов, по которым осуществлены капитальные вложения в период с 2015 по 2020 годы в сумме 60 904,99 тыс. рублей на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации и на иные работы. При этом утвержденные бюджетные ассигнования на выполнение последующих этапов строительства в бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по всем 19 объектам, отраженным в следующей таблице, отсутствуют.

№ п/п	Наименование объекта	Дата утв. ПСД	Объем средств, тыс. рублей
1	г. Нижневартовск. Улица Северная (№18) от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы №21 до улицы Северной (№18) ПИР	18.06.2015	4 377,46
2	Здание городского краеведческого музея с хранилищем музейных и архивных фондов в г. Нижневартовске ПИР	18.09.2015	9 998,84
3	Проезд Восточный от улицы Героев Самотлора до улицы Первопоселенцев г. Нижневартовска ПИР	16.06.2015	2 143,28
4	Разворотная площадка у «Северной роши», г. Нижневартовск ПИР	25.07.2018	640,23
5	Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №2) г. Нижневартовска ПИР	14.10.2019	2 270,49
6	Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №3) г. Нижневартовска ПИР	14.10.2019	2 274,02
7	Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №1) г. Нижневартовска ПИР	документация не утверждена	1 303,21
8	Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №4) г. Нижневартовска ПИР	14.10.2019	2 273,24
9	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство 11П микрорайона г. Нижневартовска ПИР	08.05.2018	7 199,87
10	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство 13П микрорайона г. Нижневартовска ПИР	08.05.2018	6 399,87
11	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство 15П микрорайона г. Нижневартовска ПИР	08.05.2018	7 399,44
12	Ул. Декабристов от ул. Заводской до ул. Мулявинской г. Нижневартовска ПИР	21.05.2018	3 586,88
13	Улица Первопоселенцев от улицы Северной (№18) до улицы Нововартовской г. Нижневартовска ПИР	16.06.2015	3 151,25
14	Обустройство улицы Мусы Джалиля от улицы 60 лет Октября до улицы Ленина г. Нижневартовска ПИР	10.05.2018	1 776,48
15	Обустройство улицы Омской от улицы Нефтяников до улицы Чапаева г. Нижневартовска ПИР	10.05.2018	2 200,00
16	Укрепление берега и дна реки Обь в районе г. Нижневартовска 7 очередь строительства, г. Нижневартовск ПИР	утверждения ПСД не требуется	1 300,00
17	Улица Московкина от улицы Героев Самотлора до улицы Салманова г. Нижневартовска ПИР	05.02.2020	93,70
18	Городское кладбище. Расширение, г. Нижневартовск ПИР	20.02.2017	2 027,72
19	Тротуар между средней школой №21 и детским садом № 14 в 15 микрорайоне г. Нижневартовска, г. Нижневартовск ПИР	07.10.2019	489,01
	ИТОГО		60 904,99

Затягивание сроков реализации объектов после разработки проектной документации может привести к потере актуальности полученных результатов в связи с систематическим внесением изменений в технические регламенты, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды и иных стандартов в области строительства, а следовательно, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств либо дополнительным затратам для приведения в соответствие с действующим законодательством имеющихся результатов проектно-изыскательских работ (далее – ПИР).

Аналогичные выводы отражены в заключении от 09.12.2019 № 190-3/СП при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обоснованности приостановки и (или) завершения работ на объектах незавершенного строительства, на которые направлялись бюджетные инвестиции из бюджета города на выборочной основе. Оценка эффективности использованных средств на строительство указанных объектов, включая разработку ПИР».

Кроме вышеперечисленных случаев, установлены 10 объектов, по которым в период 2018 – 2019 годов осуществлены бюджетные инвестиции в разработку проектной документации на выполнение работ по освещению микрорайонов, а также по отводу ливневых вод с территорий микрорайонов города в сумме 16 671,31 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции в бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на выполнение запроектированных работ на настоящий момент (23.04.2020) не утверждены. Перечень таких объектов отражен в таблице:

п/п	Наименование объекта	Дата утв. ПСД	Объем средств, тыс. рублей
1	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №1), г. Нижневартовск	ПСД не утверждена	2 549,41
2	Освещение территорий микрорайонов города Нижневартовска (ул. Мира, дома 27, 27/1, 27/2, 27/3)	23.04.2018	877,85
3	Освещение территорий микрорайонов города Нижневартовска (ул. Мира, дома 31/1, 31/2, 31/3) ПИР	23.04.2018	783,17
4	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №7) ПИР	16.02.2018	3 083,96
5	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (ул. Мира, дома 27, 27/1, 27/2, 27/3) ПИР	16.03.2018	816,33
6	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (ул. Мира, дома 31/1, 31/2, 31/3) ПИР	16.03.2018	780,58
7	Освещение территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №3) ПИР	11.04.2019	1 549,57
8	Освещение территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №4) ПИР	11.04.2019	1 868,39
9	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №3) ПИР	18.07.2019	2 253,04
10	Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №4) ПИР	03.08.2018	2 109,00
	ИТОГО		16 671,30

По объекту «Отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон №1), г. Нижневартовск» затраты на разработку ПСД осуществлены в размере 2 549,41 тыс. рублей, при этом работы выполнены без учета проведенных проектных работ на данном объекте.

Для реализации рассматриваемого объекта результаты проведенных проектных работ использованы не были, что может свидетельствовать как об отсутствии необходимости их проведения, а, следовательно, о неэффективности понесенных затрат, так и о принятии ответственным лицом необоснованного решения о реализации объекта без использования ПСД, что может привести к

ненадлежащему качеству выполненных работ. Необходимо отметить, что в первом случае ответственность ложится в том числе на заявителя, внесшего предложение о включении названного объекта в проект соответствующего решения о реализации бюджетных инвестиций.

Ввиду отсутствия в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов финансирования строительных работ на объектах, перечень которых представлен в вышерасположенной таблице, может сложиться аналогичная ситуация по проведению благоустройства микрорайонов без учета разработанной проектной документации либо ее актуальность будет утрачена.

6.6. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

6.6.1. Оценка объема бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ, в разрезе источников финансирования

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем средств, направленный на реализацию муниципальных программ в 2019 году, составил 19 462 363,71 тыс. рублей, или 94,9% в общем объеме расходов бюджета, из них:

средства федерального бюджета – 633 398,79 тыс. рублей, или 3,3% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства бюджета автономного округа – 10 258 334,07 тыс. рублей, или 52,7% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства местного бюджета – 8 570 630,85 тыс. рублей, или 44,0% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета.

В период 2019 года действовали двадцать шесть муниципальных программ, в сравнении с 2018 годом их количество уменьшилось на две, что вызвано утверждением вступившей в силу с 01.01.2019 муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019 - 2030 годы» взамен трех утративших силу с 01.01.2019 муниципальных программ: «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы», «Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы».

Кроме того, с 01.01.2019 утратила силу муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и терроризма в городе Нижневартовске на 2019-2025 годы и на период до 2030 года», в которой были расширены цели и более детально определены и дополнены соответствующие им задачи и мероприятия.

Формат муниципальных программ в 2019 году претерпел ряд изменений в связи с вступлением в силу постановления администрации города Нижневартовска от 9 апреля 2019 г. № 250 «О модельной муниципальной программе города Нижневартовска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения, реализации», согласно требованиям которого все муниципальные программы приведены в соответствие с параметрами модельной муниципальной программы.

С целью достижения на территории города национальных целей развития в муниципальные программы интегрированы национальные проекты посредством включения в качестве отдельных мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов.

В отчетном периоде в рамках шести муниципальных программ осуществлялись мероприятия девяти региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, исполнение по которым составило 1 472 690,87 тыс. рублей:

в рамках реализации национального проекта «Культура» на исполнение регионального проекта «Культурная среда» направлены средства в объеме 45 995,71 тыс. рублей, распределенные на оснащение музыкальными инструментами, современным интерактивным оборудованием и учебными материалами МАУДО города Нижневартовска «Детская школа искусств № 3» и МАУДО города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова», исполнение составило 100%, или 45 995,71 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Образование» на реализацию регионального проекта «Современная школа» направлено 337 333,45 тыс. рублей с целью продолжения строительства средней общеобразовательных школы на 825 мест в квартале № 18 г. Нижневартовска, исполнение составило 35,8%, или 120 898,18 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»: на исполнение регионального проекта «Жилье» направлены средства в объеме 163 901,70 тыс. рублей, распределенные на строительство объектов «Улица Ленина от улицы Ханты-Мансийской до Восточного обхода г. Нижневартовска (1, 2 этапы)» и «Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска», исполнение составило 100%, или 163 901,39 тыс. рублей;

на исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлены средства в объеме 29 824,32 тыс. рублей, распределенные на обустройство сквера Строителей на пересечении улиц Мира и Нефтяников в г. Нижневартовске, исполнение составило 93,4%, или 27 850,01 тыс. рублей;

на исполнение регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» направлены средства в объеме 455 310,55 тыс. рублей, распределенные на приобретение жилых помещений для переселения граждан из жилищного фонда, признанного

непригодным для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, исполнение составило 99,8%, или 454 384,39 тыс. рублей, что позволило приобрести 168 квартир;

в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на исполнение регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» направлены средства в объеме 8 569,05 тыс. рублей, в результате чего оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 8 569,03 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений;

в рамках реализации национального проекта «Демография»:

на исполнение регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» направлены средства в объеме 400,00 тыс. рублей, в результате чего трудоустроено 8 женщин, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет, исполнение составило 100%, или 400,00 тыс. рублей;

на исполнение регионального проекта «Спорт – норма жизни» направлены средства в объеме 9 055,90 тыс. рублей, распределенные на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для развития базовых олимпийских видов спорта в учреждениях города, исполнение составило 100%, или 9 055,90 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение регионального проекта «Дорожная сеть» направлены средства в объеме 641 639,18 тыс. рублей, распределенные на строительство объектов «Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска», «Улица N 20 (Романтиков) от улицы N 22 (Профсоюзная) до улицы Мира г. Нижневартовска», капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, исполнение составило 100%, или 641 636,26 тыс. рублей.

В отчетном периоде продолжена практика осуществления бюджетных расходов на принципах проектного управления. Так в 2019 году в рамках исполнения муниципальных программ реализовывались пятнадцать муниципальных проектов, информация о которых включена в соответствии с требованиями Постановления № 250 в отдельные разделы муниципальных программ.

В сравнении с 2018 годом общий объем расходов, направленный на исполнение муниципальных программ, в отчетном периоде вырос на 10,2%, или 1 803 939,87 тыс. рублей.

№ п/п	Направление муниципальной программы	Исполнение за 2018 год, тыс. рублей	Уд. вес, %	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Уд. вес, %	Рост/снижение расходов, тыс. рублей
1	Социальное направление	11 608 796,57	65,7	12 744 123,32	65,5	1 135 326,75
2	Обеспечение благоприятных условий проживания	4 836 977,03	27,4	5 341 176,50	27,4	504 199,47

3	Развитие отраслей экономики	203 071,78	1,1	189 619,27	1,0	-13 452,51
4	Обеспечение безопасных условий жизнедеятельности	214 922,69	1,2	221 479,49	1,1	6 556,80
5	Иные направления	794 655,7	4,5	965 965,13	5,0	171 309,36
	Всего	17 658 423,84	100,0	19 462 363,71	100,0	1 803 939,87

Структура программных расходов в сравнении с 2018 годом не изменилась: основную долю по-прежнему занимают расходы социального направления (65,5%) и расходы на обеспечение благоприятных условий проживания (27,4%).

Общий рост расходов обусловлен ростом на 1 135 326,75 тыс. рублей, или 9,8% расходов по социальному направлению, что в большей мере обусловлено увеличением расходов:

в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» на 551 890,79 тыс. рублей, направленных в большем объеме на статьи «Оплата труда и начисления на оплату труда» и «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в рамках реализации общеобразовательных программ в организациях дошкольного образования и в общеобразовательных организациях;

в рамках реализации муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» на 313 442,99 тыс. рублей, в основной части направленных на строительство средних общеобразовательных школ на 825 и на 900 учащихся в квартале № 18 г. Нижневартовска.

Рост расходов на обеспечение благоприятных условий проживания составил 504 199,47 тыс. рублей, или 10,4%, что связано прежде всего с ростом затрат на реализацию муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» на 580 531,60 тыс. рублей, что в свою очередь подтверждает следование установленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 221 годов.

Анализ исполнения муниципальных программ в сравнении с 2018 годом отражен в приложении № 3 к настоящему заключению.

На условиях софинансирования в рамках реализации двенадцати муниципальных программ исполнены бюджетные обязательства на общую сумму 2 592 772,77 тыс. рублей, из них 8,9%, или 231 733,20 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, 91,1%, или 2 361 039,57 тыс. рублей средств бюджетов других уровней.

В сравнении с предыдущим периодом расходы по программным мероприятиям, реализуемые на условиях софинансирования, в общем снизились на 159 473,51 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города на 138 824,65 тыс. рублей, за счет средств бюджета автономного округа на 112 873,46 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета расходы, напротив, выросли на 92 224,60 тыс. рублей.

В большей мере снижение расходов на условиях софинансирования связано с отсутствием в отчетном периоде субсидии автономного округа на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» в связи с изменением в отчетном периоде механизма регулирования межбюджетных отношений (в 2018 году за счет средств автономного округа было профинансировано 204 209,00 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 87 517,10 тыс. рублей).

Рост расходов за счет средств федерального бюджета обусловлен увеличением капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках реализации муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» на 105 824,99 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 86 508,79 тыс. рублей в рамках реализации региональных проектов «Жилье» и «Современная школа». Значительная доля средств федерального бюджета в сумме 17 579,56 тыс. рублей была выделена на реализацию регионального проекта «Культурная среда» в рамках реализации муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы».

Детальный анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ в 2019 году, в разрезе источников финансирования отражен в приложении № 4 к настоящему заключению.

В рамках реализации муниципальных программ расходы на осуществление отдельных государственных полномочий, исполняемых за счет субвенций бюджетов других уровней, составили 8 004 810,76 тыс. рублей, или 41,1% в общем объеме программной части расходов бюджета города, что выше аналогичного показателя 2018 года на 501 611,25 тыс. рублей. Большая часть расходов, 7 447 961,31 тыс. рублей, направлена на исполнение отдельных государственных полномочий в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», в сравнении с предыдущим периодом объем субвенции на данные цели вырос на 418 982,09 тыс. рублей (2018 год – 7 028 979,22 тыс. рублей), что обусловлено увеличением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав в сфере образования.

Расходы бюджета города на реализацию переданных органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий в рамках реализации трех муниципальных программ составили 22 515,14 тыс. рублей, или 0,1% в общем объеме программной составляющей бюджета, из них:

на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 375,24 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2018-2025 годах и на период до 2030 года»;

на реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в объеме 14 508,98 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде в объеме 7 630,92 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы».

Общий показатель исполнения муниципальных программ в 2019 году отмечен на уровне предыдущего отчетного периода (95,8%) – 95,5%, или 19 462 363,71 тыс. рублей.

Всего в 2019 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 911 693,29 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 58 672,89 тыс. рублей;

средства бюджета автономного округа – 164 825,24 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 688 195,16 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных ассигнований приходится на мероприятия муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», в рамках которой не исполнены средства в объеме 723 996,01 тыс. рублей (56 657,01 тыс. рублей средства федерального бюджета, 144 888,03 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 522 450,97 тыс. рублей средства бюджета города), основной причиной чего явилась задержка строительства объекта «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска», связанная с изменением проектной документации по причине выявленных замечаний. Кроме того, одной из причин неисполнения является периодическое снижение темпов строительства со стороны подрядной организации ЗАО «Нижневартовскстройдеталь»

Также не освоены запланированные 155 000,00 тыс. рублей на строительство детского технопарка «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска, средства на который получены от инвестора АО «Самотлорнефтегаз» 30.12.2019 по договору пожертвования от 25.12.2019 №СНГ-1637/19/173919/02059Д/430-2019.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2022 годы» не исполнены средства в объеме 62 630,48 тыс. рублей (1 678,16 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 60 952,32 тыс. рублей средства бюджета города) по причине позднего выделения средств по договору пожертвования с АО «Самотлорнефтегаз» от 25.12.2019 №СНГ-1641/19/173919/02065Д/432-2019 на передачу денежных средств в размере 60 000,00 тыс. рублей на строительство объекта «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева – Ханты-Мансийской г. Нижневартовска.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объёме 24 193,92 тыс. рублей (2 403,77 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 21 790,15 тыс. рублей средства бюджета города), что в большей мере связано с неосвоением бюджетных средств в результате невыполнения подрядчиком работ в рамках мероприятия «Организация и обеспечение условий для проведения благоустройства дворовых территорий».

В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объеме 24 438,27 тыс. рублей (7 145,19 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 17 293,08 тыс. рублей средства бюджета города), что связано с поздним доведением лимитов бюджетных обязательств на ремонт ограждений из мраморных плит и амфитеатра на набережной реки Обь в городе Нижневартовск согласно справки-уведомлению №1027 от 31.12.2019 и экономией по результатам электронного аукциона на выполнение работ по внедрению и модернизации системы фотовидеофиксации фактов нарушений ПДД в городе Нижневартовске.

В рамках муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объеме 22 381,05 тыс. рублей (22,54 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 22 358,51 тыс. рублей средства бюджета города), что связано с переходящими на 2020 год обязательствами по договорам, заключенным в 2019 году.

Причины неисполнения отдельных мероприятий муниципальных программ отражены в приложении № 4 к настоящему заключению.

6.6.2. Анализ проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ уполномоченными органами администрации города

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов остается развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных и муниципальных программ, являющихся документами стратегического планирования, содержащими комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ, а именно оценка уровня достижения целей с помощью решения предусмотренных задач посредством выполнения отдельных мероприятий, является одним из инструментов оценки эффективности планирования бюджетных расходов на основе тех или иных программ для органов муниципальной власти.

Соответственно возможность всесторонней корректной оценки эффективности реализации муниципальных программ является актуальной задачей. В связи с этим с целью совершенствования нормативно-правовой базы в отчетном периоде постановлением администрации города Нижневартовска от 16.05.2019 № 360 утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденному (далее также – Порядок № 360), согласно которому обязанности по проведению оценки эффективности реализации муниципальных программ лежат на ответственных исполнителях муниципальных программ.

Порядком № 360 определены критерии оценки эффективности муниципальных программ, которыми является степень достижения количественных целевых показателей муниципальных программ и процент исполнения фактических расходов на реализацию основных мероприятий.

Согласно пункту 2.3 Порядка № 360 оценка эффективности реализации муниципальной программы должна сопровождаться следующими документами:

- анализ целевых показателей муниципальной программы по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

- анализ финансовых ресурсов муниципальной программы по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

- краткая пояснительная записка, содержащая:

- результаты реализации муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию, и степени достижения фактических значений, а также запланированных, но не достигнутых результатов с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий с обоснованием причин;

- анализ степени выполнения мероприятий муниципальной программы в отчетном году;

- анализ степени достижения результатов целевых показателей муниципальной программы, их соответствия плановым значениям;

- информация о финансировании мероприятий муниципальной программы с указанием структуры источников финансирования (федеральный бюджет, бюджет автономного округа, бюджет города, иные источники финансирования);

- информация о реализации портфелей проектов (проектов) города, направленных в том числе на реализацию национальных, федеральных и региональных проектов Российской Федерации.

Не позднее 1 апреля следующего года информация о результатах оценки эффективности предоставляется на рассмотрение Думой города и размещается на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате оценки соблюдения со стороны ответственных исполнителей муниципальных программ вышеуказанных требований Порядка № 360 установлено, что информация о результатах оценки эффективности по всем

муниципальным программам внесена на рассмотрение Думы города в установленный срок.

Однако выборочный анализ содержания соответствующей информации выявил ряд замечаний, свидетельствующих о предоставлении в Думу города для рассмотрения неполной и отчасти недостоверной информации, свидетельствующей о формальном подходе к оценке эффективности со стороны ответственных исполнителей.

В большинстве случаев в нарушение требований пункта 2.3 Порядка № 360 информация пояснительной записки не содержит анализ степени выполнения мероприятий муниципальной программы в отчетном году, не рассматриваются нереализованные или реализованных не в полной мере мероприятия, отсутствует информация о реализации портфелей проектов (проектов) города. Информация пояснительной записки как правило сформирована в разрезе задач муниципальной программы, в результате не раскрыта реальная картины по исполнению (неисполнению) отдельных мероприятий муниципальной программы, что не дает возможности для выявления и дальнейшего анализа проблемных мест муниципальной программы.

Подобный формальный подход со стороны ответственных исполнителей муниципальной программы к исполнению возложенных на них полномочий по оценке эффективности муниципальных программ не дает возможности реальной оценки эффективности реализации муниципальных программ и достижения поставленных целей, не позволяет выявить проблематику неосвоения бюджетных средств в рамках отдельных программ и мероприятий с целью дальнейшей более продуктивной работы по соответствующим муниципальным программам. Соответственно отсутствует возможность реальной оценки эффективности деятельности администрации города в части планирования и исполнения бюджетных ассигнований в рамках программного бюджета.

Ниже приведены некоторые примеры замечаний и нарушений, выявленных при рассмотрении информации о результатах оценки эффективности, рассмотренных Думой города.

В информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» за 2019 год, отсутствует анализ степени выполнения мероприятий муниципальной программы в отчетном году, не рассматриваются нереализованные или реализованные не в полной мере мероприятия, оценка реализации муниципальной программы сформирована в разрезе задач.

Отражена некорректная информация о продолжении в рамках регионального проекта «Современная школа» строительства средних общеобразовательных школ на 825 и на 900 учащихся в квартале № 18 г. Нижневартовска, тогда как согласно Решению бюджету города за 2019 год в отчетном периоде в рамках регионального проекта строительство школы на 900 учащихся не осуществлялось.

Кроме того, указано, что «реализация основных мероприятий осуществлялась на принципах проектного управления», тогда как фактически лишь в

рамках четырех основных мероприятий муниципальной программы реализуются проекты, а, соответственно, только они реализуются на принципах проектного управления, что опять свидетельствует о предоставлении некорректной информации в отношении других мероприятий муниципальной программы.

В пояснительной записке не представлена информация о реализации проектов города, когда фактически на реализацию четырех из семи включенных в муниципальную программу проектов в отчетном периоде были направлены бюджетные средства.

В завершении пояснительной записки ответственным исполнителем сделан вывод о достижении ожидаемой эффективности реализации муниципальной программы, при этом в противоречие пункту 3.2 Порядка № 360 вывод не подкреплён обоснованиями. Более того, учитывая, что один из трех критериев оценки «процент исполнения фактических расходов на реализацию основных мероприятий муниципальной программы от плановых на соответствующий год» практически самый низкий (56,3%) среди муниципальных программ, есть основания полагать, что вывод не соответствует действительности.

В информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» за 2019 год также отсутствует анализ степени выполнения мероприятий муниципальной программы в отчетном году, не рассматриваются нереализованные или реализованные не в полной мере мероприятия, оценка выполнения муниципальной программы сформирована в разрезе задач.

В информации предоставлены сведения о работах по благоустройству территории пешеходной зоны по улице Кузовкина в створе улиц Ленина и Мира, выполненных в рамках проекта МП «Инициативное бюджетирование», что не имеет отношения к результатам исполнения данной муниципальной программы.

Информация содержит необъективные данные о причинах неосвоения бюджетных средств. Так, по задаче 4 «Обеспечение условий для комфортного проживания и отдыха жителей города Нижневартовска» дана информация о кассовом исполнении (271 065,88 тыс. рублей, или 95,36% от плана) и в качестве причины неполного освоения средств указана «экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур».

Однако учитывая, что 77,1%, или 10 179,65 тыс. рублей неосвоенных бюджетных средств отмечено по основному мероприятию «Содержание, обслуживание и развитие отдельных объектов и элементов благоустройства», где неосвоение средств вызвано поздним доведением лимитов бюджетных обязательств на ремонт ограждений из мраморных плит и амфитеатра на набережной реки Обь в городе Нижневартовск согласно справке-уведомлению №1027 от 31.12.2019, нельзя считать объективной указанную в информации причину неисполнения мероприятий задачи 4.

В завершении пояснительной записки ответственным исполнителем сделан вывод о достижении ожидаемой эффективности реализации муниципальной программы при отсутствии обоснований.

В информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» за 2019 год в пояснительной записке не отражена информация об изготовлении персонифицированных транспортных карт для организации бесплатного проезда на общую сумму 2 899,46 тыс. рублей, тогда как в Решении о бюджете города на 2019 год данные расходы предусмотрены по отдельной целевой статье.

Кроме того, ответственные исполнители в анализ финансовых ресурсов муниципальной программы не включают мероприятия, по тем или иным причинам не финансируемые в отчетном периоде.

Согласно пункту 2.3 Порядка № 360 анализ финансовых ресурсов муниципальной программы оформляется по форме согласно приложению 2 к Порядку № 360 и должен отражать планируемый и исполненный объем финансовых ресурсов в разрезе задач и основных мероприятий муниципальной программы.

Ответственные исполнители не включают в анализ финансовых ресурсов муниципальных программ мероприятия, финансирование по которым на конец отчетного периода в результате внесённых изменений было равно «0» либо изначально не было предусмотрено в бюджете города, что, соответственно, нарушает указанные выше требования Порядка № 360, поскольку последние не содержат условий исключения из анализа мероприятий, непрофинансированных в отчетном периоде.

К примеру, из анализа финансовых ресурсов муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» за 2019 год исключены основные мероприятия, финансирование которых на конец года стало равно «0»: «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них», «Организация содержания и благоустройства территории города», «Организация обустройства мест массового отдыха населения, содержание и обслуживание мест общего пользования» и другие мероприятия, не финансируемые в отчетном периоде.

Аналогично из анализа финансовых ресурсов муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» исключено основное мероприятие «Охрана, защита и воспроизводство городских лесов».

Из анализа финансовых ресурсов муниципальной программы «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» исключено основное мероприятие «Развитие электронного документооборота в органах

местного самоуправления города Нижневартовска (включая обучение специалистов)».

В целом итоговая оценка ответственных исполнителей о достижении ожидаемой эффективности муниципальных программ фактически основывается на общем уровне достижения целевых показателей и уровне исполнения финансового обеспечения основных мероприятий муниципальной программы, которые в свою очередь корректируются согласно внесенным изменениям в бюджет города.

Порядок № 360 предусматривает лишь два вывода по результатам проведенной оценки эффективности (ожидаемая эффективность реализации муниципальной программы достигнута или не достигнута) и условие об обоснованности данного вывода, при этом не содержит методов и единиц измерения критериев и значений результатов оценки, при которых ожидаемая оценка эффективности будет достигнута, а при каких – нет. Соответственно, в рамках установленного порядка подтвердить объективность сделанных ответственными исполнителями выводов не представляется возможным.

Таким образом, оценивая в общем положения Порядка № 360 и представленную на рассмотрение Думой города информацию об оценке эффективности реализации муниципальных программ, можно сделать вывод, что на настоящий момент отсутствует конструктивный алгоритм оценки эффективности муниципальной программы, включающий в себя исчисляемые показатели оценки того или иного критерия оценки эффективности реализации муниципальной программы, позволивший бы дать объективную всестороннюю оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Считаем целесообразным провести анализ Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 16.05.2019 № 360, с целью дальнейшей проработки.

6.7. Анализ формирования бюджетных ассигнований на осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд

Расходы бюджета города по муниципальным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, исполнение которых осуществлялось в 2019 году, включают в себя расходы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (КВР 200), закупки с целью социального обеспечения населения (КВР 300), а также бюджетные инвестиции на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (КВР 400).

Объем бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение муниципальных контрактов для обеспечения муниципальных нужд в 2019 году, составил 19,7%, или 4 034 752,39 тыс. рублей от общего объема расходов. Анализ расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в разрезе видов расходов представлен в нижеследующей таблице.

Виды расходов	Утвержденные бюджетные ассигнования , тыс. рублей	Уд. вес, %
---------------	---	------------

	Исполнение за 2018 год, тыс. рублей	РД №415	СБР	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (КВР 200)	1 236 686,53	1 202 092,94	1 337 292,74	1 227 731,92	30,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 323)	107 526,77	128 015,30	129 965,45	127 302,17	3,2
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (КВР 400)	2 320 806,67	1 397 890,01	3 405 727,37	2 679 718,30	66,4
Всего	3 665 019,97	2 727 998,25	4 872 985,56	4 034 752,39	100,0

Согласно СБР на 31.12.2019 объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2019 году по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее также – Закупки, КВР 200) составил 1 337 292,74 тыс. рублей, что больше на 11,3% по сравнению с первоначальным объемом плановых назначений, утвержденных Решением о бюджете города на 2019 год (135 199,80 тыс. рублей).

Кассовое исполнение по КВР 200 в 2019 году составило 1 227 731,92 тыс. рублей, или 91,8% от СБР (1 337 292,74 тыс. рублей). Объем неисполненных расходов составил 109 560,82 тыс. рублей, или 8,2%.

По сравнению с 2018 годом общий объем Закупок по КВР 200 в 2019 году снизился на 0,7%, или на 8 954,61 тыс. рублей.

В общем объеме исполненных расходов по муниципальным контрактам (договорам) по КВР 200 в 2019 году наибольший удельный вес 99%, или 1 215 075,73 тыс. рублей, приходится на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Незначительную долю расходов 1,0%, или 12 656,21 тыс. рублей по КВР 200, составляют расходы по элементу вида расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2019 году не осуществлялись.

Расходы бюджета города в 2019 году на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд включают в себя иные направления закупок, в том числе закупки на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения по коду элемента вида расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (далее также – КВР 323).

Объем исполненных расходов по муниципальным контрактам (договорам) по КВР 323 составил 127 302,17 тыс. рублей, или 98% от СБР (129 965,45 тыс. рублей).

Закупки по КВР 323 осуществлены в рамках муниципальной программа «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в целях:

выплаты вознаграждения родителям, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляемые за счет субвенции из бюджета автономного округа в размере 119 401,53 тыс. рублей;

выполнения ремонта жилых помещений, находящихся в собственности граждан и полностью уничтоженных пожаром, произошедшим на территории города Нижневартовска 01.07.2019 года в многоквартирном доме по адресу Спортивная, дом 5а в размере 3 806,54 тыс. рублей;

выполнения ремонта жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилых помещений либо собственниками долей в жилых помещениях в размере 1 194,65 тыс. рублей;

изготовления персонифицированных транспортных карт для организации бесплатного проезда в размере 2 899,45 тыс. рублей.

Причиной не полного исполнения расходов по КВР 323 является экономия, сложившаяся по факту заключения контракта с единственным поставщиком на выполнение услуг по проведению ремонта жилых помещений, находящихся в собственности граждан и полностью уничтоженных пожаром, произошедшим на территории города Нижневартовска 1 июля 2019 года в многоквартирном жилом доме по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом №5а.

На капитальные вложения на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и муниципальной собственности (КВР 400) в 2019 году направлено 2 679 718,30 тыс. рублей.

Источниками финансового обеспечения бюджетных инвестиций являлись средства бюджетов других уровней в сумме 2 031 049,14 тыс. рублей, или 75,8% от общего объема бюджетных инвестиций и средства бюджета города в сумме 648 669,16 тыс. рублей, или 24,2%. Детальный анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности приведен в соответствующем разделе настоящего заключения.

6.8. Оценка исполнения принятых на 2019 год публичных нормативных обязательств

Пунктом 4 Решения о бюджете на 2019 год общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден в сумме 295 928,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета утвержденные ассигнования скорректированы в сторону уменьшения путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2019 год на 40 172,00 тыс. рублей. С учетом изменений в редакции решения Думы города о бюджете № 559 объем расходов на предоставление публичных нормативных обязательств составил 154 085,00 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ сводной бюджетной росписью произведено уве-

личение плановых назначений на 380,00 тыс. рублей путем перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения государственного полномочия – в пределах общего объема указанных ассигнований.

Публичные нормативные обязательства, общий объем уточненных плановых назначений которых составил 256 136,00 тыс. рублей, исполнены на сумму 255 591,96 тыс. рублей, или на 99,8% к показателям сводной бюджетной росписи.

Удельный вес публичных нормативных обязательств составляет 1,2% в общих расходах бюджета города.

В городе Нижневартовске бюджетные ассигнования по исполнению публичных нормативных обязательств, как и в предыдущие отчетные годы, предусматривались с учетом принципа социальной направленности управления бюджетными средствами.

Принцип социальной направленности управления бюджетными средствами обусловил выделение из общего объема расходных обязательств публичные нормативные обязательства, возникающие исключительно перед физическими лицами и подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом раз- мере или имеющие установленный порядок его индексации.

Исполнение в 2019 году публичных нормативных обязательств города Нижневартовска регулировалось:

решением Думы города Нижневартовска от 21.11.2001 № 106 «Об утверждении Положения о почетном звании города «Почетный гражданин города Нижневартовска»;

решением Думы города Нижневартовска от 25.11.2016 № 68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

постановлением администрации города от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

законом ХМАО - Югры от 21.02.2007 № 2-оз «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования»;

постановлением Правительства ХМАО - Югры от 15.11.2019 № 422-п «Об индексации среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В 2019 году в городе Нижневартовске публичные нормативные обязательства предоставлялись за счет:

средств бюджета автономного округа на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в

объеме 154 465,00 тыс. рублей, что превышает расходы 2018 года на 10 648,00 тыс. рублей (134 817,00 тыс. руб.);

средств бюджета города в общем объеме 101 126,96 тыс. рублей, что меньше на 6 742,09 тыс. рублей, чем в 2018 году, направлены на выплату:

пенсии за выслугу лет на общую сумму 35 339,40 тыс. рублей;

лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» на общую сумму 1 450,00 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны на общую сумму 58 060,00 тыс. рублей;

единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации на общую сумму 5 681,16 тыс. рублей;

единовременной социальной помощи на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям из приемных семей на общую сумму 596,40 тыс. рублей.

Каждому виду публичных нормативных обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21 БК РФ присвоен код соответствующей целевой статьи расходов приказом Департамента финансов от 20.12.2018 №91 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска».

Раздел 7. Анализ организации исполнения бюджета города за 2019 год

Департаментом финансов в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьями 217, 219.1 БК РФ, утвержден приказ от 27.12.2012 № 15 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города)» (далее – Порядок №15).

Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение в нее изменений осуществляется руководителем финансового органа согласно статье 217 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, показатели которой соответствовали установленным показателям Решения о бюджете на 2019 год, утверждена директором Департамента финансов 13.12.2018, то есть до начала очередного финансового года, что соответствует пункту 1.2 Порядка № 15. Согласно утвержденной 13.12.2018 сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в объеме 18 238 594 530,00 рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2019 год по состоянию на 31.12.2019 по сводной бюджетной росписи составил 20 445 908 820,03 рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год утверждены директором Департамента финансов 13.12.2018 в объеме 17 914 666 530,00 рублей в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 2.1 Порядка № 15.

По состоянию на 01.01.2019 не утверждались лимиты бюджетных обязательств на сумму 323 928,00 рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (295 928 000,00 рублей), резервного фонда администрации города (28 000 000,00 рублей); по итогам 2019 года также не утверждались лимиты бюджетных обязательств на сумму 261 047 978,00 рублей, в том числе по публичным нормативным обязательствам – 256 136 000,00 рублей, по расходам резервного фонда администрации города – 4 911 978,00 рублей, что соответствует пункту 2.3 Порядка № 15.

Объем лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2019 составил 21 184 860 842,03 рублей.

1. В результате правовой оценки Порядка № 15 установлено следующее.

1) В соответствии с пунктом 4 статьи 217 БК РФ порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Согласно абзацу второму пункта 1.1 Порядка № 15 сводная бюджетная роспись включает в себя бюджетные ассигнования по расходам бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов бюджета.

Из содержания пункта 2.2 Порядка № 15 следует, что одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи директором департамента финансов администрации города утверждаются лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета города.

При этом согласно пункту 2.1 Порядка № 15 лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета города утверждаются в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий (в отдельных случаях).

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с

бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными финансовым органом лимитами бюджетных обязательств.

Согласно пункту 6.2 Порядка № 15 каждый главный распорядитель бюджетных средств составляет и утверждает бюджетную роспись в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи. Таким образом, в пункте 6.2 Порядка № 15 требования абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ учтены частично, так как в указанный пункт не включено требование о соответствии бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств не только показателям сводной бюджетной росписи, но и лимитам бюджетных обязательств, утвержденным финансовым органом в отношении соответствующего главного распорядителя бюджетных средств.

2) Согласно абзацу 2 пункта 6.1 Порядка №15 бюджетная роспись включает бюджетные ассигнования по расходам главного распорядителя на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий (в отдельных случаях).

Однако Порядок №15 не определяет перечень отдельных случаев, при которых главный распорядитель средств бюджета города должен формировать бюджетную роспись в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий.

При этом, учитывая требования абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ, пунктов 1.1, 3.1, 6.2 Порядка № 15 главный распорядитель средств бюджета города обязан формировать бюджетную роспись на основании доведенных до него департаментом финансов показателей сводной бюджетной росписи, сформированной в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов бюджета и показателей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных финансовым органом в разрезе показателей, установленных пунктом 2.1 Порядка №15.

В результате оценки соблюдения главными распорядителями средств бюджета города Порядка №15 установлено различное формирование бюджетных росписей: в одних случаях учитывались показатели сводной бюджетной росписи, в других учитывались также показатели лимитов бюджетных обязательств и применялась детализация, установленная пунктом 6.1 Порядка.

Таким образом, оценить правильность формирования главным распорядителем средств бюджета города бюджетной росписи без определения Поряд-

ком №15 случаев ее детализации в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и самого порядка не представляется возможным.

Кроме того, при наличии обязанности детализировать бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в разрезе типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий, Порядком №15 не предусмотрено кодирование данной детализации. При этом фактически Департамент финансов для детализации расходов бюджета города использует коды типа средств, коды целевых средств и коды мероприятий при исполнении бюджета города в специализированном программном обеспечении для автоматизации бюджетного процесса.

2. В результате анализа соблюдения Порядка № 15 установлены следующие нарушения и замечания.

1) В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи:

в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период директором департамента финансов в течение десяти рабочих дней после вступления его в силу утверждаются соответствующие изменения в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств по формам, согласно приложениям 1, 2 к указанному Порядку (пункт 4.5.2);

утвержденные изменения доводятся департаментом финансов в течение двух рабочих дней до главных распорядителей (главных администраторов источников) по формам согласно приложениям 9, 10, 11 к указанному Порядку (пункт 4.5.3);

главные распорядители (главные администраторы источников) составляют и утверждают бюджетную роспись в соответствии с показателями сводной росписи по соответствующему главному распорядителю (главному администратору источников) по форме согласно приложению 14 к указанному Порядку (пункт 6.2);

ведение бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств осуществляет главный распорядитель (главный администратор источников) посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств (пункт 8.1);

в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете доведенные департаментом финансов изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств утверждаются главными распорядителями в течение трех рабочих дней по формам, согласно приложениям 14, 15 к указанному Порядку (пункт 8.8).

В результате проведенных Счетной палатой проверок были установлены факты, когда в противоречие приведенным выше требованиям Порядка № 15

Департаментом финансов доводились до ГРБС утвержденные решением Думы города о бюджете изменения в объеме, не соответствующем объему изменений, вносимых решением Думы города о внесении изменений в решение о бюджете. Основной причиной данных несоответствий служило то, что в состав решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете включаются изменения, которые ранее были соответствующим образом доведены Департаментом финансов до ГРБС в соответствии с правом, предоставленным статьей 217 БК РФ, например, в связи с поступлением уведомлений от Департамента финансов автономного округа об изменении объемов предоставленных межбюджетных трансфертов.

Вышеизложенная ситуация приводит к тому, что ГРБС утверждают бюджетную роспись в объеме, не соответствующем объему изменений, вносимых решением Думы города о внесении изменений в решение о бюджете.

Вышеуказанное замечание также было отражено в Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2018 год от 26.04.2019 № 68-3/СП.

2) Согласно пункту 4.8 Порядка № 15 СБР с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска не позднее 20 января очередного финансового года.

Однако на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска Департаментом финансов размещена сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2019, что противоречит пункту 4.8 Порядка № 15. При этом следует отметить, что установленная этим пунктом дата составления сводной бюджетной росписи – на 1 января очередного финансового года противоречит требованиям пункта 3 статьи 242 БК РФ, поскольку бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря. В связи с этим, необходимо внести изменения в пункт 4.8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи с целью устранения данного противоречия.

Вышеуказанное замечание было отражено в Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2018 год от 26.04.2019 № 68-3/СП. Но на сегодняшний день Департаментом финансов не приняты меры по устранению указанного противоречия.

3) В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 219.1 БК РФ бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными финансовым органом лимитами бюджетных обязательств.

Однако в нарушение абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ Департаментом финансов бюджетная роспись (от 17.12.2018, 19.02.2019, 28.06.2019, 03.10.2019, 31.12.2019) утверждалась в разрезе групп видов расходов, то есть в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными

сводной бюджетной росписью, без учета утвержденных финансовым органом лимитов бюджетных обязательств.

Аналогичное нарушение установлено в отношении утвержденных бюджетных росписей (от 17.12.2018, 15.02.2019, 10.04.2019, 08.05.2019, 10.07.2019) Департамента по СП.

При этом формирование бюджетной росписи ГРБС в разрезе групп видов расходов установлено пунктом 6.2 Порядка № 15, согласно которому каждый главный распорядитель бюджетных средств составляет и утверждает бюджетную роспись в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи.

4) Администрацией города как ГРБС составлялась и утверждалась бюджетная роспись по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом (на 31.03.2019, 01.07.2019, 01.10.2019) при отсутствии такого требования в Порядке №15.

5) В соответствии с пунктом 8.8 Порядка № 15 в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете, доведенные департаментом финансов изменения в бюджетную роспись утверждаются главными распорядителями в течение трех рабочих дней по формам согласно приложению 14 к данному порядку (утверждение бюджетной росписи).

Однако Департаментом финансов как ГРБС 19.02.2019 утверждены изменения в бюджетную роспись на сумму 200 000,00 рублей путем утверждения бюджетной росписи, при том, что соответствующего решения о внесении изменений в решение о бюджете Думой города не принималось.

6) В соответствии с пунктом 8.8 Порядка № 15 в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете, доведенные департаментом финансов изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств утверждаются главными распорядителями в течение трех рабочих дней по формам согласно приложениям 14, 15 к Порядку № 15.

Согласно пунктам 4.5.2, 4.5.3 Порядка № 15 департаментом финансов объем изменений в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период утверждается сводной бюджетной росписью, показатели которой доводятся департаментом финансов до ГРБС. Следовательно, утверждаемые ГРБС изменения бюджетной росписи по решению Думы города о внесении изменений в решение о бюджете должны соответствовать утвержденным изменениям сводной бюджетной росписи по данному ГРБС.

В нарушение норм пункта 8.8 Порядка № 15 изменения бюджетной росписи Департамента ЖКХ, связанные с принятием решения Думы города от 24.12.2019 № 559 о внесении изменений в решение о бюджете, утверждены Департаментом ЖКХ в объеме, не соответствующему объему изменений бюджетных средств, отраженных в СБР от 26.12.2019 и доведенных Департаментом финансов по решению Думы города о внесении изменений в бюджет города, на сумму 3,85 рубля:

изменения в бюджетную роспись от 27.12.2019 утверждены Департаментом ЖКХ в сумме – 11 977 600,00 рублей на 2019 год, объем изменений бюджетных ассигнований по Департаменту ЖКХ, отраженных в СБР от

26.12.2019 по решению Думы города о внесении изменений в бюджет города (РД от 24.12.2019 № 559) составил – 11 977 603,85 рубля.

7) Согласно пункту 6.1 Порядка № 15 бюджетная роспись включает в себя бюджетные ассигнования по расходам главного распорядителя на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий (в отдельных случаях). В случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете, доведенные департаментом финансов изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, утверждаются главными распорядителями по формам согласно приложениям 14, 15 к порядку (пункт 8.8 Порядка № 15).

Однако установлены случаи, когда ГРБС утверждали изменения в бюджетную роспись в форме, не соответствующей форме, установленной приложением 14 к Порядку № 15, включив дополнительную графу с детализацией расходов по кодам сектора государственного управления, а именно в бюджетных росписях:

Департамента по СП (от 08.05.2019, 10.07.2019, 08.10.2019, 09.12.2019, 26.12.2019, 31.12.2019);

Департамента образования (от 04.10.2019, 04.12.2019, 31.12.2019).

8) В случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете, доведенные департаментом финансов изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств утверждаются главными распорядителями в течение трех рабочих дней по формам согласно приложениям 14, 15 Порядку № 15 (пункт 8.8).

Согласно пунктам 4.5.2, 4.5.3 указанного Порядка департаментом финансов объем изменений в случае принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, утверждается сводной бюджетной росписью, показатели которой доводятся департаментом финансов до ГРБС в течение двух рабочих дней. Следовательно, изменения в бюджетную роспись по решению Думы города о внесении изменений в решение о бюджете утверждаются ГРБС после доведения до них утвержденных изменений СБР.

Однако Департаментом ЖКХ изменения в бюджетную роспись в связи с принятием решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете утверждены раньше, чем утверждены изменения СБР:

бюджетная роспись Департамента ЖКХ по решению Думы города от 06.02.2019 № 425 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 06.12.2018 № 415 «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями)» утверждена заместителем главы города, директором Департамента ЖКХ Коротаевым М.А. 11.02.2019, что на 4 дня раньше, чем утверждена СБР по этому решению Думы города (15.02.2019);

бюджетная роспись Департамента ЖКХ по решению Думы города от 25.04.2019 № 481 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 06.12.2018 № 415 «О бюджете города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями)» утверждена заместителем главы города, директором Департамента ЖКХ Коротаевым М.А. 30.04.2019, что на 5 дней раньше, чем утверждена СБР по этому решению Думы города (06.05.2019).

9) Данные сводной бюджетной росписи (РД №520 от 27.09.2019), размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, не соответствует данным сводной бюджетной росписи, сформированной с использованием специализированного программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса «Автоматизированная система планирования, бухгалтерского учета и анализа исполнения бюджета «Бюджет»:

ГРБС	Данные сводной бюджетной росписи (РД №520 от 27.09.2019), размещенной на Официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, рублей	Данные сводной бюджетной росписи, сформированной с использованием специализированного программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса «Автоматизированная система планирования, бухгалтерского учета и анализа исполнения бюджета «Бюджет», рублей	Отклонение, рублей
Всего расходов, в том числе:	-120 550 680,63	-120 550 680,95	0,32
Администрация города (040)	-110 027 873,63	-110 027 868,95	4,68
Департамент образования (042)	-81 159 528,00	-81 159 538,00	10,00
Департамент по СП (046)	20 872 721,00	20 872 726,00	5,00

3. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 15 Решения о бюджете на 2019 год (коды вида изменений 014, 015, 016, 080, 120, 190, 200, 210, 220, 230, 240), пункта 3 статьи 217 БК РФ (020, 030, 040, 050, 060, 070, 090, 140, 150, 160, 170, 180), статьями 96, 179.4, 232, 242 БК РФ (011, 012, 100, 110).

Несмотря на применение дополнительных оснований для внесения изменений в СБР без внесения изменений в решение о бюджете, установленных пунктом 15 Решения о бюджете на 2019 год, статьей 217 БК РФ, в большинстве своем такие расходы в последующем утверждались решениями Думы города.

По видам изменений 020, 050, 090, 100, 110, 140, 160, 180, 230 Департаментом финансов не вносились изменения в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета города.

Согласно пояснительной записке по Дорожному фонду муниципального образования город Нижневартовск за 2019 год объем неиспользованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда города в 2018 финансовом году в сумме 18 514,63 тыс. рублей являлся источником пополнения Дорожного фонда города в 2019 году. Однако, код 100 «Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не был применен для отражения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Кроме того, Порядком №15 предусмотрен для применения код вида изменений сводной бюджетной росписи 013 «Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города» при отсутствии данного изменения в составе утвержденных пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 15 Решения о бюджете на 2019 год случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Решением Думы города от 29.11.2019 № 547 пункт 15 Решения о бюджете на 2019 год дополнен новым основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя департамента финансов – перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города в целях обеспечения долевого софинансирования расходов, предоставляемых из бюджетов других уровней.

Однако этому дополнительному основанию код вида изменений Порядком №15 не присвоен, в связи с чем оценить применение Департаментом финансов в 2019 году указанного дополнительного основания в ходе исполнения бюджета города не представляется возможным.

Анализ применения Департаментом финансов в 2019 году кодов видов изменений сводной бюджетной росписи отражен в нижеследующей таблице:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 27.12.2012 № 15 (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований по СБР на 2019 год, руб.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2019 год, руб.	Отклонение, руб.	Примечание
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет остатков неиспользованных средств бюджета города в 2018 году					
статья 96 БК РФ	012 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований на сумму остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней)	248 411,67			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	170 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов	425 457,82			
Итого		673 869,49	533 846,01	-140 023,48	излишне внесены изменения по данным кодам
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет других источников					
	010 Изменения, вносимые в случае поступления дотации из бюджета автономного округа	50 698,90	132 118,70	81 419,80	не применен код изменения на сумму отклонения
статья 232 БК РФ	011 Изменения, вносимые в случае получения доходов сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц)	421 189,29	411 567,15	-9 622,14	излишне увеличены расходы по данному коду
отсутствует	013 Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города	86 727,55		-86 727,55	по данному коду правовое основание не установлено
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	014 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств бюджета города, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов на проведение отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ	-250,00			нарушен принцип перераспределения

пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	015 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальных программ, а также между ее соисполнителями	0,00			
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	016 Изменения, вносимые в связи с уточнением разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов главного распорядителя средств бюджета города в случаях, необходимых для изменения бюджетной классификации расходов, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города, в текущем финансовом году	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	030 Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов	1 688243,96	1 688 243,96	0,00	
Пункт 3 статьи 217 БК РФ	040 Изменения, вносимые в случае безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете	286 585,09	286 583,25	-1,84	излишне увеличены расходы по данному коду
пункт 3 статьи 217 БК РФ	060 Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда администрации города	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	070 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	0,00			
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	080 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города на финансовое обеспечение передаваемых учреждений, мероприятий и видов расходов	0,00			
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	120 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям средств бюджета города, в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований	0,00			
	130 Изменения, не приводящие к изменению показателей сводной росписи	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	150 Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек, увеличения подлежащих уплате казенным учреждением сумм налогов, сборов, пеней, штрафов, а также социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	0,00			
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	190 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города, осуществляющих функции, направленные на реализацию полномочий администрации города, при расходовании средств на их деятельность	250,00			нарушен принцип перераспределения
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	200 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предназначенных для финансового обеспечения дорожной деятельности, между главными распорядителями средств бюджета, целевыми статьями и видами расходов, без изменения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Нижневартовска	0,00			
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	210 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг	-254,82			нарушен принцип перераспределения

пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	220 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов для обеспечения доли софинансируемых затрат - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году	204,82			нарушен принцип перераспределения
пункт 15 РД от 06.12.2018 №415	240 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации расходов в ходе исполнения бюджета города в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году	50,00			нарушен принцип перераспределения
	Итого, в том числе:	2 533 444,79	2 518 513,06	-14 931,73	
	по доходным источникам	2 446 717,24	2 518 513,06	71 795,82	
	по иным основаниям	86 727,55		-86 727,55	

В результате анализа применения Департаментом финансов кодов видов изменений в СБР установлены многочисленные несоответствия, выразившиеся в:

превышении объема уточненных расходов за счет остатков на счете на сумму 140 023,48 тыс. рублей, за счет получения доходов сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц) на сумму 9 622,14 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, на сумму 1,84 тыс. рублей;

применении нетождественных кодов видов изменений в уведомлениях, оформляемых на изменения, при перераспределении в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города, по которому перемещаемые суммы со знаками «плюс» и «минус» должны быть равны нулю;

применении кода вида изменений в случае поступления дотации из бюджета автономного округа не на всю сумму поступившей дотации на сумму 81 419,80 тыс. рублей;

несоблюдении положений пунктов 3 и 8 статьи 217 БК РФ при применении кода изменений 013 «Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города» для внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 86 727,55 тыс. рублей;

отсутствии кодирования изменений СБР в связи с изменением объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета города.

4. Оценка порядка открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов источников дефицита бюджета для учета операций по исполнению бюджета города показала, что нарушение Порядка открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета для учета операций по исполнению бюджета города, утвержденного Приказом директора департамента финансов администрации города Нижневартовска от 15.04.2015 № 14,

при открытии и ведении лицевых счетов с детализацией учетного номера получателя бюджетных средств по одному виду лицевого счета с отражением на них раздельного учета по показателям бюджетной классификации расходов, закрепленных за администрацией города ведомственной структурой расходов бюджета города (аналогично по лицевым счетам, открытым казенным учреждениям, входящим в структуру администрации города), установленное в заключении Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2018 год от 26.04.2019 № 68-З/СП, не устранено.

5. В результате оценки соблюдения Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Нижневартовска, утвержденного приказом департамента финансов администрации города от 01.02.2013 № 3 (далее – Порядок ведения кассового плана), установлено следующее:

кассовый план исполнения бюджета города Нижневартовска на 2019 год (далее – Кассовый план города) утвержден 18.01.2019, что соответствует пункту 5.1 Порядка ведения кассового плана, согласно которому план утверждается не позднее 20 января;

в связи с уточнением Кассовый план города составлялся 4 раза, что соответствует периодичности предоставления главными администраторами доходов и ГРБС уточненных прогнозов, установленной пунктами 2.5, 3.3 Порядка ведения кассового плана, то есть ежеквартально;

уточненный Кассовый план города № 3 составлен 15.07.2019, что нарушает сроки предоставления его в управление казначейства Департамента финансов, установленные пунктом 5.4 Порядка ведения кассового плана, не позднее 12 числа первого месяца квартала;

в соответствии с пунктом 2.2 Порядка ведения кассового плана отдел доходов Департамента финансов довел в полном объеме до главных администраторов доходов утвержденные показатели доходов в разрезе кодов классификации доходов Российской Федерации;

7 из 27 главных администраторов доходов, утвержденные показатели которых отличны от нуля, не предоставили в отдел доходов Департамента финансов сведения о распределенных администрируемых ими доходах, в связи с чем Департамент финансов самостоятельно осуществил поквартальное планирование доходов в виде штрафов и доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо при составлении Кассового плана города № 1.

Раздел 8. Анализ мероприятий (мер), направленных на повышение эффективности и сокращения бюджетных расходов

Анализ мероприятий, направленных на повышение эффективности и сокращения бюджетных расходов, на предмет соответствия плану мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденному постановлением администрации города от 13.03.2019 №164, показал их соответствие.

В 2019 году реализовывался план мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска, в том числе реорганизация образовательных организаций путем присоединения к ним существующих образовательных организаций, привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных учреждений, сокращение расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению), расширение перечня и объема платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, увеличение количества потребителей платных услуг, передача муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству и т.д.

Полученный бюджетный эффект от реализации указанных мероприятий на 01.01.2020 составил 76 538,33 тыс. рублей, или 139,0% от запланированного объема (55 047,30 тыс. рублей).

Общие выводы и основные замечания и нарушения по итогам проведенной внешней проверки годового отчета за 2019 год

1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города за отчетный 2019 год показал следующее:

в бюджет города поступили доходы на сумму 19 961 242,98 тыс. рублей, или 98,9% от уточненных плановых показателей (20 178 578,21 тыс. рублей);

исполнение по расходам составило 20 514 011,65 тыс. рублей, или 95,7% от уточненных плановых показателей (21 445 908,82 тыс. рублей);

бюджет города 2019 года исполнен с превышением расходов над доходами, то есть с дефицитом бюджета. Сумма дефицита составила 552 768,67 тыс. рублей (в 2018 году дефицит составил 351 390,57 тыс. рублей);

с учетом внесенных изменений в Решение о бюджете на 2019 год дефицит бюджета города утвержден в сумме 1 267 330,61 тыс. рублей, или 19,5%, ограничения, установленные положениями статьи 92.1 БК РФ, не превышены;

поступления в бюджет города средств от муниципальных внутренних заимствований в сумме 548 122,00 тыс. рублей отражены в источниках финансирования дефицита бюджета города путем увеличения объема источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует положениям статьи 113 БК РФ;

предельный объем муниципального внутреннего долга на 2019 год в сумме 1 637 935,06 тыс. рублей определен Решением о бюджете города на 2019 год с учетом требований статьи 107 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2020 года в сумме 1 267 616,56 тыс. рублей определен Решением о бюджете города на 2019 год с учетом требований статьи 107 БК РФ;

объем муниципального долга на 31.12.2019 увеличился на 177 803,50 тыс. рублей, или на 17,5% и составил 1 191 872,00 тыс. рублей, или 73% от предела муниципального внутреннего долга (1 637 935,06 тыс. рублей), что соответствует требованию абзаца 3 пункта 1 статьи 107 БК РФ;

несмотря на рост в 2019 году налоговых и неналоговых доходов города сохраняется значительная зависимость бюджета города от финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня. Доходы бюджета города более чем на 50% формируются за счет безвозмездных поступлений из бюджетов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: по отчетным данным в 2019 году доля межбюджетных трансфертов составила 56,1%, в 2018 году – 58,8%, в 2017 – 58,5%, в 2016 – 56,3%, 2015 году – 56%.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета города показал следующее:

доходная часть бюджета города за 2019 год в денежном выражении составила 19 961 242,98 тыс. рублей, исполнена на 112,8% от первоначально утвержденных плановых назначений, на 98,9% от уточненных плановых показателей;

фактическое исполнение плана доходов за 2019 год превысило уровень исполнения по доходам бюджета города за 2018 год на 9,3%, или 1 695 240,10 тыс. рублей, за 2017 год на 24,4%, или 3 926 275,98 тыс. рублей;

основная доля увеличения (85,1%) поступлений доходов в бюджет города в 2019 году по сравнению с 2018 годом обеспечена за счет увеличения поступления налоговых доходов на 1 442 747,03 тыс. рублей. Вместе с тем объем поступления неналоговых доходов имеет тенденцию ежегодного снижения. В 2019 году неналоговые доходы поступил на 3 312,95 тыс. рублей, или на 0,3%, меньше по отношению к поступлениям 2018 года в бюджет города. Безвозмездные поступления увеличились на 255 806,02 тыс. рублей, или на 2,3 %;

установлен рост доли собственных доходов в общем объеме поступлений, при снижении уровня безвозмездных поступлений, в том числе межбюджетных трансфертов. Впервые за последние три года наблюдается изменение в сторону увеличения в структуре доходов доли собственных доходов и снижение на 3,9 процентного пункта зависимости от бюджетов других уровней.

2.1. По налоговым доходам:

фактическое поступление налоговых доходов в 2019 году составило 7 433 769,64 тыс. рублей, или 102,4% к первоначальному плану и 99,8% к уточненному плану. Выполнение уточненного плана не обеспечено на 17 360,50 тыс. рублей. Несмотря на то, что исполнение плана налоговых доходов составило 99,8%, прирост налоговых поступлений в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом сложился по всем источникам. Основная доля прироста налоговых доходов обеспечивалась за счет поступлений НДФЛ, налогов на совокупный доход, имущественных налогов;

основную часть в структуре налоговых доходов в 2019 году, как и в предыдущих годах, составляет НДФЛ, доля которого от общего объема налоговых поступлений бюджета города составила 76,8%;

НДФЛ в бюджет города поступил в сумме 5 712 269,23 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом больше на 29,1%, или на 1 286 377,21 тыс. рублей;

размер дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в 2019 году (18,76%) превысил более чем в 2,4 раза размер дополнительного норматива НДФЛ, согласованного решением Думы города от 29.09.2017 № 211 по частичной замене расчетной суммы дотации в 2018 году (7,7%). Однако полная замена в 2019 году расчетной суммы дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ привела к отрицательному экономическому эффекту для бюджета города, так как фактическая сумма НДФЛ, поступившая в бюджет города по дополнительному нормативу 18,76% составила 1 974 975,50 тыс. рублей, что оказалось меньше расчетной суммы дотации на 23 140,40 тыс. рублей и является недополученным доходом. При частичной замене дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений риски бюджета города были бы минимальны;

поступление от акцизов по подакцизным товарам в бюджет города составило 23 318,50 тыс. рублей, что оказалось ниже уточненного плана на 0,3%, или 79,70 тыс. рублей, и выше поступлений аналогичного периода прошлого года на 6 686,33 тыс. рублей;

доля поступления государственной пошлины в 2019 году в структуре налоговых доходов составила 0,7% от общего объема налоговых доходов и снизилась на 0,2 процентных пункта по сравнению с 2018 годом, при этом фактическое поступление в 2019 году в сумме 48 273,97 тыс. рублей превысило поступление в бюджет города в 2018 году на 11,1%, или 4 809,70 тыс. рублей;

обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 312 130,43 тыс. рублей, что оказалось выше уровня поступления 2018 года на 7%, или 86 382,29 тыс. рублей;

к концу отчетного периода по сравнению с началом года недоимка по налогам, взимаемым с применением специальных налоговых режимов, сократилась на общую сумму 14 479,21 тыс. рублей, за исключением ЕНВД;

фактическое исполнение уточненного плана налогов на имущество в 2019 году составило 125,4%, или 337 777,51 тыс. рублей, сверх плана в бюджет города поступило 18 811,67 тыс. рублей;

фактический объем выпадающих налоговых доходов в связи с предоставлением льгот по местным налогам составил 2 995,04 тыс. рублей, при этом общая сумма выпадающих доходов от предоставленных льгот по отношению к 2018 году снизилась на 49%.

2.2. По неналоговым доходам:

по сравнению с 2018 годом поступление неналоговых доходов снизилось на 0,3%, или на 3 312,95 тыс. рублей и составило 1 082 228,52 тыс. рублей;

темп роста доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2019 году (729 268,83 тыс. рублей) по отношению к 2018 году (752 727,87 тыс. рублей) составил 96,9%. Снижение составило 23 459,04 тыс. рублей, или 3,1%, при этом темп роста

дебиторской задолженности по данному источнику дохода, с учетом списания невозможной к взысканию задолженности, составил 104,1%;

основная доля поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (85,1%) обеспечена за счет поступления дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, а также от продажи права на заключение договоров аренды;

доходы от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) составили 82 428,14 тыс. рублей, или 7,6% в объеме неналоговых доходов;

в 2019 году доходов в виде дивидендов поступило 4 760,31 тыс. рублей, то есть меньше на 46,4%, или на 4 118,61 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом (8 878,92 тыс. рублей) и на 64,8%, или 8 753,82 тыс. по сравнению с 2017 годом (13 520,13 тыс. рублей);

объем поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 131,7%, или 1 479,82 тыс. рублей и составил 6 142,15 тыс. рублей;

объем прочих поступлений от использования имущества в 2019 году составил 14 947,21 тыс. рублей, что выше объема прочих поступлений от использования имущества в 2018 году на 1 263,82 тыс. рублей;

в 2019 году в бюджет города поступила плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 6 711,37 тыс. рублей, что оказалось выше в 3,2 раза первоначально утвержденных показателей (2 068,30 тыс. рублей) и на 3,7% выше уточненных плановых показателей (6 473,90 тыс. рублей). При этом в сравнении с 2018 годом (9 791,55 тыс. рублей) поступления снизились на 31,5%, или 3 080,18 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в 2019 году в сумме 55 352,71 тыс. рублей, что по отношению к поступлениям по данному источнику в 2018 году (38 531,24 тыс. рублей) больше на 143,7%, или 16 821,47 тыс. рублей;

в 2019 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 130 867,45 тыс. рублей, что ниже в сравнении с 2018 годом (207 576,08 тыс. рублей) на 37%, или на 76 708,63 тыс. рублей, в том числе:

- от приватизации муниципального имущества в сумме 63 117,94 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом (49 871,58 тыс. рублей) поступления данного доходного источника увеличились на 26,6%, или 13 246,36 тыс. рублей,

- доходы от продажи земельных участков в сумме 61 225,79 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом наблюдается снижение поступления дохода от продажи земельных участков в 2,2 раза, или на 72 077,83 тыс. рублей;

фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2019 году составило 130 147,95 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом (74 484,15 тыс. рублей) выше на 74,7%, или 55 663,80 тыс. рублей;

фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 29 880,21 тыс. рублей, что в 214 раз больше первоначально

утвержденных показателей (139,33 тыс. рублей) и выше уточненных плановых показателей (29 771,55 тыс. рублей) на 0,4%, или 108,66 тыс. рублей;

доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходных источников бюджета города в 2019 году составила 57,3%, или 11 445 244,82 тыс. рублей, что на 3,9 процентного пункта ниже уровня предыдущего года (61,2%);

по сравнению в 2018 годом объем поступления субвенции увеличился на 490 747,17 тыс. рублей и составил 8 157 662,12 тыс. рублей;

объем поступлений субсидии в бюджет города составил 2 366 619,48 тыс. рублей, что составляет 21,1% от поступлений межбюджетных трансфертов;

на долю дотаций приходится 132 118,70 тыс. рублей, или 1,2% от объема межбюджетных трансфертов;

в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось поступление иных межбюджетных трансфертов на 467 635,39 тыс. рублей, объем которых составил 532 328,31 тыс. рублей. Основной причиной увеличения является поступление средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 495 000,00 тыс. рублей;

прочие безвозмездные поступления в 2019 году исполнены в сумме 286 215,69 тыс. рублей, их объем по сравнению с 2018 годом снизился на 178 858,31 тыс. рублей;

объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за прошлые годы из бюджета города в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом (23 736,28 тыс. рублей) на 35,6%, или 8 438,53 тыс. рублей и составил 32 174,81 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета города показал следующее:

исполнение расходов бюджета города составило 20 514 011,65 тыс. рублей, или 96,8% от бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете города на 2019 год и 95,7% показателя СБР.

в течение 2019 года произведено увеличение общего объема расходов на 3 207 314,29 тыс. рублей, или на 17,6% от первоначально утвержденному общему объему расходов;

исполнение бюджета города по расходам за отчетный финансовый год составило 95,7% к уточненным плановым назначениям;

по сравнению с исполнением бюджета города за 2018 год расходы бюджета города 2019 года исполнены в большем объеме на 1 896 618,20 тыс. рублей, или на 10,2%;

направления использования средств резервного фонда администрации города соответствуют допустимым направлениям, сумма использованных средств резервного фонда составила 22 829,36 тыс. рублей;

формирование и использование средств дорожного фонда администрации города осуществлено в соответствии с установленным порядком и предусмотренными направлениями расходования;

расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга по данным отчета об исполнении бюджета за 2019 год в объеме 74 727,28 тыс. рублей не

превышают предельного значения (15,0%), предусмотренного статьей 111 БК РФ (1 853 452,43 тыс. рублей);

полученный бюджетный эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска составил 76 538,33 тыс. рублей, или 139,0% от запланированного объема (55 047,30 тыс. рублей);

органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в общей сумме 24 857,75 тыс. рублей, из них в наибольшем объеме:

- 14 508,98 тыс. рублей на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных,

- 7 630,92 тыс. рублей на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

общий объем использованных средств города на осуществление не переданных государственных полномочий по представленной главными распорядителями бюджетных средств информации составил 40 610,77 тыс. рублей;

расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан исполнены в объеме 187 602,08 тыс. рублей;

из городского бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены субсидии на сумму 13 141 408,68 тыс. рублей, что составило 64,1% по отношению к общему объему затрат. По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленный муниципальным учреждениям в форме субсидий, вырос на 1 956 249,33 тыс. рублей, или на 17,5% (в 2018 году – 11 185 159,35 тыс. рублей). Расходы муниципальных учреждений по данным субсидиям составили 13 098 495,40 тыс. рублей, или 99,3% от уточненного плана;

муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены гранты в форме субсидий на общую сумму 3 113,48 тыс. рублей;

общий объем субсидий, предоставленных иным некоммерческим организациям в 2019 году, составил 45 270,89 тыс. рублей, или 0,22% от общего объема расходов бюджета города;

общий объем представленных субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, составил 794 034,95 тыс. рублей, что на 39,2%, или 512 140,53 тыс. рублей меньше чем в 2018 году. Уровень исполнения указанных расходов сложился ниже уровня 2018 года на 1,2 процентных пункта и составил 98,6% показателя сводной бюджетной росписи;

объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства в течение 2019 года увеличен в 1,5 раза, или на 528 101,29 тыс. рублей, при этом значительное увеличение первоначальных плановых показателей (чуть менее, чем в 5 раз) осуществлено за счет средств бюджета города;

бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций исполнены в объеме 2 679 718,30 тыс. рублей, или 79,0% показателя сводной бюджетной росписи, в том числе:

по коду элемента вида расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» 1 853 626,15 тыс. рублей, что на 139 305,69 тыс. рублей, или на 8,1% больше, чем за 2018 год. Уровень исполнения составил 99,9%,

по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» 826 092,15 тыс. рублей, что на 219 605,94 тыс. рублей, или на 36,2% больше, чем за 2018 год, при этом уровень исполнения составил 53,3%;

за последние два года установлено снижение объемов (на 29,0%) и количества объектов незавершенного строительства муниципальной собственности (на 47,0%), в значительной степени достигнутое за счет списания затрат;

общий объем средств, направленный на реализацию муниципальных программ в 2019 году, составил 19 462 363,71 тыс. рублей, или 94,9 % в общем объеме расходов бюджета. В сравнении с 2018 годом общий объем расходов, направленный на исполнение муниципальных программ, в отчетном периоде вырос на 10,2%, или 1 803 939,87 тыс. рублей;

структура программных расходов в сравнении с 2018 годом не изменилась: основную долю по-прежнему занимают расходы социального направления (65,5%), что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

установлен низкий уровень освоения бюджетных ассигнований по МП «Капстрой», сложившийся по объективным причинам;

объем бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение муниципальных контрактов для обеспечения муниципальных нужд в 2019 году, составил 19,7%, или 4 034 752,39 тыс. рублей от общего объема расходов.

общий объем закупок в 2019 по сравнению с 2018 годом снизился на 10,1%, или 369 732,42 тыс. рублей;

публичные нормативные обязательства, общий объем уточненных плановых назначений которых составил 256 136,00 тыс. рублей, исполнены на сумму 255 591,96 тыс. рублей, или на 99,8% к показателям сводной бюджетной росписи.

Вместе с тем установлены следующие замечания и нарушения:

установлены отдельные факты, свидетельствующие о недостаточном уровне прогнозирования главными администраторами доходов отдельных видов доходов;

наличие значительной доли дебиторской задолженности по отдельным видам доходов, в том числе просроченной, а также списанной в результате признания ее нереальной к взысканию;

в источники формирования объема дорожного фонда города включены доходы, не указанные в пункте 2 Порядка формирования и использования дорожного фонда, в объеме 1 001 391,98 тыс. рублей;

одним из допустимых направлений использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города предусмотрено обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, осуществляющих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, однако расходы по указанному направлению в сумме 933 143,42 тыс. рублей не отражены в представленном отчете по использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год;

согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2019 год на мероприятие по обеспечению транспортной безопасности объектами дорожного хозяйства из дорожного фонда города выделены средства в сумме 111 344,71 тыс. рублей. Однако в составе указанного мероприятия не предусматриваются расходы по обеспечению объектами дорожного хозяйства, но включены расходы по содержанию и ремонту самих объектов дорожного хозяйства;

выявлены замечания в части нормативного правового регулирования формирования дорожного фонда города, порядка ведения реестра расходных обязательств, осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, порядка реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, установления местных налогов и льгот, установления расходных обязательств на участие в отдельных не переданных городу государственных полномочиях, а также порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города);

установлены нарушения при исполнении муниципального задания МБУ «УДХБ», а также при его финансовом обеспечении со стороны Департамента ЖКХ;

Департаментом по СП как главным распорядителем средств бюджета города производится искусственное наращивание дебиторской задолженности по субсидиям и грантам в форме субсидий) некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на конец отчетного периода;

установлены множественные замечания в отношении приказов учредителей, утверждающих перечень целевых субсидий на иные цели;

в части оказания социальной помощи в виде единовременной социальной выплаты родителям – членам общественных объединений отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на приобретение новогодних детских подарков, и дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям отсутствуют соответствующие решения Думы города;

выявлены множественные случаи принятия администрацией города муниципальных правовых актов при отсутствии заключений Счетной палаты, по причине непредставления разработчиком проектов для проведения финансово-экономической экспертизы в установленных случаях;

выявлены замечания в части размещения реестра расходных обязательств;

установлены множественные замечания в части составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города);

в результате проверок, проведенных Счетной палатой у главных администраторов бюджетных средств, были выявлены нарушения положений нормативных правовых актов, регламентирующих формирование и предоставление бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, в том числе повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности. Подробные результаты приведены в разделе 4 настоящего заключения и в соответствующих актах Счетной палаты города по итогам проведенных контрольных мероприятий;

для отражения расходов на предоставление грантов применялся код элемента вида расходов 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» при отсутствии в Решении о бюджете на 2019 год условий о распространении или нераспространении казначейского сопровождения на указанные средства;

планирование финансовых средств по МП «Инициативное бюджетирование на инвестиционное направление является неэффективным»;

установлено осуществление МКУ «УМТО» не установленных для него полномочий, которыми в свою очередь наделен Департамент МС и ЗР;

на настоящий момент отсутствует конструктивный алгоритм оценки эффективности муниципальной программы, включающий в себя исчисляемые показатели анализа критериев эффективности реализации муниципальной программы, позволивший бы дать объективную всестороннюю оценку эффективности реализации муниципальной программы;

установлены отдельные нарушения порядка применения кодов бюджетной классификации;

отдельные расходы бюджета города на осуществление не переданных государственных полномочий отражаются в решении Думы города о бюджете с идентификацией, недостаточной для обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного в статье 28 БК РФ.

По результатам проведенной внешней проверки Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год», и считает возможным предложить:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год.
2. Администрации города Нижневартовска:

дополнительно детализировать расходы бюджета города, направляемые на осуществление не переданных государственных полномочий, с целью их идентификации при осуществлении контроля за выполнением мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования, в том числе не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципального образования;

установить в соглашениях о предоставлении из бюджета города субсидий иным некоммерческим организациям сроки предоставления отчетов о целевом использовании субсидии до окончания финансового года;

провести анализ Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 16.05.2019 № 360, с целью дальнейшей проработки;

обеспечить принятие и корректировку нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета города, по видам нарушений, установленных Счетной палатой города;

обеспечить составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов;

принять меры по сокращению дебиторской задолженности, повышению эффективности администрирования доходов;

рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2019 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности;

принять исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных внешней проверкой отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2019 год и предоставить в письменной форме информацию о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков в срок до 01.07.2020.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

С.П. Суханова

Сертификат
16E26245843C1450F572C43943C71E94E7207A50
Владелец Суханова Светлана Петровна
Действителен 20.09.2019 с по 20.12.2020